

“清洁权力”不能靠人海战术

【媒体思想之刘洪波专栏】

“万名审计人员跟踪审计救灾款物”，这个消息不错。

《中国青年报》6月18日的报道说，调查显示北京有95%的人表示援助过地震灾区，有6成受访者担心善款被挪用，5成人希望公开善款用途。我没有调查，自然不能说调查得来的数据有什么问题，只能感慨：担心善款被挪用的只有6成，希望公开善款用途的只有一半，实在是一个奇迹。

万名审计人员已进入救灾和重建审计。起点是地震发生数天后，不能不说及时；未来至少还有8年重建时间，不能不说持久。目前审计还只到县级以上单位，已出动万人，而审计署有决心：救灾款物流向哪里，就跟踪到哪里、监督到哪里，一直跟踪检查到乡、村、人。由此，则全过程审计总共会出动多少人，我没法预计。

审计部门以这么大的决心和力量，去求取地震救灾

与重建工作中款物流向的放心，当然也是必要的。但我想，把一个点多面广的监督放心寄托在某个部门的工作之上，想法是不是有些单纯。审计也好，别的部门也好，我当然希望中国有一个部门可以解决中饱私囊之类的问题，但说实话，这似乎又有些让人难以置信。

我不是说审计没有用处，恰恰相反，审计的作用太大了。只是，当我们把款物的合理使用寄托于审计，无异于就是说如果款物用得怨声载道，那应当归结于审计部门工作不力，这岂是审计部门承担得了的责任。大家都盯着救灾，审计也全程介入。不过，花钱的地方很多，花大钱的项目也不少，非仅救灾一项，就钱物的数量来说，比救灾多的地方也不少。哪一项财政拨款，哪一项重大捐赠，都需要有审计吧。这里万人审计，那里万人审计，审计部门要搞到多大才行呢？

审计是一种监督，但并非监督的全部。我不知道，一

个监督体系相对完备的社会，审计部门需要多大，如果没有全程审计，财务监督是否就会脱轨，人们是否会把账目清白的希望寄托于审计全程介入。

一个有着完备监督体系的社会，并不见得需要更多的“专业监督人员”和“专业监督机构”，但取得的监督效果，可能比“专业性监督”更好。因为监督从本质上讲，不是一个专业工作，而是一种权力机制，使权力运行在整个社会的监督之中，而不是专业监督工作者的眼目下。预防腐败甚至要动员到“廉内助”“枕边风”，只不过说明了靠专业监督工作者的“人盯人”战术来解决问题是何其困难。

不可能给每个人派一个警察来堵塞漏洞和预防犯罪，不可能靠“一盯一”来预防腐败，也不可能靠审计工作人员无所不在来解决社会的财务监督问题。理论上讲，每人跟一个警察，每个官员跟一个监察，每笔账目发生

时都有审计到场，大概真可以解决问题，但事实上，这只是使社会无法动弹而已，警察占百分之五十，监察占官员的百分之五十，审计工作人员占社会的百分之几十，社会运转得了不？社会治理的“人盯人战术”，必然就是“人海战术”。

地震救灾和重建的全程审计，大概算是特事特办。我也理解，就救灾和重建所形成的关注及权力监督并不完备的现状而言，它是必要的。但为了求取一个项目的财务清洁，就要动员万人全程审计，真是令人叹为观止。哪怕成功，我也希望不要感到中尝到了甜头，财务清洁寄托于“特事特办”，实在是苦涩和无奈之事。在权力制约体系能够运转的环境中，它很可能是不必要的。

靠“内部人约束”来清洁行政，不是前途，权力制约体系的完善才是可信任的清洁剂。

(作者系著名杂文家，《长江日报》评论员)

自由主义的对立面是什么？

【中国日记之长平专栏】

当范美忠以“追求自由和公正”为自己弃学生而奔逃的行为辩护时，有人立刻站出来：看，这就是自由主义者的品行。随即有学者从理论上廓清：第一，自由主义并不排斥责任，恰恰相反，只有自由的人才可能真正担当责任；第二，自由主义者也不反对道德，反对的只是伪道德。

事实上，在自由主义者和非自由主义者各自那里，责任和道德有着大不相同的含义。胡适说：“要个人有自由选择之权，还要个人对于自己所行所为都负责任。”这个责任是指个人对自己的选择负责，但是非自由主义者往往要求个人对集体以及别人做的事情负责，比如余秋雨先生“含泪劝告”请愿灾民“以主人的身份使这种动人的气氛保持下去”。道德和自由的关系更是复杂，罗尔斯在《政治自由主义》一书里用了整整一章来讨论权利和善如何相处。但在一些道德君子那里，道德是压倒一切、不容讨论的优先价值。

无论如何，可以肯定的是，责任和道德并不总是站在自由主义的对立面。如此一来，要完整回答范美忠事件提出的问题，还应该说清楚到底什么是自由主义的对立面？历史上，自由主义有发展有流变，其对立面上有过宗教、观念、习俗、利益等等，也有过保守主义。但始终如一的，也是它的核心对立面，却只有一个，那就是被滥用的公权力。

自由主义起源于文艺复兴时期，人文主义者用它来对抗教会的权威。这个概念的明确定义最早出现在约翰·洛克的《政府论》里，那本书的名字叫“政府论”，一听便知道它讨论的是公权力和私权利的关系。

后来英国的辉格党、西班牙的自由党等政党直接用它来反对君权，主张宪制。再后来，美国以自由主义为基础建立了民主政府。到了二十世纪，自由主义最大的对立面就是极权主义。

最早把自由主义介绍到中国来的人是严复，他翻译了穆勒的《论自由》，更名为《群己权界论》。这个中文书名非常准确地提炼了自由主义的精髓，那就是分清公私权域：公域讲权力，私域讲权利；公域讲民主，私域讲自由。

自由主义为什么要把被滥用的公权力当作它的对立面呢？这是因为只有它才可能真正妨碍自由。自由是什么？伯林说自由最基本的含义，就是不被囚禁或奴役，是“通向人自己决定遵循的道路的阻碍之不在”，“这种自由最终并不取决于我是否出发或能走多远，而取决于多少扇门是打开的，它们是如何打开的”。他引用卢梭的话说，“知道枷锁的性质比用鲜花装饰它们要好”。不言而喻，这些话都是针对公权力说的。

严复当年变更书名，还因为“中文自由常含放任、恣睢、无忌惮诸劣义”，怕被人误解“为放肆、为淫佚、为无法、为无礼”。令人感慨的是，一个世纪过去了，这个误解并没有因为严复先生的良苦用心而消弭，反倒有所增强。范美忠事件一出来，就有人认定这是典型的自由主义行为，也正是基于这种误解。

从自由主义的立场看，范美忠对于“道德绑架”的批评是有一定道理的，他的错误在于把责任和道德当作自由主义的对立面了。而余秋雨的错误在于，他试图用一种抽象的公共利益，去压制、剥夺乃至抹杀具体的个体权利，其实质是为公权力的滥用鸣锣开道。

(作者系资深时事评论员)

“捐款没到位”未必就是捐赠秀

■热点纵论

据6月18日的《第一财经日报》报道，截至6月13日，共有沃尔玛、谷歌等11家企业，当初承诺的现金捐助尚未到位或未全部到位。沃尔玛将“捐款未到位”原因解释为“尚未寻找到合适的援助项目”。应该说，这样的解释还是让人信服的。捐赠人有权选择合适的受援对象，并将钱捐给自认为最有捐赠价值的对象。事实上，较之于“给钱就

完事”的无指向简单捐赠，这种有选择的定向捐赠，往往能发挥更大的慈善效益，也是企业“用心做慈善”的一种体现。灾区重建是一个漫长的过程，需要社会爱心的持续投入，震后一个月“捐款未到位”并不等同于实质上的“捐赠秀”。

在严格的法律意义上，如果不是已经超过了捐赠协议约定的最后期限，此时即将“捐款未到位”企业公开曝光，可能并不妥当。(盛翔)

捐款风波背后的制度疏漏

■相关评论

从20世纪60年代开始，美国法院引入了“允诺禁反言”原则来判定某些特殊捐赠案件。按照这一原则，用于教育、健康以及救济穷人的慈善性捐助，必须说话算数，否则政府就会强制保证诺言的兑现。此次的捐款风波，对于破解中国慈善的制度性困局未必不是好事。

中国慈善事业的困境，不独表现为慈善意识的长期稀

薄，更呈现出慈善制度的疏漏。尽管民政部今年4月颁布了《救灾捐赠管理办法》，专门针对“捐赠秀”制定了追讨、曝光等条款，但从这次事件来看，救灾捐赠依旧处于随意和混乱的状态。没有证据表明，外企与有关部门或慈善机构签订了捐赠合同。进而，捐赠履行的时间底线在哪里，受赠人到底是谁，这些基本问题都处于模糊不定的状态。但愿此事是一个契机，一个弥补慈善制度漏洞的契机。(周东飞)

暑期IT学习High翻天

暑期精品课程推荐 凭学生证所有IT培训课程8.8折优惠

Java 软件工程师

课程分五大阶段：Web网页开发、Java面向对象编程、Java Web开发技术、SSH集成开发技术、J2EE高级开发技术

- ★入学签定就业推荐协议，合格学员保证100%推荐就业。
- ★就业岗位：软件开发工程师、网站开发人员、数据库开发人员等。
- ★就业待遇：工作1-2年后，薪资一般在4000元-5000元左右。
- ★就业单位：东软、中兴、华为、联想、联想恒新、润和、诚迈科技、清华同方、电信研究院、嘉禧科技、东大金智等。

咨询电话：025-83242999 详情请访问：www.wanho.net
培训地址：中山北路26号新展国际大厦24层 | 地铁鼓楼4A出口

北大青鸟 APTECH 读北大青鸟，做网络精英!

(南京鼓楼) 30万IT精英的传奇人生

网络工程师培训为何这么火?

- ★网络人才市场急需缺口大：日前，教育部、信息产业部发布人才紧缺报告，指出我国网络人才缺口高达80万。南京云集了全国绝大部分的知名IT企业，但其中大多数面临着5000月薪难觅技能型网络人才的尴尬局面。
- ★网络工程师就业前景广阔：信息化社会网络工程师的就业不再局限于某个特定行业，各行各业的网络人才需求注定了其就业的广泛性。
- ★网络工程师职业成长空间大：网络工程师的职业生涯与年龄无关，是越有经验越值钱的职业。

深厚的教学背景：依托北京顶尖优质教育资源，培养掌握系统的网络维护、运营、设计、系统集成、安全防护技术等具有工程化特点的新型网络人才。

优良的校园环境：1100平米超大网络培训基地，全新顶级网络设备、无缝涉外写字楼、国际精英齐聚之地。

权威的认证体系：学员毕业后即可获得国家劳动和社会保障部颁发的OSTA认证证书、北大青鸟APTECH颁发的权威国际认证证书。

完善的就业服务：所有通过认证的学员，均可由总部就业部、区域就业办事处、中心就业专员三级多层次就业推荐体系实现顺利就业。

北大青鸟南京鼓楼校区 地址：山西路8号金山大厦A楼9层 咨询电话：025-83243609 83243610
网址：www.njqn.com.cn 免费电话：10101010 呼“北大青鸟学校”

Birdleads 伯利兹国际英语

Birdleads International English

热烈祝贺 金鹰国际集团有限公司 正式成为伯利兹国际英语学校 战略合作伙伴

江苏省口语口译考培中心\南京市侨联英语培训中心\白下区民办教育“示范单位”\2007年“值得信赖的品牌机构”

暑期英语班

★全外教4人小班授课 ★华裔籍双语顾问跟踪
★纯英文社交沙龙社区 ★全英文浸泡式学习环境
★户外英文健身体验活动

6月份报名学习常规课程就送：暑期英语学习 中级口译/高级口译考试名额 优秀学员毕业可获得最高幅度5000元的奖学金 注册日常通用英语/职场英语/社交英语/考试英语系列常规课程

地址：新街口金鹰国际35楼 咨询电话：84788188 www.3ebirdleads.com