

# 外交部揭秘最大规模包机决策内幕

## 接3000多滞泰游客安全回国,整个决策过程只用了四个小时;拒绝媒体官员同行

“截至目前,我国已经派出11架次的航班,将滞留泰国曼谷的3000多名游客安全接回国。从11月29日中午第一架航班起飞算起,只用了三天时间。”

“3000多人在这么短的时间内都平安回来了,这就是最了不起的事!”昨天下午,外交部领事保护中心(以下简称领保中心)副主任赵海涵接受记者专访,揭秘此次包机决策全过程。

赵海涵说,这是新中国成立以来最大规模的一次包机。考虑到安全等问题,没有任何媒体记者随机采访。此外,也没有政府官员同行。



11月30日晚,领事保护中心主任何平(中)、副主任赵海涵(左)还在商讨包机事宜

### 紧急汇报 四小时决定包机接人

11月28日中午,中国驻泰国大使馆在第一时间向外交部汇报了游客滞留的情况,并建议国内采取两种办法解决:一是联系商业航班到曼谷去接回游客,二是由政府直接派出航班把游客接回。

赵海涵介绍,外交部收到相关情况和汇报后,国务院有关领导也立即做出了批示,要求外交部会同民航、旅游局等相关部门“急事急办”。

11月28日下午,外交部部长助理吴红波立即召开了部里协调会。下午4点,会议就做出了决策,启动了应急机制,部署联系商业航班,将滞留曼谷的我国公民接回。整个决策过程只用了四个小时。

“要不要飞”的问题解决之后,更为繁琐的“怎么飞”的问题摆在了大家的面前。

### 马上实施 紧急申请领空许可

“决策做出后,我们马上就进入了实施阶段。”赵海涵说。

事实上,在做出包机的决策之前,领事保护中心的工作人员已经做了大量的准备工作,如搜集当地机场的资料和信息,了解滞留曼谷的游客人数、身体状况等。

飞行资料的准备让大家比较头疼。航班要降落的是一个军用机场,资料信息不全,机场跑道狭窄,安全状况比较不稳定,机场的地面秩序也较为混乱。搜集飞行资料的同时,外交部也在指示驻泰国大使馆进一步做好人员统计、通知等工作。

很快,国航、南航、东航、上航四家航空公司就制定出了飞行计划并上报到外交部。外交部

根据这些飞行计划向途经的国家如越南、老挝等紧急申请飞越领空许可,同时申请泰国方面的许可。

航班飞抵曼谷也不是一帆风顺的。“航班降落的军用机场情况非常混乱。”赵海涵介绍,曾有一架航班,都已经飞临曼谷机场上空,但因为对方还没做好降落的准备,航班最后不得不回到海口的机场降落。

### 安排人手 临时借调实习大学生

启动紧急预案后,领事保护中心的工作人员全员投入。中心一共15名工作人员,“这么大规模的工作,人手根本不够,还借调了几名实习的大学生过来。”赵海涵介绍。

事情紧急又很重要,让人不得不处于精神紧张的状态,但又非常兴奋,因为处理完、成功以后,有一种满足感。“基本上处于一种亢奋的状态。”赵海涵提起自己的状态时表示。

有时晚上回到家,半夜也会被电话吵醒,连续睡觉的时间很少。“11月30日晚上我12点多回到家,一直到凌晨3点才睡着。”赵海涵说。

从28日开始,领保中心的工作人员都放弃了周末的休息。另外还有五六名工作人员,吃住都在办公室。食堂下班了,就打电话叫外卖。

“头绪很多,任务很重,大家都处于紧张、焦虑、备感压力的状态。”赵海涵说。

“我们的心都是连在一起的。”赵海涵说,在媒体上看到亲人相聚,很有引以为荣的自豪感,觉得自己为老百姓做了些实实在在的事情。

### 分类登机 视游客情况而定

赵海涵介绍,开始时,国内

航班飞抵曼谷时还是按照原有商业模式运作,就是持有该航空公司本段航班机票的游客才可以登机。对其他游客,各航空公司采取的做法又不太一致,有的不收取游客费用,有的要求游客重新买票,收取的费用还比较高。

领保中心了解到这个情况之后,立即会同民航有关部门研究对策,要用最快捷和简便的方法让游客回国。如果因为机票的问题让部分游客回不了国,是背离最初的意愿的。

### 其他游客分三种情况登机

1.所有持国内航空公司机票的游客,都可以实行无条件签转,机票由航空公司回国后自行结算。

2.持外航机票的游客,如果是国内旅行社组团出去的,回国之后由旅行社来结算机票的费用。

3.持外航机票的散客和还没有机票的游客,向他们收取一定的费用,机票价格对外公开。

### 包机费用 机票费用游客自付

截至目前,一共有11个架次的航班飞到泰国曼谷,将3000多名滞留在当地的中国游客接回。赵海涵表示,目前也已做好部署,根据驻泰国大使馆方面了解到的数字,如果发现还有我国公民滞留当地,会继续派出包机把他们接回,保证他们的安全。

11架次的航班一共花费了多少钱?赵海涵表示,目前并没有相关统计。不过,这次包机的机票费用,主要是游客自己支付的。

大多滞留曼谷的游客,原本就持有回国或飞往第三国的机票。没有提前购买机票的游客,也都重新购票返回。赵海涵说,游客承担自己应该支付的部分,这也是政府部门职责明确的体现。

随机人员 拒绝媒体官员同行

这次包机除了机组的乘务人员外,考虑到安全等问题,没有任何媒体记者随机采访。此外,也没有政府官员同行。

赵海涵说,这也从侧面反映出我们的应急处理预案正在逐步成熟,虽然没有官员随行,但前方的组织非常到位,航空公司也做好了接机的工作。大家都平安回来了,这就是最了不起的事情。

### 随机人员 拒绝媒体官员同行

赵海涵说,现在国人走到国外的机会越来越多,国外的局势又不一定稳定,类似曼谷滞留的事件出现的机会可能会增加。但也不能因为这样,就要求国人和企业不走出去。

在处理这类安全事件的时候,“以人为本”是最重要的。在这次事件中,外交部、航空公司、旅行社等部门都有各自的考虑。处理类似紧急问题,需要有一套完善的应急机制,统筹各方面的关系。

赵海涵表示,领保中心作为一个中枢指挥的终端,就是要把各方面的考虑和需求整合出来,制定一个科学的、符合操作又能保证时效的接机计划。

据《法制晚报》

“马向东,沈阳市原常务副市长,震惊中国的沈阳“慕马案”主角之一。2001年10月10日,马向东被南京市中级人民法院一审判处死刑,同年12月19日在南京执行死刑。

马向东落网经过究竟有哪些鲜为人知的细节?为什么要将“马案”异地管辖?时隔7年之后,记者再次找到当年承办此案的法官,试图揭开谜底。

# 为救巨贪马向东 妻子曾打点上百万



马向东与妻子生离死别 CFP

### 回首改革三十年 南京法院经典案件巡礼

### 境外豪赌被中纪委盯上

据一位涉案人员交代,如果马向东不是屡屡出入澳门豪赌,赌出了“名气”,估计他不会那么快落网。

1999年初,中纪委接到举报称,有几位大陆高级官员多次在澳门葡京酒店、东方酒店内的赌场里参与豪赌。经过缜密调查发现,这些官员是沈阳市常委、常务副市长马向东,沈阳市建委主任宁先杰等人。当年的审判员、现南京中院刑一庭副庭长周侃告诉记者,马向东那个时候在澳门已很有名气,因为他每次前去赌博均出入VIP贵宾包间,参赌金额巨大,且每次赢钱后给小费出手特别大方,因此赌场工作人员对这位大陆高级官员印象都非常深刻。

随即中纪委将几人“双规”,辽宁省检察机关开始立案侦查。审查中,检察机关发现马向东等人除赌博外,还涉嫌私分12万美元、挪用40万美元等犯罪事实。

面对调查,马向东一再坚

称,自己并非专门去赌博,而是在出差之余到赌场里放松放松。至于那12万美元和40万美元的事情,他亦以工作需要为由搪塞。

就在调查工作进展艰难之时,莫名其妙的事情接二连三地发生了。

### 马妻打点百万干扰查处

事后,人们才知晓,之所以马向东案突破艰难,皆因他的妻子章亚非四处干扰。

时年46岁的章亚非,是辽宁省九届人大代表,案发前任沈阳医学院副院长兼该院附属第二医院院长。

章亚非出生于沈阳一个条件优越的家庭,父母都是干部。自小争强好胜的她社会阅历丰富。她给办案人员的印象是:头脑反应灵活,社交能力特别强,有相当的语言表达能力。

章亚非属于“感情型”的女人。她当初不顾母亲反对,坚持嫁给了还属于小人物的马向东,对马关怀备至。每天,不管马回来有多晚,她都坚持等他并为其准备好吃的。冬天,再迟,也要起来给马倒盆热水让他烫脚,有时甚至用暖怀为其焐脚,夫妻感情甚笃。马向东被“双规”继而立案侦查后,她不

顾一切,疯狂地与沈阳市浑河开发区管委会副主任于海洋一起四处活动,收买、拉拢上自中央有关部门、下至看守所一批党政干部和司法人员。

“只要钱送到位,人找到位,就没有什么摆不平的事儿。”章亚非坚信自己奉行的人生哲学。

她的金钱攻势的确频频奏效:

沈阳市检察院检察长刘实接受于海洋的2万元贿金,将处于侦查阶段的马向东案件的管辖情况、关键证人等机密泄露给于海洋,而于又随即告诉了章亚非;

中央某大报驻辽宁记者站记者冯某先后接受了章送上的2.9万多元现金和礼品,接连写了两篇内容严重失实的“内参”,严重干扰了司法机关对马向东案件的查处;

吉林省看守所看守员解文秀被章2万多元“打倒”,在马向东羁押于此时奔走效力,并接受章提供的手机,为马、章二人串供创造条件……

一年时间里,章亚非用于打通关节送出去的钱物高达100多万元。

为了“拯救”马向东,章亚非使尽浑身解数——她随身携带

的黑包里,装着3只BP机、3部手机,分属3条专线:一条联系工作,一条联系亲戚,一条联系马向东。

### 中纪委指令江苏异地管辖

案件进展不顺利的情况很快被反映至中纪委。中纪委相关负责人作出决定,“将此案实行异地管辖!”同时,中纪委指示辽宁省纪委对章亚非严重干扰办案的问题立案审查。

当时的江苏,由于刚刚成功办理完影响全国的邓斌案而受到中央的表扬,江苏办案人员的精湛水平也因此广为外人所知晓。“正是在这样的情况下,中纪委决定将马向东案放到江苏来突破。”当年一位办案人员这样告诉记者。

2000年11月14日上午,江苏省纪委办公厅接到中纪委急电,要求江苏省纪委负责同志,立即赶赴沈阳接受重大任务。

15日上午,原江苏省委副书记、省纪委书记曹克明带队飞赴沈阳。以接受任务的时间为代号,“11·15”专案就此被江苏列为查办的大案。

### 江苏办案人员撬开“马嘴”

2000年11月19日,马向东等人被押至南京。两天后,江

苏办案人员与马向东进行了面对面的第一次交锋。

周侃回忆说,在人格上,办案人员对马向东给予了充分尊重。马向东烟瘾很大,他们就自掏腰包买烟给他抽;马有糖尿病,他们就请来专家定期为他检查和治疗,很好地控制了病情。审讯之余,他们与其谈社会,聊人生,侃家庭。说起家庭,马向东不禁心有所动。他与妻子章亚非感情很深,唯一的儿子又患病。想想妻子和孩子,失去外援的马向东心理防线开始松动了。

24日下午,一直强硬的马向东变得沉默不语。这一态度的微妙变化被办案人员捕捉到了。在漫长而无声的对峙中,马向东的心理防线垮了。他开始试探性地询问自己行为的法律后果。

“就你现在的受贿数额来说,按照《刑法》规定,就可以判处有期徒刑、无期、甚至死刑,弹性为何这么大?关键是看情节的严重性和所造成的后果。你的案子社会影响这么大,你判断一下,会怎么样?”审讯人员反问道。

已无退路的马向东终于交代了沈阳嘉阳实业集团董事长、黑社会头目刘涌向他行贿4

万美元、北京一家房地产公司向他行贿2万美元的犯罪事实。

不过,“马向东暴露出的只是冰山一角。他还存在着‘好歹讲一点,让江苏、沈阳上面好交差’的想法。”办案人员并未就此收手。

尽管后来马向东一会儿开口,一会儿封口,讲半句留半句,但他的犯罪事实还是如剥茧抽丝,一点点暴露出来。马向东利用职务之便,先后为69人在职务提拔、工作调动、工程招标、减免费用等方面谋取利益,358次非法收受对方财物共计人民币340多万元、美元23万元、港币11万元、内部职工股10万股,另外还伙同宁先杰索贿50万美元,用于赌博等。

### “硕鼠巨蠹”最终被判死刑

事实上,马向东涉案的赃款数字还远远不止他自己交代的这些。案发后,侦查机关依法扣押、冻结了马向东的现金、银行存款、房产、黄金制品以及其他贵重物品等财产,折合人民币共计29665412元。

2001年10月10日,马向东一审被判死刑,12月19日,马向东被执行注射死刑。

通讯员 中法宣 快报记者 宗一多