

阿勒泰破冰:官员收入申报变财产申报

今年5月,新疆阿勒泰地区率先在全国试行官员财产申报制度,把过去通行的党政官员“收入申报”扩大为“财产申报”,并承诺在阿勒泰廉政网和当地主流媒体上公示党政官员的“财产申报结果”。

阿勒泰地区的破冰之举,为中国建立官员财产公开制提供了“范本”,令人既深受鼓舞,又颇感意外。深受鼓舞的是,这样一项已经讨论、争论了长达十多年的制度,终于要破冰试行了;意外的是,似乎还得再争论若干年的制度,突然一夜之间就变得快要付诸实施了,而且是发端于远在西部边陲的新疆阿勒泰地区。不过,细想一下,也不应当感到诧异。因为不同地区之间的地理分布之远近、经济社会发展之差距,并不应当成为制约解放思想、突破禁区政治勇气的必然因素。

为什么是新疆阿勒泰

自1995年国家实行领导干部收入申报制度以来,有关推行财产申报制度的呼声从未间断,围绕是否必要、条件是否成熟以及利弊得失的争论也持续了十多年。中间还曾出现过2000年12月中央纪委五次全会提出要试行财产申报制度的努力,虽已提上日程,却终因阻力过大等原因而搁浅,让人叹息。

这不能不让人提出疑问——在中国推行财产申报制度真的就那么难吗?甚至连试行的勇气都没有吗?阿勒泰行动推出之前,好像并没有发生过什么惊天动地的争论,这说明推行这项制度并没有那么难。只要领导人有真正的政治决心和足够的政治勇气与智慧,并没有什么不

可逾越的障碍。

从新疆阿勒泰地区纪委、监察局及预防腐败办公室联合出台的《县(处)级领导干部财产申报规定(试行)》(以下简称《规定》)的文件来看,这还真是一个了不起的制度创新之举。

阿勒泰地区即将实施的是财产申报制度,而非国家已经实行的13年的收入申报制度。财产是一个家庭的财富存量,而收入只是官员个人的财富流量,而且是部分流量。一个人和一个家庭,部分财富流量和全部财富存量,当然有天壤之别。古今中外的大量腐败事例表明,滥用权力之腐败通常是“一人得道、鸡犬升天”,至少是泽被一家。腐败收益通常也同官员合法性工资收入是两码事。这就是为什么各国通行的此类阳光制度都针对的是官员家庭财产,而非官员个人的收入。

而且,阿勒泰地区的财产申报制度是一个比较完整的制度设计。财产申报制度要有效,必须要同时包括以下四个要素:申报、公开、监督和问责。四个要素前后相承,环环相扣,缺少了任何一个环节都不行。没有公开,申报就必然成为形式。

韩国就曾在这方面的例证。韩国现代意义上的官员财产申报制度诞生于1983年1月1日《公职人员伦理法》正式生效之后。但直到1993年5月《公职人员伦理法》修订后才产生效果。为什么?因为1983年的申报法案并不要求公开,公开是1993年法案的正式规定。1993年法案公开规定的实施也大大有赖于金泳三总统的率先垂范。他上台后,带头执行新修订的《公职人员伦理

法》,率先公布了自己和直系亲属的全部财产。

我国1995年收入申报制度之所以形式化,固然有“收入”本身的局限,但不公开则是另一个关键的原因。同样,从制度机制的逻辑上看,如果没有监督或问责,即使有了申报和公开也一样发挥不了该制度预防和惩治腐败的作用。韩国的财产申报制度实践有正反两方面的生动经验和教训可作例证。

从现有的材料来看,四个要素在阿勒泰地区的财产申报制度中都是有的。根据《规定》,“与领导干部职权密切相关的收入(这里的收入实际上是家庭财产)都将通过阿勒泰廉政网及当地主流媒体及时全面公开,以接受社会有效监督”。“凡在该规定首次申报前不主动上缴违法违规收入,纪检监察机关将根据非法财产所得数额、情节,给予从重或加重直至开除党籍、开除公职处分,并建议司法机关按最高刑量刑刑”。

新政执行的策略

阿勒泰地区的财产申报制度在执行方面引入了必要的、科学的策略。策略是保证制度顺利实施的关键。在任何一个腐败严重的区域推行财产申报制度,都必须严肃地在历史和未来之间区别对待,而不能犯“左”倾冒进、片面极端的错误。

一直以来,有很多法治原则至上派人士对此提出尖锐批评,这次可能还会有很多此类人士再次对阿勒泰的相关规定大批特批。笔者在此只想提出一个建议,请这些人士花点时间探究一下各国正反两方面的经验

和教训,思考一下治理腐败的最终目的到底是什么的问题。

《规定》将离任申报的时限延续到退休后3年期满为止,并将2009年1月1日定为首次申报时间,“凡是在首次申报前主动上缴全部违纪违法收入,纪检监察机关将按照《中国共产党纪律处分条例》有关规定对其免于处分”。这个对待历史问题从宽的原则是可以接受的。当然,区别对待历史问题和未来问题,的确也需要斟酌。过度特赦历史问题,也会导致不良的后果。因为尽管多数人是被腐败的风气和环境所裹挟而随大溜、甚至不得不腐败,但必须得承认,有一小部分腐败分子则是属于主动腐败,甚至教唆、迫使他人腐败的首恶分子。对这少部分人不加区别地一律赦免,也是不行的。香港在1977年无条件赦免1977年1月1日之前所有未被发现的腐败分子就是一个教训。后来,对少数首恶分子还是杀了一个回马枪,进行某种形式的惩处。

当然,策略设计是很复杂的,也会面临两难选择。因此,即使“右”一点关系也不大。

阿勒泰地区的财产申报制度在对象、家庭和财产三个范围方面都有一个比较科学的规定。在申报对象方面,《规定》中列明,受阿勒泰地委直接管辖的行政企事业单位县(处)级领导干部,及有职权的普通干部将受此《规定》约束。同时,“享有独立办案资格的党员干部,某些特殊机关如工商、税务、财政、交通、水利、城建、民政、扶贫、旅游、国土资源、环境保护、劳动和社会保障等部门中具有执法资格的科级干部”

都必须申报个人财产。《规定》在划定申报干部范围时,既考虑了职级因素,也考虑了岗位因素,是正确的。在家庭成员范围方面,包括申报人及其父母、配偶和子女。

国际上,申报人的家庭成员范围通常是本人、配偶以及未独立生活的子女。中国社会的历史传统、现实国情同外国有很大的不同,因此,阿勒泰制度扩大其范围是完全正确的。这些年来,大量的腐败案例都可以成为他们的制度规定的例证。在财产范围方面,包括除工资外的各类奖金、津贴、补贴、福利费,从事咨询、讲学、写作、审稿、书画等劳务所得,申报人及其父母、配偶、子女接受与申报人行使职权有关系的单位和个人以各种名义赠送的现金、礼金、有价证券、各类支付凭证、贵重礼品、单笔额度在10万元以上的动产、不动产配置、交易、租赁情况及资金来源等,是比较全的家庭财产范围。

试点能走多远

也许很多人都会担心,阿勒泰地区这么好的财产申报制度,到底能不能真正实行,而实行到底能走多远的问题。老实说,笔者也有一些担心。因为过去的历史和事实表明,在中国真正实行这样的制度似乎比其他国家艰难了很多!但是,通过上述的分析,笔者也很有几分对他们的信心。

从制度规定的科学程度来看,阿勒泰地区的主要领导干部是经过深思熟虑的,其推行该项制度的政治决心是坚定的。只要他们自己下定决心,部署缜密,该制度就在很大程度上能够得

到推行。因为,外部阻力使该制度搁浅的可能性不大。首先,“左”先生的批评肯定难以避免,但不足为虑;此外,真正构成阻力的是来自上级党政部门的压制,但这种可能性似乎不大。

倘若还需要提出一些建议的话,笔者认为,在财产申报制度的各项要素规定上可以再明确一些,或再作一定的调整。例如,公开的对象的范围可以缩小,尤其是在推行阶段,主要是当地的主要领导干部公开申报财产就可以了,其他干部则可以不开,而仅做内部审查就可以了。毕竟合法家庭财产是官员个人隐私,为了促进廉洁,需要让官员让渡个人隐私,但能保护的还是要尽量实施保护。

监督,特别是群众如何参与监督,以及给群众参与监督提供必要的、有效的保护是必要的。在问责方面,主要是在惩处方面,要区分不同情况,规定得细致一些,具体一些。另一些相关的细节规定包括,申报制度的执行机构是谁,是什么机构来受理、审查申报信息,接受群众的监督和举报等等。如果是纪检监察机关,那么对于纪检监察机关干部的财产申报就要作出一些安排。

另外,在处理有关历史问题的策略性规定上,也可以区分几种情况,而不是简单地对首次申报之前上缴全部违纪违法收入的,都一律免于处分。

2009年1月1日,阿勒泰地区的官员将首次申报财产,时间转眼将至。我们期待中国第一次真正意义上的财产申报制度实践的到来,这将是反腐败历史上里程碑式的探索。
(来源:《决策》任建明)

美丽人生 婚介交友

富豪名仕俏佳人网

精彩 www.fh1718.com

廊桥婚恋 86880709

规模大会员多成功率高
免费注册咨询倾情服务
新街口红泥大酒店 1003室

南京阅江楼婚介

址:中山北路569号渡江饭店217室 电:85640689
未女81 宁打工1.60 貌可未女81 宁打工1.65 貌佳未女84 宁打工1.67 貌好未女87 宁打工1.62 貌可未女76 宁打工1.58 品貌优未女74 苗条美丽1.65 一女65 肤白漂亮1.65 独居女69 肤白漂亮1.63 国企女71 苗条秀丽1.66 职稳女71 清秀端庄1.61 国企女73 青春靓丽1.67 国企

金蔷薇婚介中心

品牌婚介成就姻缘值得信赖
●址:湖南路4-5号309室
电话:83352779 t82091946
未女79.166 公务员清纯
未男83.177 金融房车诚稳
丧离男63.175 高校管理稳重
72.174 公务员房车英俊
57.180 事业处级品貌佳
40.174 高校退休体健独居
丧女71.163 公务员善良贤惠
60 后重情男 83352779
离女68.161 经商房车年20万
觅55 后男士无房可
82091946
更多资料:www.jlw99.com

七月七婚介家政中心

为你提供婚介家政服务
再次招聘理财主管若干名
66970891 瑞金路40#206室

南京情之源婚介中心

淮海路2号新澳807室
中央商场对面 66620897
未男76,178 老总百万房车
觅76年后有缘女66620897
未女83,163 外贸独女有房
觅70年后单身在宁优先
离男69,179 董事长千万
觅70年后优秀女66620897
丧男44,180 公务员儒雅
觅48年后善良女66620897
丧男56,178 事业子国外
觅56年后温柔女66620897
未育女75,165 事业靓丽
觅60年后带孩可66620897

众缘汇 www.zyh99.com

★国有审批真心实意介绍
★精确配对2-3人定对象
址:淮海路2号聚博715
电:84527573 85275820
未男80 179 本军官师房车
觅传统随和女孩84527573
离单男62 179 本儒商30万
觅63后带孩可84527573
丧偶男44 176 机关薪6000
温和独居84527573
未育女76 162 事业貌美房
觅63年后带孩可84527573
未过离女64 161 医生房2套
女国外觅52年后85275820

南京皇尊婚恋交友中心

真心真意誓创百分百成功
地址:马台街15号311室
电话:83210391 51748007
未女78,166 本IT貌美
79,165 本外企青春靓丽
未男69,176 本帅气工程师
59,176 本外贸沉稳独居
丧男39,174 本市退休干部
离男56,173 私人企法人100万/年
未育男76,185 法人50万/年房车
74,180 机关处级房车

南京爱之桥婚介中心

★网址:WWW.A563.COM
盈嘉地产大厦5楼508室
(地铁三山街站3号出口)
热线:68698583 85956853
★未女85,161 护士绝美
★未男73,175 公务员有房
★离男61,177 经商100万
觅65年带孩女85956853
★男75,180 总经理100万名
车,觅77年68698583
★男47,178 省公务员6000
觅50年后68698583
★离女72,163 漂亮年20万
独居
觅60年会驾驶男68698583

牵缘婚介 -86535484

江苏省三满意示范单位
☆100元包成功,会员众多
丧女45年1.62 独居善良
离女68年1.63 有房靓丽
未男82年1.72 大私专营

吴姐婚介 86425756 活动

南京市成功婚介所

婚恋网:www.ch63.com
地址:先辉商务508室
(三元巷站南京银行楼上)
咨询:84523883 83945763
★宁女84,164 公务员清纯
★未男79,178 老总年50万
房车,有责任感84523883
★离男69,178 通讯年50万
觅69年带孩女84523883
◆男61,176 电力年10万
房车
觅64年品优女84523883
◆男57,176 高校未育薪
5000
觅61年带孩女84523883
★离女43,161 事业未育独居
觅30年住女方男83945763

怀今 85934212 女士免费

离女50年1.65 教师品正
貌美13182845657(短信)

大视野婚介中心

交友网:www.dsy66.com
址:湖南路255号商务楼
710室[湖南路商场对面]
电话:85979493 83242103
★未男78,180 公务员独居
觅74后善良女83242103
★离男65,178 老总50万未
育觅68年品正女83242103
★53,173 老总年50万(子国
外)觅54年女83242103
★男60,176 电力30万房车
觅64有缘女83242103
★未婚女81,163 教师
觅70年后男85979493

佳侣婚介大联盟

一处报名 共享八家资料
▲28年历史,真正婚介专家
▲山西路军人俱乐部北二楼
▲83302133;86635875(24时)
▲拨10101010 转佳侣大联盟
更多参见 www.jllove.cn
未男79/本/178/银行/房
未男80年,本科,180,工程师,
8万,有房。83302133
未女77/专/167/经理/5万
未女82/本/160/编辑/漂亮
单男65/专/173/银行/房车
73年,专科,180,科级,
房,觅73年后女86635875
单女66/专/160/事业/8万
79年/专/165/国企/温柔美丽

南京沃林一全国品牌

热线83900641 83902107
未男82本177 公务员帅气
离女71专166 貌佳觅有房
豁达经优13815413012
离女60本161 经商两别墅
觅真心男年长无房也可

花好月圆婚介中心

网址:WWW.HY63.COM
址:湖南路6-3号和信商务
中心409室[省军区旁]
热线83317598 57908283
★未女86,164 清纯营业员
★未男78本178 商年50万
觅单身在宁女83317598
★男76博175 经理年15万
独居觅80年57908283
未育男67,175 商年30万
房车,觅73年83317598
★男57,176 公务员,独居
觅58年带孩女83317598
★未育女79,164 大教貌好
觅68年品优男57908283

建邺区婚介中心

★电84506463 85954153
址:淮海路2号聚博商务
616室(中央商场正对面)
未男77,179 硕,软件年20万
名车,觅78年女84506463
男54,176 丧,事业薪5000子
国外,觅56年后84506463
离女51,161 薪2600,无子女
觅35年住女方优84506463

金镶玉缘成功再收会费

佳节推出优秀新会员多
未男81本1.75 公务员房车
未男79本1.79 公务员房稳
未男74硕1.74 医生房阳光
未男75博1.76 大教房诚稳
未男69硕1.78 处级房车帅
未女84本1.65 公务员靓丽
未女80本1.64 公务员温柔
未女81双本1.63 大教清纯
未女81本1.63 财务漂亮
未女82本1.67 公务员开朗
离男64本1.73 儒商房车优
离男62硕1.74 部队稳重责
丧男40本1.73 机关体健房
山西路72号304 傅佐路站
热线83336592/86326592

千万人婚介公司

★诚信网 www.qw63.com
52204063 86314153
★址:升州路51号301室
三山街肯德基西50米
未女82,168 事业清秀觅
有上进心男86314153
未男72,178 事业科长年8万
觅78年后女孩52204063
未育男80,176 事业10万
觅80年后未育女86314153
离男58本178 公务员年
16万
觅60年后品优女52204063
丧男45,176 老总年30万
觅善良持家女带孩可
离男66,172 金融开朗薪
8000 觅善持家女86314153
离女66,160 经商、貌美
觅58后品优男52204063
离女79本166 事业、秀美
觅有责任心男86314153

大厂随缘 58373040

秋之恋第一诚信大所

更多资料 www.QZL66.com
专业老师转业军人主办
湖南路54号(新华书店后门
二楼202) 热线电话:
83215015
丧男47 175 另经商女国外房
大套 觅50后品优女
83215121
58 178 职稳另经商女国外
房车觅60后品优女83215015
69 176 年15万独居有责任
心觅71后懂生活女
83215121
72 175 事业独居转业军人豁
达觅72后带孩可83215015