保障人民享有更多更切实的民主权利

——解读十七大报告发展社会主义民主政治的重要论述

“人民民主是社会主义的生命。发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。”

党的十七大上，胡锦涛同志在报告中浓墨重彩地描绘了中国特色社会主义民主政治的宏伟蓝图和辉煌前景。报告分别从6个方面对社会主义民主政治建设和执政党建设进行了全面而具体的部署。

一个个新思路、新论断、新举措，引起党内外、国内外高度关注。

社会主义愈发展，民主也愈发展——透过十七大报告，可以清晰地看出中国特色社会主义民主政治的发展方向……

扩大民主成为全面小康新目标

十七大报告在提出实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求时，将“扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义” 作为五项新要求之一，成为引人注目的一大亮点。

党的十六大报告在勾画全面建设小康社会目标时，提出社会主义民主更加完善、社会主义法制更加完备、基层民主更加健全等内容。随着我国经济社会的快速发展和改革开放的不断推进，广大人民群众对社会主义民主有了新的更高的期待。十七大报告紧扣社会脉搏，顺应人民政治参与积极性不断提高的新情况，将“扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义”作为全面建设小康社会的新的更高要求之一，使全面建设小康社会的宏伟目标更加丰富、更加完备。

十七大报告还充满激情地描绘了全面建设小康社会目标实现时的情景:届时的中国,将成为一个“人民享有更加充分民主权利、具有更高文明素质和精神追求的国家”。

随着发展不断深化政治体制改革

十七大报告提出，要“深化政治体制改革”，相较此前的“积极稳妥地推进”政治体制改革的提法，这一表述的变化引起许多人的关注。

政治体制改革是我国全面改革的重要组成部分。改革开放以来，我们积极稳妥地推进政治体制改革，中国特色社会主义民主政治展现出更加旺盛的生命力。随着经济社会的发展，政治体制改革既要积极稳妥，又要不断深化，才能与人民政治参与的积极性不断提高的形势相适应。

政治体制改革应该如何深化？十七大报告明确我国的政治体制改革必须坚持一个方向、一个根本、一个目标，即：

——必须坚持正确政治方向；

——以保证人民当家作主为根本；

——以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标。

中国共产党是执政党，报告进一步指出，深化政治体制改革要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保证党领导人民有效治理国家。

扩大人民民主 提出多项举措

“人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心”——十七大报告进一步深化了对人民民主的认识，把人民当家作主界定为社会主义民主政治的本质和核心，明确提出要“扩大人民民主”。报告还从多个方面提出一系列新举措，以健全民主制度、丰富民主形式、拓展民主渠道，使人民的知情权、参与权、表达权和监督权得到更充分的保障。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。十七大报告提出了进一步加强和完善人民代表大会制度的3项措施。报告提出，要“支持人民代表大会依法履行职能，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志”。这一重要举措，体现了党科学执政、民主执政、依法执政的执政理念，这必将使执政党和国家权力机关的关系更加规范和顺畅。报告建议，“逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表”，必将消除选举中的城乡差异，进一步扩大广大农民在人大代表中的比例，扩大他们在国家权力机关中的发言权。优化人大常委会“组成人员知识结构和年龄结构”，将使人大常委会能够更好地履行职责，代表人民制定法律法规、监督“一府两院”。

“制定与群众利益密切相关的法律法规和公共政策原则上要公开听取意见”——十七大报告中的这一原则性要求让代表们感到十分兴奋。这意味着，我国立法机关和行政机关的决策过程将更透明，只要是涉及百姓切身利益的法律法规、重大政策，百姓将拥有更大的参与权、发言权。

“公民意识”一词首次出现在党代会的报告中，引起许多人的关注。增强全社会每一个人的公民意识，树立社会主义民主法治、自由平等、公平正义的理念，无疑是扩大人民民主、发展社会主义民主政治的重要支撑。

人民将享有“更多更切实”的民主权利

“发展基层民主，保障人民享有更多更切实的民主权利”——十七大报告的这一提法，让人眼睛一亮。

人民依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，对干部实行民主监督，是人民当家作主最有效、最广泛的途径。十七大报告引人注目地提出，基层民主必须作为发展社会主义民主政治的基础性工程重点推进，进一步凸显了基层民主的重要性，让人们对未来基层民主发展充满了期待。报告进一步提出，要健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，扩大基层群众自治范围，并要求推进厂务公开，完善政务公开、村务公开。

“实现政府行政管理与基层群众自治有效衔接和良性互动”——根据十七大报告的要求，政府公权力的范围有望被进一步界定；政府管理越位、缺位、不到位的状况有望进一步改变；不属于政府行政管理范畴的社会生活、社会事务都由群众自治，从而扩大群众自治范围，以更好地发挥村民委员会、社区居委会、职工代表大会的作用，发挥社会组织在扩大群众参与、反映群众诉求方面的积极作用，有效增强社会自治功能。

依法治国基本方略全面落实

依法治国是社会主义民主政治的基本要求。十七大报告就全面落实这一基本方略进行了部署——要坚持科学立法、民主立法，完善中国特色社会主义法律体系；加强宪法和法律实施，坚持公民在法律面前一律平等，维护社会公平正义，维护社会主义法制的统一、尊严、权威；推进依法行政；深化司法体制改革；加强政法队伍建设……

报告突出强调，要深入开展法制宣传教育，弘扬法治精神，形成自觉学法守法用法的社会氛围。这是全面落实依法治国的基础性工作，对推进社会主义法制建设无疑具有重大而深远的影响。

值得一提的是，报告还进一步对作为执政党的中国共产党提出要求，强调各级党组织和全体党员要自觉在宪法和法律范围内活动，带头维护宪法和法律的权威，再次表明了中国共产党依法治国的坚强信念。 （下转A4版）