

传说中的燃油税来了?

成品油价税费改革方案公开征求意见

据新华社北京12月5日电 国家发展改革委、财政部、交通运输部和国家税务总局5日联合发布公告,就《成品油价税费改革方案》公开征求意见。

该方案包括改革的总体思路、燃油税费改革和完

善成品油价格形成机制,以及相关问题和解决措施等。公告指出,取消公路养路费、航道养护费、公路运输管理费、公路客货运附加费、水路运输管理费、水运客货运附加费等六项收费,并逐步有序取消已审批的

政府还贷二级公路收费。同时,在不提高现行成品油价格的前提下,将汽油消费税单位税额由每升0.2元提高到1元,柴油由每升0.1元提高到0.8元,其他成品油单位税额相应提高。这次调整税额形成的成品油消费税收入主

要用于替代公路养路费等六项收费的支出,补助各地取消已审批的政府还贷二级公路收费,并对种粮农民、部分困难群体和公益性行业给予必要扶持。

此外,新方案规定,国内汽、柴油出厂价格以国际市场

原油价格为基础,加国内平均加工成本、税收和合理利润确定。将现行汽、柴油零售基准价格允许上下浮动改为实行最高零售价格。最高零售价格以出厂价格为基础,加流通环节差价确定,并将原流通环节差价中允许上浮8%的部分缩

小为4%左右。国家将继续对成品油价格进行适当调控。

方案征求意见时间为12月5日至12月12日,各界人士可通过信函、传真或网络等方式提出意见。据悉,《成品油价税费改革方案》将自2009年1月1日起实施。

- 汽油消费税单位税额由每升0.2元提高至1元,柴油由每升0.1元提高至0.8元
- 取消养路费等六项收费,并逐步有序取消已审批的政府还贷二级公路收费
- 征求意见时间为12月5日至12月12日,具体实施时间为明年1月1日

元旦起加油每升多掏8毛? NO!

《成品油价税费改革方案(征求意见稿)》终于出台了,不过草案留下的最大悬念是,国内油价到底如何调整?换句话说,我们加油时是不是要多花钱了?记者采访相关专家获悉,明年1月后,油价与现在相比不会有太大变化,甚至可能更低些。

“燃油税”怎么变成了“消费税”?

- 虽然是两个不同的税种,但是政策效应差不多
- 元旦越来越近,但燃油税税种“有名无实”,消费税早已有之,更具可操作性
- 消费税属于价内税,形式较为隐蔽,不易为人察觉,给人的税收负担感较小

“这次出台的并不是通常所说的‘燃油税’。”昨晚,成品油价税费改革初定方案一出,官方及中石化有关人士即对记者表示,从三部委的征求意见稿中可以看出,热议已久的“开征燃油税”其实被“提高消费税”所取代,“这是两个不同的税种,但是政策效应差不多。”

昨晚8时左右,记者登录国家发改委等部门的官方网站,发现首页上已经醒目地贴出了征集意见的专题,无论从标题还是内容中,都只字未提“燃油税”字样,而是称之为“成品油价税费改革”,主体方案的内容是提高汽油消费税、柴油消费税。这也印证了此前出现的猜测:改革方案不止一套,最主要的有两种,一是开征燃油税,按照一定税率征收;二是提高已有的成品油消费税,定额征收。相比之下,时间越逼近,第二种方案的可能性也越来越大,直到昨晚正式出台。

元旦起加油是贵了还是便宜了?

- 一种可能是,加油站的零售价仍与现价大体相当
- 另一种可能是,现行成品油价格下调

提高成品油消费税之后,人们最关心的问题就只有一句话:今后加油是贵了还是便宜了?因为昨晚公布的方案中,尽管有消费税调整的具体标准,但是没有油价调整的具体标准,所以无法判断出提高消费税之后,加油站汽柴油的具体零售价格。

其次,“在不提高现行成品油价格的前提下”这句话究竟是什么含义,也引发了诸多猜想和热议。记者从相关部门及石化企业等不同渠道,了解到两种不完全相同的分析,但是最后结果

业内人士认为,燃油税的开征通常与取消养路费等措施一并推进,提高成品油消费税则可单项进行。而此次国家在提高成品油消费税的同时,并没有回避其他规费问题,取消了养路费等六个收费项目,所以取得的政策效应与开征燃油税是差不多的,都是鼓励节能,公平税负。

另外也有种观点认为,之所以选择提高消费税而未直接开征燃油税,是因为燃油税的开征需要经过全国人大的批准。不过此说并不准确,全国人大常委会有关负责人日前已经表示,根据我国《公路法》,开征燃油税不需要经过人大审批。业内人士昨晚分析称,主要的原因是由于二者相比,提高成品油消费税,以此取代燃油税,在税种和征收方式上都更具可操作性。

记者查阅发现,“燃油税”正式被全国人大批准成为一个税种,经过了一段时间的演变。1997年全国人大

通过的《公路法》首次提出以“燃油附加费”替代养路费,拟从1998年1月1日起实施;1998年10月,九届全国人大常委会第五次会议审议通过有关燃油税的议案;1999年10月全国人大常委会第十二次会议通过《公路法》修正案,正式将“燃油附加费”改为“燃油税”。

尽管“名分”早就有了,但燃油税一直“有名无实”,倒是另一个税种“消费税”,近年来不断呈现上升趋势。例如2006年4月起,国家对航空煤油、石脑油、溶剂油、润滑油、燃料油开始征收消费税,但是汽油柴油例外,税率未变。某种程度上,也是给两年后、眼下的这次调整提供了空间。

此外,记者了解到,消费税属于价内税,形式较为隐蔽。也就是说,大家到加油站加油时,掏的钱已经含了增加的税。这种税不易为人察觉,所以给人的税收负担感较小。

快报记者 郑春平

基本一致,即改革后的汽柴油价格不会出现太大变化、造成太大影响。

一种分析认为,不提高现行成品油的价格,意味着在汽、柴油消费税分别上涨8毛钱、7毛钱之后,消费者到加油站看到的零售价仍然与现行的价格大体相当,例如,93号成品油实际零售价仍然将在5.94元上下。

第二种分析认为,现行成品油价格将保持不变,或者下调,在此基础上,汽、柴油消费税分别上涨8毛钱、7毛钱。相比之下,现行成品油价格“下调”的可能性更大。

中石化有关人士十分肯定地告诉记者:只要消费税一定下来,成品油肯定降价,“否则再加上多出来的消费税,向社会公众交代不下去!”该人士还透露,明年元旦起成品油消费税确定如期提高,那么现行油价必定下调,最终出来的汽柴油零售价和现在差不多了。

据悉,现行汽、柴油消费税(分别是每升2毛钱、1毛钱)是含在零售价里的,在汽柴油出厂的时候即已算在其中,由炼油企业代为征收。

快报记者 郑春平



油价牵着开车人的心 资料图片

方案探究

0.2元调高到1元是怎么算出来的?

主要是按照取消的6项收费和已审批的政府还贷二级公路收费的规模,来计算出调整的幅度,也就是相当于将取消的收费替代到税额之上。

草案中说,汽油消费税单位税额由每升0.2元提高到1元,柴油由每升0.1元提高到0.8元,其它成品油单位税额相应提高。汽、柴油等成品油消费税价内征收,单位税额提高后,现行汽、柴油价格水平不提高。

汽油消费单位税额从每升0.2元调高到1元是如何计算的?财政部财政经济研究所副所长刘尚希教授说,这次主要是按照取消的6项收费和已审批的政府还贷二级公路收费的规模,来计算出调整的幅度,也就是相当于将取消的收费替代到税额之上。

为何过桥过路费不取消?刘尚希指出,目前还是需要利用市场融资支持公路发展,一下子取消所有过桥过路费,国家财政是难以支撑这么多的路桥建设的。

“以后不会再单独开征燃油税。”对于还会不会单独开征燃油税的问题刘尚希如此表示。他认为,现在方案已经能起到税收的杠杆作用,有利于节能减排,单独开征燃油税没有必要,“起码目前看来没有这个必要。”

刘尚希指出,利用调整消费税单位税额进行价税改革将是以后一个方向。“这次正式形成一种机制,以后可以再调整。”

不过他同时指出,未来一年内成品油消费税单位税额再次调整的空间很小,“频繁

目前成品油消费税税率

1.汽油 (1)含铅汽油 (2)无铅汽油	0.28元/升 0.20元/升
2.柴油	0.10元/升
3.航空煤油	0.10元/升
4.石脑油	0.20元/升
5.溶剂油	0.20元/升
6.润滑油	0.20元/升
7.燃料油	0.10元/升

调整并不好,调整要有一个度,总不能不让人开汽车。”

至于具体价格的空间,预料2007年全国的养路费总额大约是1300亿元,目前国内的汽油总销量是6000万吨,柴油大约是1.3亿吨,总计大约2400亿升。用2400亿升的总量推算,燃油税大约在0.7元至1元/升的空间,这个金额大概也可以平衡1300亿元养路费。

二级公路收费站为何不一次性取消?

不是从元旦起全部停止收费,而是“逐步有序取消”,可能考虑各地取消收费站有压力,转岗人员安排问题以及公路还贷问题。

草案中说,从明年1月1日起取消公路养路费、航道养护费、公路运输管理费、水路运输管理费、水运客货附加费等6项收费,并逐步有序取消已审批的政府还贷二级公路收费。

这一方案与此前流传的版本基本相同,最大区别在于二级公路收费站不是从1月1日起全部停止收费,而是用了“逐步有序取消”的字眼。

交通业内人士指出,这可能主要考虑各地取消收费站有压力,转岗人员安排问题以及公路还贷问题都需要考虑。据《广州日报》

南京情况

物价部门启动油价“一日一报”

昨晚,江苏省暨南京市物价部门接到国家发改委紧急通知,从今天起对成品油价格实行密切监测,全面启动“一日一报”。据称,此举正是为了配合“成品油价税费改革”初定方案。

尽管国家几部委都表示,此次改革不会造成油价大幅上涨,但仍然有不少人担心明年元旦起油价负担会加大,社会对成品油涨价的预期较大。为防止成品油市场出现突击加油、屯油、哄抬价格等异常现象,国家发改委要求各地对成品油市场实行密切的检测。记者了解到,监控对象将选择市内不同区域的主要加油站、涉及各个标号的油品。采价人员将每天详细记录并上报油品的价格变化,一旦发现异动将立即采取监管调控措施。

在一周多以前,南京市场即已出现了成品油出厂价格每吨上扬1000元左右的情况,因为工矿企业、社会油品经营大户加大了采购量,使得油品市场的批发量明显上升,但是相同的情况尚未在零售环节出现。

快报记者 郑春平

国际行情

纽约油价创近四年低点

4日纽约收盘,纽约基准的1月原油期货大跌3.12美元,跌幅6.7%,至每桶43.67美元,创下2005年1月5日以来的最低收盘水平。截至北京时间今日1时10分,纽约1月原油期货报41.75美元,此前一度跌至40.85美元。

分析人士认为,油价持续数月的跌势主要归因于全球经济增长放缓、美元走高以及信贷条件收紧所引发的投资基金平仓。据悉,在全球需求疲软的大背景下,不少石油业内人士和交易员现在都认为,油价可能进一步下跌至每桶40美元以下,美林更是称油价将跌破25美元。而接下来各产油国的大幅减产可能会推动油价回升,但也许这要到明年晚些时候。综合