本届政府交答卷 南京总体进小康

南京人收入5年翻了一倍多 今年目标再涨12%

南京市市长蒋宏坤代表市人民政府向大会作工作报告

快报记者 泱波 摄

10日上午，南京市十四届人大一次会议成为市民关注的焦点。市长蒋宏坤代表南京市人民政府向大会作工作报告。过去5年中，本届政府领着南京人，让大家的日子越过越美满。2007年顺利实现了总体达全面小康的目标。和2002年相比，去年南京城镇居民可支配收入增长了106%！

听着报告，看看自己的生活，南京人对小康有了更多更真切的感受。而在未来五年，百姓收入会更多，南京发展会更好，小康水平会更高！

[2008年总体目标]

物价涨幅控制4%左右 居民增收目标12%

蒋宏坤在报告中说，建议2008年经济社会发展主要指标是：

地区生产总值增长13%；万元地区生产总值综合能耗同比下降4%左右；化学需氧量与二氧化硫排放量分别下降3.6%和2%；环保投入相当于地区生产总值比重在3%；全社会研发经费支出相当于地区生产总值比重在2.7%左右；地方财政一般预算收入同口径增长15%；全社会固定资产投资增长12%；实际利用外资增长13%；社会消费品零售总额增长15%；居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右；城镇居民人均可支配收入增长12%，农民人均纯收入增长10%；城镇登记失业率控制在4%以内。

[今后五年发展目标]

小康水平要更高

按照新形势下小康社会的新要求，不断丰富和完善小康社会建设的内涵，切实抓好总体推进工作，力争率先实现更高水平、更高质量的小康社会目标。继续坚持富民优先，更加注重改善民生。重点解决好环境、居住和交通等群众反映强烈的问题，进一步提高市民的便捷感、安全感和舒适感。推进小康建设由重点突破阶段进入全面建设阶段，由指标实现阶段进入巩固提升阶段，由总体全面小康阶段进入更高水平小康阶段，真正建成不含水分、群众满意、社会认可的高质量全面小康。

漫画“好日子”：看看我们的小康生活

[收入]

2002-2007年

2007年南京城镇居民可支配收入达20300元，比2002年增长106%，农民人均纯收入达8000元以上。全市15万低收入纯农户连续两年人均收入增长超过30%。

2008年

城镇居民人均可支配收入增长12%，农民人均纯收入增长10%。

实施企业工资集体协商制度，规范企业工资集体协商行为。全面贯彻《劳工合同法》，严格执行最低工资保障制度，适时提高最低工资标准。认真落实建筑施工企业农民工工资保障金制度。做好低收入纯农户增收工作，重点扶持见效快、带动力强的项目，确保低收入纯农户人均增收1000元以上。

[就业]

2002-2007年

2007年新增就业岗位19.8万个，实现6.9万人再就业，城镇登记失业率下降到3.3%。2002-2007年5年共培训农民23.5万人次，每年转移劳动力5万人以上。

2008年

新增就业岗位16万个，援助困难人员就业0.8万人。城镇登记失业率控制在4%以内。

营造良好的创业氛围，鼓励各类人才积极开展创业。重视毕业生就业工作。依法推进残疾人按比例就业。

[教育]

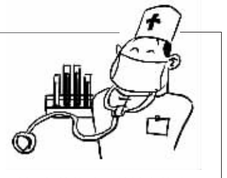
2002-2007年

着力建设全国教育名城，坚持推进素质教育，整合优质教育资源，普及15年基础教育，实行教育向农村倾斜，着力解决困难群体和外来务工人员子女上学难的问题。

2008年

坚持育人为本、德育为先，全面推进素质教育，全力提高教学质量。进一步改善中小学的办学条件，加强学校软件和硬件建设。加快发展职业教育，抓好10个高水平示范性职业学校和10个特色化精品型职业学校的创建工作。大力发展远程教育和继续教育，建设全民学习、终身学习的学习型城市。努力推进教育均衡化发展，促进优质教育向农村倾斜，着力提高农村教育现代化水平。完善助学体系，扩大助学范围，营造公平的教育发展环境。进一步弘扬尊师重道的社会风尚，切实提高教师的地位和待遇，为广大教师教书育人创造良好的工作环境和生活条件。构建和谐校园，做好学校安全管理、校园美化绿化和周边环境整治工作，促进青少年身心健康发展。

[医疗]



2002-2007年

实行社区首诊和双向转诊制以及药房托管、惠民医疗等措施，突出基层卫生服务的公益性质。

2008年

全面推进社区卫生服务“收支两条线预算管理、基本用药零差率销售”运行体制改革，让市民享受到安全、有效、方便、价廉的基本医疗卫生服务。建立公共卫生机构与医疗机构、城乡社区卫生服务机构的合作机制，加快构建覆盖城乡的公共卫生服务网络。推进三级医疗机构药品购销制度改革，完善重大疾病防控体系，提高突发公共卫生事件应急处置能力。同时，不断提高医疗服务质量，努力创建全国一流的医疗卫生服务基地。

[城建交通]

2002-2007年

5年投入建设资金1550亿元，推进河西新城和仙林、江宁、江北新市区建设。对老城环境进行综合整治，实施明城墙风光带保护、中山陵环境综合整治等重大项目，打造了长江路等一批历史文化街区。建成长江三桥、新火车站、宁常高速等一批重大基础设施。建成地铁一号线和主城东西快速通道。实施公交优先发展，加快供水、供电、供气、防洪等设施建设，市政保供能力显著增强。

2008年

1. 南京将继续推进新一轮城市总体规划和土地利用总体规划修编，完成历史文化名城保护规划。进一步推进河西新区建设，建成南京会展中心一期工程。着力打造仙林新市区、中心商务区和科技产业园区，完善仙林、东山、江北新市区综合功能配套。

2. 加快纬七路过江隧道、长江四桥等跨江快速路网建设工程。加快建设绕越高速公路东南段、宁杭高速二期、六合至江都等高速公路，实施江南沿江、江北沿江等干线公路建设。推进铁路南站、大胜关长江搭桥建设，地铁二号线一期、一号线南延工程，建设地铁二号线东延仙林段。

3. 坚持公交优先发展，新购、更新符合环保要求的公交车1200辆，建设虎踞北路等一批公交枢纽站，完成5条公交专用车道建设。

4.开展交通安全专项整治，重点整治车辆乱停乱放、街巷占道经营和小区违章建筑。完成“城中村”改造建设任务。完成200条背街小巷出新、900幢房屋整治、80个老住宅小区出新。新建7个餐饮污染控制示范街区，完成68个农贸市场升级改造。

[生态]

2002-2007年

1. 南京先后荣获国家卫生城市、国家环保模范城市和全国绿化模范城市等称号，环境质量综合指数达84.3分。

2. 五年新增造林面积84万亩，森林覆盖率达23%，新增各类绿地1200万平方米，建成区绿化覆盖率达46%。

3.推进污染企业搬迁改造工作，南京化纤厂等10家重点污染企业搬出主城区，按照更严格的环保标准易地建设。

4. 建成江心洲、城北、城东三大污水处理系统，城市生活污水处理能力达到108.5万吨规模。

5. 集中式饮用水源地水质达标率保持在100%。2007年全市空气良好以上天数达到312天。

2008年

1.2008年政府将加大财政投入，加强污染防治和生态修复，全面改善城乡人居环境。环保投入相当于地区生产总值比重在3%。

2. 继续深入推进节能减排，确保主要工业污染排放达标率达到95%以上，今后对所有新建项目，一律实行严格的环保评估和审查，达不到要求的，一律不予批准。对现有企业达不到要求的，有计划地予以淘汰。

3.2008年全年计划植树造林面积10万亩。重点建设与保护全市67个重要生态功能区。加快废弃矿山环境综合治理和生态修复。继续推进宁南等16个郊野公园建设。完善主城绿地系统，老城新增公共绿地20块。继续实施沿江环境综合整治工程，提升雨花台、幕府山和栖霞山风景区环境质量。推进玄武湖公园北扩和环境综合整治，继续对莫愁湖等公园、景点进行提档改造。

4.2008年将关停136家小化工企业，启动梅山化工总厂、金陵塑胶等6家污染企业搬迁。实施新一轮“2234”治水工程，继续建设城东二期、仙林等污水处理系统和开工建设桥北、板桥污水处理厂一期工程，全市城镇新增污水处理能力40万吨以上。

5.对集中式饮用水源地实施最严格的保护，确保水质达标率继续保持100%。推进秦淮河环境综合整治二期，以及南河、城东饮水工程建设。强化对建筑、市政、拆迁和渣土运输的环境管理，严格控制城市二次扬尘污染，加大机动车排气污染控制力度，确保全年良好级别以上天数稳定达到310天以上。

[社保]

2007年

南京全市企业职工基本养老保险、失业保险参保率分别提高到98%和98.1%。解决了17万名困难企业职工，以及“无职业、无保障”群体、城镇低保户、被征地老年人的医疗保障问题，实现了城镇居民基本医疗保障全覆盖。

2008年

1. 不断提高企业职工最低工资、优抚对象补助、城乡低保和农村五保户供养标准。

2. 完善社会保障体系，提高养老、失业、工伤及特殊群体等保险待遇水平。稳定扩大保险覆盖面，企业职工基本养老保险、失业保险、城镇职工医疗保险、工伤保险和生育保险参保人数分别达到175万、150万、200万、145万和130万人。

3. 进一步完善城乡居民最低生活保障制度，对无固定收入的重度残疾人员给予生活救助，切实做到困有所济、残有所助。认真贯彻国务院《关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见》，建立低收入住房困难家庭保障体系，不断完善城乡居民重病救助制度。

[住房]

2002-2007年

积极解决居民住房问题，五年共建成经济适用房647万平方米，中低价商品房45万平方米。

2008年

开工建设50万平方米中低价商品房和300万平方米经济适用房，储备1000套廉租房。全面开展重点危房片区改造。

[平安南京]

2002-2007年

加强社会治安综合治理，市民的安全感和满意度列全国同类城市之首。

2008年

规范城乡社区警务工作，完善治安巡防机制，深化社会治安防控体系建设，提高防范和打击犯罪的水平。健全应急信息预警机制和预案体系，完善应急指挥和处置机制。

[历史文化]

2002-2007年

获得国际、国家级艺术奖115项，在省会城市中名列第一；明孝陵成功申遗，南京云锦、金陵刻经、秦淮灯会等成为国家首批非物质文化遗产。

2008年

建成江宁织造府、朝天宫片区、颐和路第十二片区等重点工程。继续推进梅园新村历史片区、门东南门老街保护与建设工程，加快建设大报恩寺景区。完成堂子街太平天国艺术壁画馆二期、瞻园保护与建设，以及朝天宫古建筑群维修等工程。推进南朝陵墓石刻保护工程，实施杨柳村古建筑群维修保护等工程。挖掘和整合秦淮河、中山陵、明城墙风光带等文化及旅游资源。

快报记者 郑春平 陈英 都怡文

见习记者 张淑娟

漫画 俞晓翔

借助四桥机遇整合南京东部地区交通资源，政协委员呼吁——

沪宁高速南京收费站该移走了！

“四桥都开工了，东部地区就更不应该有‘卡’了！”这次南京市两会，市政协委员、南京鼓楼医院普外科主任医师郑黎明递交提案，建议为了加快促进南京东部地区发展，尽快整合交通路网建设。其中，最主要的一条措施，就是将沪宁高速公路南京收费站东移，并撤除与之配套的汤山收费站。“并不是说大桥桥北收费站移走了，这个收费站也得移，而是的确有移走的必要！”他说。

快报制图 李荣荣

[市民呼声]

门口就是高速，我却只能“绕着走”

市民夏先生家住汤山的“碧水华庭”，上班在新街口。尽管家门口就是高速公路，但他却只能“望路兴叹”。昨天，他给记者算了一笔“经济账”：

“如果从沪宁高速走，我最多15分钟就能开到中山门。如果中山东路不堵车，再花15分钟就能到新街口，总共半小时车程。不过，收费站15元一次，每天往返30元，一年需要上万元！所以，我还是选择从高速底下老的宁杭公路走，不花‘买路钱’。可是，虽然中山门外这段路拓宽了，但路况还是很复杂，且是混合路面，车辆很多不说，安全状况也不太好。大货车、渣土车、混凝土车，来来往往，还经常堵车。速度快的话，我也要半个小时才能到中山门，比走高速花的时间多多了！如果遇到堵车就很难讲了，1个小时到不了也是常有的事。”

夏先生说，他为了节省经济成本，不得不多花时间成本。另外，还有其他各类成本是不太容易衡量的。例如，因为出行成本高，这一带的人住率比较低，人气不旺，这也使得物业管理公司只有提高收费才能维持成本。“其实，像这样的地方，离新街口这么近，早就该取消收费站，把卡撤掉了！”

[委员建议]

借助四桥机遇，整合整个东部交通

“二桥早就建成通车，四桥也已经奠基开工了，南京东部地区正面临着整合交通资源的大好机遇！二桥到四桥基本就10公里的距离，城东地区的交通优势会明显加强。”郑黎明委员提起这个格外高兴，但也伴着忧虑，“如果南京收费站还一直夹在当中，实在就像‘肠梗阻’一样，给资源整合带来了障碍。再加上汤山收费站，无疑让这种阻碍雪上加霜，大大限制了整个东部地区的交通便捷性和地区经济社会发展。以前这个问题也提了不少，但现在四桥开工，情况又起了变化，更加迫切需要解决！”

另外，联系到主城的交通，同样有东移收费站的必要。“一下高速公路，车辆直接就‘冲’进了中山门，一进城就是主干道，这种情况在哪个城市都是不多见的。”郑黎明委员说，最直接的后果就是中山东路车流密集、交通压力太大。“如果将收费站东移，那么下了高速以后，还能有多种分流的渠道，可以帮助中山东路减负！”

促进发展，让资源要素充分流通

“当年，南京长江大桥桥北收费站迟迟不肯移走，导致江北地区的发展滞后，虽经多年多方努力，政府支持，终于迁走。但不难看出，此前江北也因此错过了发展的若干大好时机，现在需要付出更多的投入和努力才能加快发展的节奏。这是非常典型的教训，值得我们借鉴。”郑黎明委员说，南京收费站东移后，将极大地盘活南京东大门的人才、物力等各项资源要素，强化它们的流动性，大大提高整个东部片区的生命力。同时，南京的“一小时都市圈”建设也会得到更好的促进，何乐而不为呢？

移和不移，应该算“大账”

“可能从面上看，东移收费站会减少收入，但在这个问题上应该算算整个城市经济发展的大账，而不是某一部门、某一公司的小账。”郑黎明委员建议，与道路交通管理有关的部门也应该进行整合，如果这个桥归这个局管、那条高速归那个公司管……势必会在管理职能和部门利益上出现这样或那样不利于资源整合的问题。

他建议，南京收费站东移，汤山收费站也应一并拆除。具体东移地点可以选择南京、镇江界口附近。同时，建议城市规划、交通部门从整体发展布局调整完善南京东部地区的路网建设，配合新的东移的收费站附近安排绕城分流路网，从而提高道路交通资源的利用效力。

省政协委员力表支持

其实，沪宁高速南京收费站的东移问题并不是刚刚提出的。在2006年江苏省两会上，省政协委员赵竟成即递交提案，强烈呼吁将该收费站东迁至汤山与句容交界处。眼下，赵竟成委员正在列席南京的人代会，当他听到南京部分政协委员提出相同建议后很高兴，并表示支持，“这是有利于南京经济发展的好事！”

赵竟成委员说，他从蒋宏坤市长的政府工作报告中听到了南京要大力发展仙林、江宁、江北新市区和河西新城建设，这是非常好的决策。现在仙林发展得很好，如果真能将收费站东移，让其与汤山“衔接”，势必将带动汤山的经济发展！“我在提相关提案之前，特地与汤山镇的领导们进行过交流，他们特别渴望撤掉这道卡，让汤山发展起来更自如。”赵竟成委员认为，汤山已成为集旅游休闲、居住、度假为一体的南京东郊旅游休闲新城镇，但因为收费站的问题受到了限制，房地产业、旅游业等都没有得到很好的发展。而且，从整个南京东部地区的旅游业来看，收费站位于东郊风景区范围内，卡住了景区对外开放特别是接纳近郊游客的门户，如果移址的话将会吸引更多的近郊游客。

在2006年两会上，赵竟成委员的这份提案编号是199号，后来提案的相关办理部门在答复中，列举了多个原因，表示现在移走“时机尚未成熟”。

[专家观点]

为了慎重考虑沪宁高速收费站的位置问题，南京市政协委员、市规划设计研究院有限责任公司副院长程大林特别认真，专门找来了图纸仔细研究。程大林说，一般而言，收费站应该建在城市主要建设用地的边缘，或者行政地理位置的边缘，这样不至于限制城市内部的要素流通，也才相对合理。随着南京道路交通的建设发展，城市外环线的布局也在不断调整完善，对收费站的位置更应着重考虑。

快报记者 郑春平

■回应

这个收费站要外移？难！

对于政协委员提出的沪宁高速南京收费站外移这一建议，昨天，江苏宁沪高速公路股份有限公司一位不愿透露姓名的高层人士谨慎地表示，最近没有听到任何有关消息，“外移不外移，一切要听政府的。”不过，交通部门相关人士倒坦陈：沪宁高速南京收费站外移，绝对不可能，除非实行车费制。

该人士解释，沪宁高速与南京外二环相连，外二环也就是南京的快速二环，由长江三桥、绕越高速与长江四桥构成，与沪宁高速相交于江宁区麒麟高井东侧。据了解，沪宁高速与汤山原本就设有一个麒麟互通，只是由于种种原因一直被弃用，当绕越东南环建成后，这个废弃的互通将通过改造连接起沪宁高速。该互通立交属枢纽互通立交，主要为绕越高速公路和沪宁高速公路之间交通转换服务，是南京市区重要的东出口。

据悉，该收费站附近车流量很大，且方向性明显：主要流向为上海—南京四桥方向，其次为上海—南京三桥方向，其余两方向流量小。昨天，记者从相关地图上看到，沪宁高速南京收费站处境其实相当尴尬，绕越建成后它将被“裹”在里面（即绕越在该收费站外围），“正是因为这样，更不好移，如果移到绕越外面，虽然‘解放’了汤山，但因为绕越也是一条封闭式高速，一旦移走了沪宁高速南京收费站，从三桥、四桥过来的车辆进入绕越，再通过麒麟互通上沪宁高速就可以直接进城，逃掉了该交的过路费，其实不仅仅是三桥、四桥过来的车辆，从各条相连的高速公路进入绕越后都可以直接通过沪宁进主城逃费。反过来，主城上沪宁后进入绕越也没法发卡，出绕越时无法计费，这是挺致命的。所以牵一发而动全身，假设外移，如何扎口？唯一的办法就是在麒麟互通各个匝道口均设立收费站，这也是不现实不可取的。”该人士表示，最好的解决办法就是推出年票制，届时一切问题都会解决。

至于推出年票后，绕越高速、沪宁高速分属两个不一样的单位，今后的收费又会交叉，沪宁帮绕越收，绕越也要帮沪宁收，如何协调呢？相关人士表示并不难，因为任何一辆车过境，收费系统都有明确的进口及出口，该哪边的就是哪边的，相信双方会协调好。快报记者 毛丽萍

■两会建言

儿童医保能否报销更多门诊费？

南京市城镇居民医疗保险制度开始实施，是一件惠及百姓的好事，可是有些学生儿童参保的积极性却不是很高。南京市政协委员倪晓寅昨天提交了一份提案，建议对南京市学生儿童医保进行修改和完善。

倪晓寅提出，居民医保方案中“保大病和住院，兼顾门诊”的支付规定，还不完全符合学生儿童的医疗实际，“学生儿童正处在身体发育的高峰期，极容易发生诸如呼吸道、肠胃道感染，视力、口腔疾病，如果治疗及时，一般不会发展到需住院长期治疗的程度。”因此她建议医保采用“保低不保高”的办法，零底线支付，只设置上限。

另外，倪晓寅建议学生儿童就诊不采用首诊转诊制度，至少应该允许学生在住所和学校附近各选择一所定点医疗机构。

快报记者 陈英 都怡文

南京居民医保今年有望应保尽保

南京市劳动局副局长刁仁昌已经是第二次当选南京市政协委员，在所有民生问题中，刁仁昌关注最多的还是社会保障。谈到2008年南京人的“保障”，他表示南京人将实现更有质量的就业，所有的职工不仅要有合同，更要有保险，还要有更多的保障途径！

事业单位将纳入职工医保

长期以来，我国医疗保障制度一直保持机关事业单位实行公费医疗制度、企业劳保医疗制度双轨并行。刁仁昌透露，随着南京市职工医疗保险的扩面，从今年起，部分有条件的事业单位、行业单位将逐步纳入到职工医疗保险的范围。

居民医保今年力争100%覆盖

2007年实施的《南京市城镇居民基本医疗保险暂行办法》让南京市的老人、儿童得到了原先没有的医疗保障待遇，受惠群体达到103万人。刁仁昌表示，为了让南京市实现医疗保险制度的全覆盖，2008年居民医保将力争100%覆盖，真正实现应保尽保。

10万退休人员纳入社区管理

刁仁昌介绍说，南京市企业退休人员从去年7月起一律进入社区，纳入社会化管理服务范畴。之前的退休人员，也将分批进入社区。据介绍，到去年底已经有8万退休人员纳入社区管理，2008年还将新增10万退休人员进入社区。

养老金今后将拉开差距

养老金的待遇提高一直是退休职工关心的事情，刁仁昌说，南京市2008年的养老金待遇提高标准正在积极制定中，可以保证的是退休职工的收入肯定会不断增长。

刁仁昌还表示，今后在养老金的发放中还将施行更多的“激励”机制，要体现养老保险缴纳与养老金领取之间的约束关系，多交多拿，少交少拿，不交不拿！

快报记者 都怡文