

阅读周刊

24小时读者热线
96060

现代快报

— 提供周末另一种休闲 —

本叠与都市圈网(www.dsqq.cn)即时互动

盘点 2008 中国经济宏观调控之变 这一年，带着信心前行

盘点中国经济一年的历程，是在撩拨一种记忆，也是在审视和回眸历史，一步步地前行，一步步地审读，不是贪恋过往，而是要为明天的经济塑造前行的希望。

人们或许还记得，当2007年即将来临的时候，怀揣财富梦想的中国人还在股市、楼市的美好愿景中畅游。当美国次贷危机爆发的时候，人们还未意识到，这一切对于中国经济的沉重。然而，当这股东流瞬间夺去世界的温暖时，全球经济开始陷入衰退。

继美国、欧元区、日本等西方主要经济体确认经济陷入衰退之后，国际货币基金组织2008年12月8日发表报告称，“今明两年中国经济增速仍有望达到9.7%和9.3%。尽管出口增长放缓，但受投资和消费稳定增长推动，中国经济仍将保持活力。”

一个在改革开放30年中取得巨大成就的中国最大程度地被世界期待，特别是中国政府在11月9日宣布将投入4万亿元人民币扩大内需刺激经济后，这种期待似乎更为迫切。

刚刚闭幕的一年一度的中央经济工作会议，及时地为2009年的经济工作“定调”为保增长、促发展，在目前世界经济不明朗的情况下，这个一年一度的经济会议显得尤为不同，被称为“关键时刻的关键会议”，因为它不仅仅是一种目标，更可能成为中国经济发展模式转变的一个新里程碑。

回顾一年宏观调控政策之变，可以窥见这样的历程：年初，经济过热苗头显现，物价上涨压力加大，“双防”成为首要调控任务；年中，GDP增幅回落，物价压力稍缓，“一保一控”成为关注焦点；年末，投资、出口增速下滑，部分企业经营困难，经济下行压力凸显，扩大内需、促进增长，成为当务之急。

“信心比黄金更重要”，温总理的这句话已经成为危机中人们的一个精神标语。

2008宏观调控政策一从“双防”到“三防”

实施时间：2008年1月初至7月中

效果：防过热见效，物价涨幅尚未得到有效控制

背景：2007年国际市场价格高涨、粮食减产，国内部分生产资料和消费品价格上涨。中央及时提出把“防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀”作为2008年宏观调控的首要任务。随后，受美国次贷危机影响，外需收缩，加之国内资本市场不稳定性突出，2008年4月，国务院在2008年工作要点中强调，既要防止经济由偏快转为过热，抑制通货膨胀，又要防止经济下滑。

措施：在继续实施稳健的财政政策的同时，实施从紧的货币政策，以“一稳一紧”新组合取代多年来的“双稳健”组合。

压力：楼市低迷·熊市当道·物价居高不下

2008年1月，拥有1800家门店的中国最大地产中介创辉租售集团被曝倒闭，同时北京最大二手房中介之一中大恒基，宣布计划关闭100余家门店，房屋中介我爱我家开始尝试关闭网络门店，寻找新的盈利模式……

这一切，成了2008年年初商品房成交量萎缩的重要标识，房价似乎已失去继续上涨的理由。随着广东万科地产率先降价，北京等城市各个楼盘开始跟风降价，中国房地产进入寒冬。

在楼市陷入困境的当口，与楼市息息相关的股市，也迫不及待地赶来凑热闹。

2008年1月2日，新年的第一个交易日，上证指数以5265点开盘，这个点数比两个多月前的最高点跌了800多点，但由于当时股市正处在一个反弹阶段当中，很少有人意识到，一轮即将到来的暴跌已经悄悄拉开序幕。

随后，不仅A股连续暴跌，全球主要股市也在1月21日陆续出现罕见暴跌，业内人士普遍认为诱因就是1月15日花旗银行公布98.3亿美元净亏损引发美国市场急跌，全球股市尤其是亚太股市应声全线暴跌。到6月30日，上证指数以2736.10点收盘。整个上半年，上证综指累计跌幅高达48%。

与此同时，持续的高物价更是令中国经济雪上加霜，自2007年5月以来，居民消费物价因生猪价格突发暴涨而一路走高，至2008年2月，生猪价格竟达到8.5%的峰值，并连续3个月处于8%以上的高位运行状态。

抉择：宏观调控措施纷至沓来

■4月24日起，印花税率由3%调整为1%。这是继2007年上调证券交易印花税率后，中国又一次对该税率进行大的调整。

效果：下调印花税率被视为以稳健的财政政策保障经济平稳发展的重要手段。市场止住下跌，不过反弹也仅仅20%，至3700点后，再次下跌，6月17日，沪指盘中一举跌破2800点。北京科技大学教授赵晓认为，股市在6000点下落到4000点时是下调印花税率最好时机，在股市盘中曾跌破3000点后下调相当于抢救股市，但政府下调印花税率还是值得称许，对于中长期股市走势是绝对利好。

■6次上调存款准备金率。每月一次提升存款准备金率成为央行抵御通胀的必需手段。

效果：继1月份CPI涨幅破“7”，刷新了11年来高点后，2、3、4月份我国的CPI涨幅连续三个月超过了8%，2月份更是同比上涨8.7%。虽然5月份CPI同比上涨

7.7%，比4月回落了0.8个百分点，宏观调控取得一定成效，但上半年前5个月CPI的平均涨幅仍然达到了8.06%，与年初政府提出的“把全年CPI的涨幅控制在4.8%以内”的目标差距较大。

■一系列土地政策出台，其中监督闲置土地成为重点，继1月7日国务院下发《国务院关于促进节约集约用地的通知》后，国税局从严征收土地增值税，《土地调查条例》、《2008年国家土地督察重点工作安排的通知》、《国有建设用地使用权出让合同》示范文本等举措先后出台。

效果：尽管2008年上半年国内房地产投资增速高达33.5%，1月至7月份房地产投资增速也达到30.9%，但随着调控的深入，房地产市场成交量依然持续低迷，土地流拍现象增多，资本市场地产股跌势依然惨烈。

2008宏观调控政策二一保一控

实施时间：2008年7月中至10月

实施效果：中国经济前三季度同比增长9.9%，保持了平稳较快发展，物价回落

背景：2008年上半年GDP增长是10.4%，一季度增长10.6%，二季度增长10.2%，总体来说GDP的增长是在下降，经济“从偏快转向过热”的危险已有效防止。截至年中，更重要的任务就是要防止物价由局部上涨，成为明显的通货膨胀。因此，7月25日，中央政治局会议召开，对下半年经济形势正式定调，把保持经济平稳较快发展、控制物价过快上涨作为宏观调控的首要任务，把抑制通货膨胀放在突出位置。

突围：宏观调控政策初见成效

在“一保一控”的思路之下，国务院和各部委先后出台了一系列政策。

■8月1日起，调整部分商品的出口退税率。纺织品、服装的出口退税率由11%提高到13%，部分竹制品的出口退税率提高到11%。

■8月5日，央行同意对商业银行信贷规模进行调整。全国性商业银行信贷规模在原有基础上上调5%，地方性商业银行上调10%。调增的信贷规模将主要用于扶持中小企业，以缓解中小企业融资难和担保难问题。

■8月15日，中国人民银行发布的二季度中国货币政策执行报告，提出下半年货币政策在保持连续性和稳定性的同时，将适时微调。加大对有市场、有效益、带动就业较多的小企业与“三农”的金融支持力度。

■9月份开始，浙江、重庆等中小企业发达的省份大力推进小额贷款公司的试点，以解决中小企业融资难的问题。

点评：国家统计局总经济

师姚景源说，我国经济前三季度同比增长9.9%，经济保持了平稳较快发展。改革开放以来，中国经济年平均增速为9.8%，如果考虑到今年中国经济遇到的前所未有的困难和挑战，这一成绩的取得是“来之不易”的。食品价格涨幅回落是CPI涨幅回落的直接原因。统计显示，8月份中国食品类价格同比上涨10.3%，涨幅比上月回落4.1个百分点；最为突出的猪肉价格上涨1.0%，涨幅回落11.1个百分点。

2008宏观调控政策三保增长，促发展

实施时间：2008年10月至2009年

实施效果：信心大增，效果仍在观望中

背景：中金公司在其报告中明确指出，中国10月份主要经济指标显示中国经济正在加速下滑。与上述主要经济指标同时出炉的10月GDP增速已骤降至7%。国务院常务会议紧急部署了新的宏观政策，研究部署进一步扩大内需促进经济平稳较快增长的措施。一年一度的中央经济工作会议也再次将2009年经济工作定调为“保增长，促发展”。

措施：1.实行积极的财政政策：积极意味着增加政府支出扩大社会总需求。2.实行适度宽松的货币政策：适度宽松意味着在货币供给取向上，将不再是以控制供应、收缩信贷为基调，而是以对资金供给的释放、信贷的放松为基调。

应对：中国经济面对前所未有的挑战

随着美国次贷危机的逐步蔓延，全球经济陷入困境，大宗商品价格出现明显回落，虽然价格上涨的压力有所缓解，但一些地区和行业增速出现回落。国内房地产、钢铁、汽车等重要支柱产业产销大幅下滑，企业利润和财政收入增速有所下降，仅以钢铁业为例，10月份钢铁业6年来首现月度亏损，42家企业共亏近78亿元。

同时，资本市场、房地产市场持续波动和低迷，上证指数更是跌破1800点，并于10月28日再创调整新低1664点。尽管股市小有反弹，但股民的信心仍然有待加强，市场的观望气氛依然浓烈。11月份，从北京、上海、深圳等城市传来的数据表明，包括亿城股份、招商地产和泛海建设等地产公司的销售情况均颇为尴尬，多处楼盘一个月仅成交一套。

就在10月公布数据显示CPI和PPI双双下降时，我们还在为物价涨幅明显回落，控制通胀成效明显而暗自欣喜，但是，当11月份统计数字公布时，迎面扑来的却是“保增长”的空前压力。

同时，国家统计局发布数字显示，11月中国PPI同比上涨2%，而10月的涨幅还是6.6%。11月工业增加值同比增长5.4%，增速创下1994年以

来的最低同比增幅。就业方面，有专家直言，全面因出口的回落可能减少1200万到2000万个就业岗位，中国2009年的就业形势将更为严峻。

信心：宏观调控政策着力突出

重大宏观政策盘点：

■10月22日推出刺激楼市一揽子新政策，包括对个人首次购买90平方米及以下普通住房的，契税税率暂统一下调到1%；对个人销售或购买住房暂免征收印花税；对个人销售住房暂免征收土地增值税。地方政府可制定鼓励住房消费的收费减免政策。

意图：为低迷的楼市注入暖意。

点评：福建麦田房产负责人黄少华说，新政策通过降低住宅交易环节的费用，而不是在房价上做文章，通过降低购房门槛，保障群众改善住房的需求，以此促进商品房市场交易量回升。厦门大学经济学教授李非直言，我国经济有可能步入调整期，拉动楼市将成为拉动我国经济的捷径。

■11月5日：国务院常务会议研究部署进一步扩大内需、促进经济增长10项措施。公布了今后两年总额达4万亿元的庞大投资计划，明确要求“出手要快、出拳要重、措施要准、工作要实”。

意图：促进内需，提振人们对中国经济发展的信心。

点评：中国人民大学经济学院院长杨瑞龙认为，本次4万亿刺激计划具有坚实的短期基础，具有及时性和必要性。在落实目前4万亿短期刺激方案的基础上，应在中期安排非投资性的政府支出计划，以大幅度提高转移支付力度，并出台未来5至10年政府福利保障计划。

■11月27日央行下调人民币存贷款基准利率和金融机构存款准备金率。这是自9月15日央行宣布下调贷款基准利率以来，第4次下调利率，第3次下调存款准备金率。此次贷款利率降幅创11年来最高水平。

意图：发挥货币政策在支持经济增长中的积极作用。

点评：亚行驻中国代表处高级经济学家庄健认为，中国货币政策还有调整空间，由于货币政策对经济的调控具有一定滞后性，不会马上见到效果，因此预计未来还会有一系列放松信贷的政策出台；建行研究部高级经理赵庆明认为，此次央行还同时下调了中央银行的再贷款、再贴现等利率，体现出央行对金融机构流动性的关注，反映了此次政策调整的全方位性，降息幅度巨大，对股市是一个利好消息，也是对扶植企业承诺的兑现。

■11月28日，中共中央政治局召开会议，提出要把保持经济平稳较快发展作为2009年经济工作的首要任务。

点评：在货币政策方面，提出要促进货币信贷供应总量合理增长，保持人民币汇率

在合理均衡水平上的基本稳定。对此中国社科院金融研究所中国经济评价中心主任刘煜辉认为，这意味着人民币汇率将逐步盯住一揽子货币，更具灵活性，人民币一段时间内可能处于弱势，但大幅贬值不大可能；在减税政策上，结构性减税成为重点。中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇认为，结构性减税并不是单向的、全面的，而是有选择的，这个提法避免了过去“一刀切”的传统做法，更加细化，将有利于刺激经济增长；对于“社会建设首先解决分配不公”的再次提出，中国社科院社会政策研究中心秘书长唐钧认为这是在当前经济形势之下，政府更需要考虑普通民众特别是低收入家庭的抗风险能力问题。

■12月3日，国务院召开常务会议，研究确定九条金融措施，加大对经济发展的支持力度，追加政策性银行贷款规模1000亿元。

意图：综合运用存款准备金率、利率、汇率等多种手段，保持银行体系流动性充分供应，以金融促经济发展。

点评：安信证券首席经济学家高善文表示，国家已感受到形势的紧迫，而此次会议就像是下滑的经济铺了一层“防护网”。国家已经感受到了紧迫性，但经济的拉高需要一个过程。经济着陆的下方无非是“水泥地”或“水面”，但现在国家为经济的下降铺了一层富有弹性的“防护网”，这样，即使落地也不至于伤得很重。提高政府对于经济形势的预见性非常必要，另外，解决经济问题一定要提前采取措施。

■12月13日国务院办公厅下发《关于当前金融促进经济发展的若干意见》，并定调2009年全年的广义货币供应量增长17%。《意见》包括9方面内容，共30条。

意图：为应对国际金融危机冲击，贯彻落实党中央、国务院关于进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施。

点评：中国社科院金融研究所研究员彭兴韵认为，出台30条意见，一是综合利用多种调控方式保持经济增长，二是维护整个市场的信心和稳定。

《意见》中确定，如果高于GDP增长与物价上涨之和约3至4个百分点的增长幅度作为2009年货币供应总量目标，争取全年广义货币供应量增长17%左右。那么国务院对于2009年的GDP增长与物价上涨之和的预测为13至14个百分点。假设明年的物价上涨增幅在3%至4%左右，也就是说国家对经济增长的心理预期是10%。

2008年，全球经济、中国经济在惊心动魄中走过不平凡的一年，被寄予厚望的中国经济没能在全球金融海啸中幸免，尽管各项指标直指中国经济下滑大势，但信心和期望仍然在困境中书写着未来的美好愿景。中央财经领导小组办公室主任刘鹤日前在《财经》年会上表示，中国经济不应该也不可能出现大的问题。他预计，2009年一季度中国经济各行业下滑的趋势将较为明显，此后会逐步回升，届时部分出口仍可恢复增长，城乡消费仍可能保持相对稳定。与会大部分专家都表达了相同观点。(王爽 来源：中华英才)

