

# 反腐之道 预防比打击成本更低

【学者视线之刘仁文专栏】

北京市原副市长刘志华近日因受贿罪被判处死刑,引起国内外媒体的广泛关注,外媒普遍认为,这再一次凸显了中国的反腐决心,这个决心,已经体现在了打击腐败上,也应该进一步体现在对腐败的预防上。

胡锦涛总书记在十七大报告中指出:要“在坚决惩治腐败的同时,更加注重治本,更加注重预防,更加注重制度建设,拓展从源头上防止腐败工作领域。”在当前宣传贯彻十七大精神的形势下,反腐领域应当切实抓好这一重要思想,真正做到在惩治与预防之间,“更加注重预防”。

面对社会转型所带来的腐败现象,对其采取严惩政策可

以说是政治家的本能反应,也是合理的反应。但社会转型将是一个漫长的过程,如果不进一步着眼于预防,从各个层面推进制度建设,则反腐败的代价太大,而效果却不乐观。许多被严惩的腐败分子虽然从事后揭露出来的贪污受贿数字看,大得惊人,仿佛十恶不赦,但他们却并不是从一开始就这样坏的,有的甚至原来还是反腐的积极主张者,但一到某些高风险的岗位,就很快变坏,短期内堕落得让人惊讶。

为什么某些行业、领域会成为腐败重灾区,一揪就是一窝、一串,形成所谓的窝案、串案,这难道不能让我们反省现行的监督制度和运作机制吗?为什么一个单位的腐败分子会前腐后继,前任刚被严惩甚至杀头,

后任又很快腐败,这难道不能让我们检讨对刑罚威慑力的过分迷信吗?为什么腐败分子能带“病”提拔,一路畅通,而等到发现了她/他的罪行时,已成无可挽救的天文数字,如果能早些发现,早些遏制,不是对国家和他/她本人都好吗?

这太多的为什么,归结到一点,就是我们的反腐败不能只割韭菜不挖根。预防比打击更低成本、更主动,也更有效。而预防本身又是一项系统工程,需要从多个层次、多个角度去下功夫:通过打击腐败分子和实行各种教育固然是预防的一种手段,但建立、健全和完善各项制度更重要;完善刑法等打击腐败分子的锐利法律武器当然也可以起到一定威慑作用(如提高“巨额财产来源不明

罪”的法定刑),但完善作为刑法防线的其他基础性法律则更重要(如制定《国家工作人员财产申报法》)。

此外,目前国家有多个预防腐败的专门机关(如国家预防腐败局和检察机关的职务犯罪预防机构)和监督机构(如各级人大及其常委会、纪检监察、检察机关),在中央层面分别归属不同的领导分管,如何形成合力,建立高效权威的反腐防腐机构,需要研究。还有,中共中央、国务院、中央纪委等相继颁发了许多反腐防腐的规范性文件,如何在整合的基础上上升到法律层面,使之更正式、更规范、更透明,也是提高其权威性和有效性的必要之举。

(作者为中国社科院法学所研究员)

## “为书记顶罪”是一种“投资”?

■热点纵论

塔城原市委副书记吕笃功在公益林保护区内打猎时,误将李娟当成野猪打死。记者采访中获得最新信息,案发后竟有人愿意替副书记顶罪,检察机关指控此案存包庇罪。

(10月26日《乌鲁木齐在线》)当官的出了事,让其下属或亲信顶罪,这不是头一次。这次愿意为吕笃功顶罪的,就是塔城市的一名个体餐厅老板。我曾经很纳闷:这年头,顶什么不好,非得顶罪?一位高人立即开导我说:这你就懂了。只要不是去顶命,只要那当官的不倒,前后里外照应着,在监狱里蹲个一年半载,出来后,功劳就大了,就像放了高利贷,一辈子都不愁吃喝了,想想也是。可惜败露了!否则,吕笃功会仕途坦荡,春风得意。据说,出事前,有关方面对吕笃功的

考察公示期还剩几天,如果不出事的话,他很可能被扶正,成为一把手。我想,假如那受害人没有死于非命,而仅仅是受了伤,那么,这帮官员开着警车,拿着枪支,到公益林保护区内非法狩猎,还算个事吗?恐怕早就用钱摆平了。事实上,案发后,吕笃功的家人已经和被害方达成协议,一次性给付对方65万元。但他不会想到,这场打猎误伤案件会惊动北京,成为公安部督办案件。

利用权力滥用枪支非法狩猎,打死人后又企图让别人顶罪,我不知道这算什么书记?很难想象,一个法制意识如此淡薄,政治道德如此低劣的人,如果平步青云,他会用好手中的权力,去为人民服务?好在,吕笃功的这一枪终结了自己的仕途,我们对官员的监督和考察,难道就要寄希望于这些偶然的枪声吗? (海瑶)

## 危机越深,为啥美元越走俏?

【中国观察之鲁宁专栏】

美联储的最新数据显示:仅9月份以来,美国对全球26种主要流通货币的加权汇率逆市上涨8%。尤其不可思议的是,自雷曼兄弟申请破产保护之后的短短一个多月里,各国央行增持了美国国债1000余亿美元。布什政府为填补金融窟窿到处找银子,各国央行不顾美元国债收益率已降为零(计入通胀因素为负),反而心甘情愿把银子送上门。此外,人民币持续升值早已压得大批中国外贸企业苦不堪言,为避免更多出口企业倒闭,中央政府上周二紧急上调3000余种商品出口退税率。9月以来,人民币对美元重又进入贬值通道。本来,这正是中国外贸企业求

之不得扩大对美出口的一个时机,很可惜,众多向政府诉苦要求提高出口退税率的企业,却没有看到或者看到了但不敢利用这一宝贵机会。带有普遍性的事例是,广交会上虽有不少外商下单,可许多国内参展商却不敢接单。迫使外商跑到越南、印度等国下单。

通常,一国货币走强,该国经济往往蒸蒸日上,反之亦然。众所周知,本次全球金融危机最初由美国感染,迄今,美国仍是风暴重灾区。然而,照理本该率先贬值的美元咋就有如此“出色表现”呢,莫非以往的货币理论存在硬伤?我估摸,国内部分出口企业眼瞅着人民币对美元重新贬值却不敢接单,与看不透美元的“出色表现”也有关。

美元逆市走强原因很多:

瘦死的骆驼比马大——美元作为世界货币的“金元帝国”,在各国共同面临危机时,其信誉依然比其他货币要高;石油及大宗商品国际贸易用美元结算,这类基础生产资料连续大幅度跌价与美元逆市升值互为因果,等于为布什政府救市提供了额外降息空间。降息而刺激投资,使各国看到,即便金融危机深度拖累全球实体经济,一旦经济进入复苏通道,美国恢复元气也会比别国例如欧盟更快。打个比方,两个人同时患重感冒发烧,体质好的打了退烧针就可挺过来,体质差的压不住不说反而发展成肺炎……

当然,美元走强从理论上讲会拖累美国出口,但其影响有多大,却不能就事论事。美国经常性账户赤字从2006年的6%

下降至眼下3.3%,客观上支持美元继续走强,能对冲美元升值对美国出口的负面影响。通过以往的国内报道,许多国人知道美国是个寅吃卯粮的国家,中国则注重量入为出。可国内报道的片面性在于,很少客观解释美国虽说外债累累,但负债率的安全边际线却一直守得很牢。关键时刻各国还是信任美元,除上文分析之诸多原因,更本质的因素在于,尽管美国并非是个“善主”,但美国确有别国所没有的诸多优势吸引各国信任,尤其是危机蔓延之后,美元世界货币的地位依然难以取代。

提醒一下逐步融入全球金融市场的中国企业及个人,确实需要补课,即便“严冬”袭来,机会仍然大量存在……

(作者系资深时事评论员)

## 周继红被检举是个法律问题

■公民发言

于芬在北京奥运前举报周继红侵吞奥运奖金的检举信,部分内容通过一个匿名博客曝光。博客文章称,于芬应得的奖金高达百万,但她只拿到了15.7万。

(10月26日《羊城晚报》)如今,于周之争已演变为公共事件,不能用个人恩怨一笔带过,媒体更不能将其娱乐化,因为检举信所列举的种种,已牵扯到严肃的法律问题。

通过检举信我们可以看到,于芬称:“自周继红接手国家跳水队后,她利用手中的权力非法克扣我的巨额奖金,无论这笔钱用在何处,都已经构成了贪污罪。”一个公民指称另一个公民犯了“贪污罪”,当

事人岂能保持缄默?周继红如果不愿直接回应,可告上法院,但她不应继续沉默。

于芬称,她的这封检举信提交到国家体育总局纪检委部门,至今差不多有9个月之久,有关部门对此一直没有任何明确的说法,这很遗憾。如果于芬的检举信及时得到回应,想必也没有了这次的检举信曝光和各种喧嚣的非议。检举信曝光后,于芬发表了自己的看法,其中一点就是希望通过法律途径解决。因此,审视这起奖金风波,更应该跳出个人恩怨,让法律来解决。无论如何,如果没有纪检部门的积极回应,如果当事人不寻求法律途径上的解决,于周之争就很难真正偃息。 (王石川)

起拍价2000万英镑,买后检修费也要花2000万英镑——

# 萨达姆的“漂浮宫殿”被拍卖

伊拉克前总统萨达姆·侯赛因生前秘造一艘豪华游艇,以黄金、大理石和红木装修,装备齐全。游艇上周拍卖,底价2000万英镑(约合3174万美元)。

高价格

这艘游艇名为“巴士拉—布里兹”,为萨达姆1981年下令秘密制造。当年参与造船的工人都须签署保密协议,以防消息外泄。伊拉克政府上周开始拍卖这艘游艇,出价2000万英镑。《泰晤士报》26日援引拍卖经纪人的话报道,游艇需要一次全面检修,至少需花费2000万英镑。

游艇装修豪华,拥有阿拉伯式花纹拱门、黑色木质雕刻品、红色厚重地毯、编制精巧的垫子以及黄金水龙头。

萨达姆卧室中,地毯为蓝色,顶篷则是浅橙色。《泰晤士报》评论,如此色彩对比强,给人强烈的视觉冲击感。

但与如今的豪华游艇不同,这艘游艇未设健身房。

精装修

“巴士拉—布里兹”号游艇原名“巴士拉—萨达姆”。萨达姆下台后,游艇改名为“布里兹海”。重回伊拉克政府手中后,它再次更名为“巴士拉—布里兹”。

萨达姆统治时期,游艇上最多有35名船员。他们必须24小时待命,以便萨达姆随时出行。虽然萨达姆1979年担任伊



萨达姆的豪华游艇及内部装修

拉克总统后便很少长时间离开伊拉克,但他偶尔也会去海外。

为保证萨达姆安全,游艇装备齐全。艇上有2个急救设备和一个小型手术室,还设有一条长约83米的通道和一艘快速巡逻艇,以便紧急情况下,萨达姆能够随时逃离。

“巴士拉—布里兹”号游艇甚至可用来发射导弹。船舱外还设有直升机场,供直升机起飞和降落。

存价值

“巴士拉—布里兹”号游艇曾一度停泊于法国北部圣—让—费拉角,那里是富豪们的休闲胜地,之后还曾在希腊海岸附近停泊。

游艇所有权问题曾引发法律纠纷。开曼群岛一家公司声称,萨达姆生前已把“巴士拉—布里兹”号游艇转交给该公司。但伊拉克政府认为这项

声明并无证据,因此收回游艇,并于上周公开拍卖。

过去几天里,拍卖经纪人一直在寻找适合买家。要说拍卖市场没有受到经济危机影响是不可能的,但游艇行业的富裕买家仍具实力,一名经纪人说。

另一名拍卖经纪人韦莎·考科宁说,游艇曾经的所有者就是个“好卖点”。李沁芬(新华社供稿)

## 住豪宅、吃美食、享受美容、按摩和度假——澳洲两富狗继承70万澳元遗产

澳大利亚墨尔本一名富有的老妇人去世后,将70万澳元遗产留给了她的两只宠物狗,这两只“狗富翁”整个余生都将过着奢华的生活。

这两只澳大利亚“狗富翁”分别是9岁的瓦格斯和10岁的迪法,它们的女主人在6个月前离开了人世,她在遗嘱中宣布将自己的70万澳元遗产全都留给这两只“忠诚的狗”。

这名富有的女主人在遗嘱中列出了两只狗在她死后应该享受的奢华生活内容,其中包括生活在墨尔本北部一处每月费用高达5000澳元的五星级动物度假庄园中,它们每周都

可以享受美甲、按摩和健身训练等贵宾服务。瓦格斯和迪法都将睡在舒适宽敞的大床上,它们的卧室中不但配有电视机,还装有空调。

由于法律原因,澳大利亚媒体没有披露这两只狗的主人的姓名。据悉,这个动物度假庄园位于一个泻湖旁,它旁边还有一个供狗类玩耍的“乡间俱乐部”。动物度假庄园不但拥有供宠物狗们奔跑的沙滩,还有一个供它们戏水的室内游泳池。据遗嘱执行人向媒体证实,当这两只宠物狗去世后,这名老妇剩下的遗产都将捐给澳大利亚的动物慈善机构。

古怪遗嘱一箩筐

## 富翁匿名向人赠遗产 谁好奇谁就失去“横财”

据悉,将70万澳元留给宠物狗只是澳大利亚众多“古怪遗嘱”中的一个而已。

一名富有的澳大利亚母亲由于不满女儿的择偶选择,她在去世前更改了自己的遗嘱,规定只有当她女儿和她丈夫离婚后,才能继承她的数百万澳元遗产。

两年前,另一名荒唐的澳大利亚母亲在一份古怪遗嘱中将自己的一处房产留给了儿子,不过却在遗嘱条款中规定儿子永远不能结婚才能继承。

还有一名匪夷所思的澳大利亚富人在遗嘱中向30人每人

各赠送5万澳元的遗产,他将这30人的名单交给了律师的手中,不过他却要求律师执行一个限制条件:只有当这些人从来不询问这笔“横财”的来源时,他们才能收到这笔遗产。如果有人好奇地询问这笔“飞来横财”的来历,那么他将立即失去这5万澳元。

另外,一个22岁大学生布拉德·坎瑟由于十分欣赏澳大利亚前总理约翰·霍华德,他在遗嘱中宣布要将自己将来的四分之一退休金全都留给霍华德。还有40年布拉德才退休,所以到时留给霍华德的遗产也不少。 木子