

问责:从风暴到制度

■一个责任政府中的官员,一定是一个战战兢兢、如履薄冰的人,一定是对人民负责,也就是“对下负责”的人。

■一个责任政府中的官员,一个时刻处在群众和媒体监督中的官员,他必须承担起与他行使的权力相对等的责任。

快报视点

Viewpoint

9月8日山西襄汾发生特大溃坝事故,死伤数百人;9月11日三鹿集团承认其奶粉含有三聚氰胺,其后国内数10家品牌奶粉被检测出三聚氰胺,这意味着成千上万无辜的婴幼儿的身体已经有可能遭到摧残和伤害;9月20日,深圳市龙岗区舞王俱乐部发生特大火灾事故,44人丧生;9月21日,河南省登封市新丰二矿井下六平巷发生煤与瓦斯突出事故,37人遇难。短短两个星期,南北四个省,国内连续发生四起重大安全事故。

如果说5月的汶川地震是无法避免的天灾,那么9月的中国,我们看到的是四起实实在在的人祸。天作孽,犹可恕;人作孽,我们不说“不可活”,我们说天都要谴之。但我们不相信天谴,唯物主义者的命运掌握在自己手中。所以,还是在9月,当国人还沉浸在伤心,甚至些许绝望之中的时候,我们也看到了希望——与人为的灾难相对应,国内迅速掀起了一场空前的行政问责风暴。山西省省长孟学农因溃坝事故引咎辞

职,副省长张建民被免职;负有领导责任的国家质检总局局长李长江因“三鹿事件”引咎辞职,石家庄市委书记吴显国被免职;登封矿难和深圳火灾的有关责任人受到了严肃处理。短短十多天,从省部级到厅局、县处级,从北到南,全国因这四起重大安全事故被免职、辞职的高官达19人之多。

出了事,就要有人负责。问责出了事的官员,免其职、罢其官,对一个负责责任的政府来说不是平常之举。“一切权力属于人民,一切权力都要为了人民。”9月24日,温家宝总理在纽约表示,一个政府,不应该有任何特权,一切权力都为了人民。温总理的话,简明扼要地体现了和传达了立党为公,执政为民的思想。既然你是一个为人民谋福祉、谋幸福的政府,那你就必须是一个勇于担当的责任政府。而一个责任政府在执政过程中,一个负责责任的官员在行政过程中,如果损害了人民的利益,就必须受到问责。有权就有责,责权对等,这是官员行政的基本准则。

一个把人民利益放在首位的责任政府,一定是人民所乐见的。虽然灾难伤了国人的心,但及时的、毫不含糊的问责,又使国人感到了欣慰。问责风暴,

彰显出了一个责任政府依法行政的政治文明,也说明中国的政治体制改革,并不像有些好事者聒噪的那样停滞不前,而是在有序地默默地进行着。

这次问责风暴的一个特点是,涉及的官员多,官员的级别高,涉及到好几位部级、副部级官员。还有一个变化是,从前官员被免、被罢,多半是因为贪腐,因为触犯了国家刑律,似乎只有到了这份上,官员们才有可能丢“乌纱帽”。而这次问责风暴,不仅撤掉了一批事故的直接责任者,而且还把那些看似远离事故中心的高官,比如山西省省长孟学农、国家质检总局局长李长江拉下了马。这就为那些不求有功,但求无过,庸庸碌碌的官员敲响了警钟——你以为明哲保身,得过且过的那一套能让自己远离是非的漩涡,错,不作为即为过,当你在心里决意不作为的时候,你离“事故”已经很近了。

以往问责,常常到政府一把手为止,这次问责,不仅追究了政府的一把手,如山西省省长孟学农;还追究了党委的一把手,比如石家庄市委书记吴显国。在我国现行体制下,行政一把手往往是实际上的“副手”,受党委一把手的领导,出了事,由行政一把手负责,党委一把手不用

负责,多少有点“舍车保帅”。实际上,只要党委一把手也在行使公权力,他自然就应该担负起自己的责任。

这次问责也得到了中央强有力的支持,特别是胡锦涛总书记和温家宝总理的两次讲话,为这次问责注入了一股强心剂。9月19日,胡锦涛总书记在中央党校指出:“今年以来,一些地方发生重大生产安全事故和食品安全事故给人民群众生命财产造成重大损失。从这些事件中反映出,一些干部缺乏宗旨意识、大局意识、忧患意识、责任意识,作风飘浮、管理松懈、工作不扎实,有的甚至对群众呼声和疾苦置若罔闻,对关系群众生命安全的重大问题麻木不仁。”而温家宝总理9月20日表示:“绝不能以损害人民生命健康来换取企业发展和经济增长。”

官员以往主要是对上负责,他们的心思主要放在如何让上级满意上。这次问责风暴刮过后,聪明或者说有良知的官员应该认识到,他们的工作,主要是对人民负责。谁触犯了人民的利益,谁犯了众怒,人民群众,以及党和人民的喉舌——新闻媒体就不会让他活得安心,活得滋润,他就得“下课”。问责的主体不是上级,而

是人民群众。当官是好差事,当官更是苦差事。一个责任政府中的官员,一个时刻处在群众和媒体监督中的官员,他必须承担起与他行使的权力相对等的责任。一是刑事责任,如果官员触犯了刑律;二是行政责任,如果官员违反了有关行政法规;三是政治责任,如果官员违反了党纪;四是道义责任,官员由于其属下工作不力或者工作错误,老百姓不满意,基于道义原因,应该主动辞去职务。一个责任政府中的官员,一定是一个战战兢兢、如履薄冰的人,一定是对人民负责,也就是“对下负责”的人。

这次问责,时间紧,涉及官员多,密度大,有点急风暴雨的味道,似乎有一种刻意为之的强调。其实一种健康有效的问责应该是一种常态。所以,民众、媒体没有必要为此大唱赞歌。因为这次问责只不过是一种“例行公事”,就像我们对一些官员的走马上任持平常心一样,我们对一些官员的落马,也大可不必满心欢喜。我们希望看到问责的常态化,而常态化的前提是制度化。确保问责的制度化首先要建立健全一套科学的问责体系。问责官员时,拿他的行政作为,和他有可能承担的四项责任一一对照。二是要明确行政问

责的依据。目前行政问责依据的法律法规仍局限于《公务员法》《行政机关公务员处分条例》等零散的条规之中,问责事项规定随意,严肃性、可操作性普遍不足。三是要进一步明确问责范围和问责对象,有些地方只有在事故引起了中央高层的关注后,才能促成相关责任人被动辞职。四是要用程序来保证问责制的健康发展。以人大为核心,强化人大的问责权。五是问责过程要做到公开、公平、透明化,防止暗箱操作。暗箱操作,有可能使被问责的官员异地为官,明降暗升。既然人民群众是问责的主体,那么群众就有权知道被问责官员的去向和情况。

在去年召开的十七大上,总书记胡锦涛在政治报告中提出要“突出行政首长为重点问责对象”,进入2008年,新一届政府的首次廉政工作会议,温家宝总理提出“2008年要选择部分省市和国务院部门开展试点,加快实行以行政首长为重点的行政问责和绩效管理制度。”我们有理由相信,2008年是中国的行政问责年,而9月这场问责风暴将完全有可能成为中国行政问责制度化的开始。而开始了就别停下,虽然任重而道远。

快报记者 倪宁宁

什么样的牛奶最安全

■奶源质量在某种程度上决定了牛奶产品的质量

■光明等苏、沪产牛奶检测结果为安全合格

近日,“奶粉”事件使乳制品的安全问题成为全民关注的焦点。农业部在事件发生后第一时间连续主持召开紧急会议,专题研究进一步加强生鲜牛奶和质量安全管理工作。部长孙政才强调,要迅速组织开展生鲜牛奶(即奶源)质量专项检查,确保生鲜牛奶质量安全。

对很多百姓来说,牛奶应该是最常消费的乳制品,其产品的安全性与人的健康息息相关。因此,很多人都有这样的一系列疑问:什么样的牛奶才是安

全的?我们又如何鉴别?奶源安全,牛奶才能安全

苏、沪市场上,以光明牛奶为代表的本地奶源牛奶,在日前的一次大规模检验中被证实为安全、合格,而奶源质量,恰是光明牛奶们一直引以为豪的。从农业部第一时间的紧急部署与动作可以看出,生奶(即奶源)的质量检查和控制是目前工作的重点之一,可以说奶源的质量在某种程度上即决定了牛奶产品的质量。相关食品安全问题的

专家表示:由于原奶质量易受到各种影响,乳制品的原料、生产加工、流通消费等环节大多会形成一套不同于其它普通食品的特别体系,因此每一个环节、每一个细节中的质量控制就决定了该乳制品最终的品质,所谓安全的牛奶必然从奶源开始直到最后销售的整个流程都拥有较好的掌控。

苏、沪牛奶的安全奶源从何而来

在市场经济的环境下,各乳品企业对奶源的管理

和检控就成了质量问题的关键之一。相比收购原奶的经营模式,乳制品企业如果能做到自有规模化牧场,实现专业的、系统化的管理,无疑就在这一点上占据了非常大的优势。加上在饲养、奶牛的健康控制等方面能运用成熟稳定的技术进行管理,同时,在原奶的储运和加工流程能做到全程密闭,就可最大限度避免各种人为因素等加入污染导致原奶品质受到伤害。

据悉,自2005年初以来,上海的光明就成为

中国第一个拒收散奶的企业,也因此推动上海成为中国第一个拒收散奶的城市,从而带动了周边地区在奶源品质管理上的进步。

除了好奶源,安全牛奶还要做什么

根据国家及当地政府对液态奶产品的三聚氰胺检测结果,苏、沪产光明牛奶全部安全、合格。在一些便利店,记者看到以光明为代表的品牌销量很好,销售人员告诉笔者,这些牛奶都没有问题,

消费者如果来到店里想买牛奶又不放心,工作人员会向其解释哪种是安全的牛奶、哪种是可能存在安全问题的。

据了解,光明乳业苏、沪地区奶源来自集约化的规模牧场,科学圈养管理。在牛奶的生产过程中,所有管道进行密封处理,避免了储运过程加入任何人为因素的污染,依靠50年城市乳品专业经验建立起的严格品控体系和科研能力,光明从奶源到生产的科学化管理,确保了牛奶品质和消费者的利益。

光明乳业新闻发言人龚妍奇正式向笔者表示,光明在苏、沪地区销售的所有液态奶经检验均合格,不需要下架。资料显示,光明牛奶的奶源是由光明规模牧场提供的,拥有严格的检验程序,并没有受到此次事件的影响。

行业动向

据光明乳业9月24日发布的《告消费者书》中显示,光明乳业严格按照国家相关规定对奶源、生产过程和成品进行检测和过程管理。市场上销售的液态奶经权威检测部门检测,不含三聚氰胺,消费者可放心饮用。

