



多次参与新医改方案讨论，省政协委员陈绍良接受快报专访——

# “医药分家”借鉴南京经验

百姓看病到底难不难，药价到底高不高，医生收入究竟低不低？昨天的政协小组讨论上，年前获国务院原则通过的“医改方案”成为焦点话题，农工党江苏省委的政协委员们纷纷发表意见。作为多次受国务院有关部门及卫生部邀请参加方案讨论的专家，省政协委员、南京市第一医院副院长陈绍良在接受快报采访时透露，医改方案里有关“医药分家”的部分做法，正是借鉴了南京的经验。



新医改方案让全社会关注 资料图片

## 要解决的问题太多，8500亿“不够”

“对医改方案，老百姓更重视看病负担能减轻多少，政府更重视怎样解决这一社会问题。”陈绍良委员说，“国家将在3年内投入8500亿用于推进医改，但是要解决的问题实在太多了，远非这笔投入所能解决。”他举例说，患者总觉得医院比较“黑”，而医生又觉得患者比较“难缠”，实际上，红包和处方提成绝不是发一两个文件就能解决的，必须从医护人员的工资制度、保障制度去改革，“有一个数据显示，南京共有13家三甲医院，除了军区总院外，医生人均月收入3200元，这样的收入并不高，尤其是一些基层医疗机构和农村的医护人员，收入更低些。”

再比如，根据欧洲国家的通行标准，一个全科医生应该覆盖5000居民，而南京的社区医院中全科医生只有200多位，“这样的配比，很难让‘小病去社区’的倡导得到落实。”陈绍良委员说，医改方案涉及基本医疗保障制度、国家基本药物制度，基层医疗卫生

## “南京经验”有条件推广

1月中旬，国家卫生等部门召集国内118位专家参与医改方案讨论，陈绍良作为江苏代表赴会。此前，他已数次参与类似性质的讨论，对方案的制定及一次次修改过程中有一定的了解。

“有关‘医药分家’的部分做法，是借鉴了南京的经验。”陈绍良委员说，卫生部有关官员及专家曾就此专门来南京进行调研。鼓楼医院和他所在的南京市第一医院，都采取了“药房托管”的模式，80%的药品是统一配送，20%是自采。“统一配送的好处，就是药品的成本下来了，虽然医院的利润减少，但病人的支付比例也减少了。”他举例说，一种头孢霉素，三甲医院能拿到的价格是32元，卖到患者手里大约40元；实行统一配送后只有20元左右，卖到患者手里不到26元，降幅约30%，一些“普药”降得更多。

“南京的这一经验如果推向全国，完全具备条件。”陈绍良委员认为这种做法值得借鉴，但同时他也提出，类似举措在“小范围内”或许可行，往往到了全国，就未必能行得通了，其中一个问题，就是财政补贴是否跟得上。

医院收入平均40%以上来自药品，药房托管后势必造成总收入锐减。“江苏的医疗检查费比较低，邻省有些患者情愿赶到南京来拍片子、做CT，最后加上交通费，还是比在当地做划算。在这样的情况下，药品收入就是支撑医院运营的‘大头’。”陈绍良委员说，如果补贴不足，相应的改革举措也就很难推行了。

## “药事费”会增加负担吗？

政协无锡市委员会副主席曹锡荣是无锡市卫生局局长，他同样关注着刚通过的医改方案。作为一名医疗系统的官员，曹锡荣坦言，医改方案说到底是为了解决百姓关注的就医问题，不能因为部门利益的博弈，使得方案改出来之后成了一个滑溜溜的“鹅卵石”。

对当前备受关注的医患

关系，曹锡荣认为有赖于整个医疗机制的改善，“这次地震灾区来了不少伤员，救治费用由政府负担，各大医院不但尽心救治，有的后来还将没有用完的钱又退还给了政府。就此来看，只要机制合理，医护群体是可以恢复在患者眼中的‘天使’形象的。”

对医改方案中所提的“药事费”，有人质疑有“换汤不换药”之嫌，更担心一方面药品加成的问题没取消，又因“药事费”而加重了负担。曹锡荣则认为，关键是要看相关措施的落实情况，如果国家建立并完善基本药物制度，将一部分基本必需药品制定企业生产、简单包装，降低生产和流通成本，患者就能够得到实惠。相比这部分的减负，“药事费”的比例要小得多。

另外，作为医改配套的重要前提，就是政府补贴。曹锡荣以无锡为例说，该市在大医院的硬件、大型设备投入方面都由政府买单，在公共卫生方面，不算设施类的一次性投入，光是机制性投入年平均增幅都在30%以上，远远超出财政收入的增长幅度。

快报记者 郑春平

## ■热点提案

### 提高中医诊疗医保报销比例

“如今大部分西药都可以由医保报销，怎么很多中药却要全额自付呢？”省政协委员李俭在昨天下午的小组讨论中提出了这样的问题，这可能是很多人上医院看病时都遇到的现象。李俭委员专门提交了一份提案，希望能提高中医诊疗项目在医保统筹基金的支付比例。

李俭调查发现，在南京市，2008年8月前，97个中医诊疗项目中，有46项在医保中心系统中设定了不同的个人自付比例。个人自付20%的项目有5项，自付30%的项目有3项，自付50%的项目有2项，全额自付的项目有36项，其中需个人自付50%以上的项目，高达中医类项目的39%。

李俭建议，对目前开展的97项中医类诊疗项目应进一步提高医保统筹基金的支付比例，同时将需要个人全额自付中医类诊疗项目逐步开放，增加医保统筹基金的支付比例，真正体现中医药在解决群众看病就医等民生问题上的价值。

快报记者 都怡文

## ■相关

### 廉价药大医院里受保护

8毛钱的青霉素还能在医院买到吗？答案是肯定的。南京三级大医院实行药房托管已一年，昨天，南京市卫生局纪委书记丁海洋告诉记者，实行该政策后，放低门槛引进廉价药，同时通过“团购”、竞价、议价等形式，降低药品价格。统计发现，南京大医院药价已是全省最低。

#### 扑热息痛片难觅踪迹

“2年前，扑热息痛片还是常见退热药，就卖1.8元，但是现在无论是医院还是药店，几乎找不到这种药了，最新的消息说有的厂家干脆停产了”，南京一位药品业内人士告诉记者，两角钱氯霉素眼药水、四角钱去痛片，还有每瓶1元多的“扑尔敏”，都属于经典的廉价药，而且药效也相当不错，非常受老百姓的欢迎，但药店采购不到廉价老药，医院也买不到，奥秘就在‘廉价’二字上面。因为利润低，药厂不愿生产、药品销售企业也大多不愿引进。南京药品集中托管中心主任方宁告诉记者，拿8毛钱的青霉素来说，厂家利润几乎没有，如果医院采购再设置一些限制，那厂家完全没有积极性了。据了解，经典老药稀缺不是个别现象，而是全国普遍存在的问题。

#### 廉价药放低门槛

丁海洋告诉记者，从去年开始，南京市卫生局就实施了药房托管，这项新的举措就是将原来鼓楼医院、市第一医院、市儿童医院等9家三级大医院原来分散的药品采购权“合九为一”，南京药品集中托管中心作为第三方，统一购进药品。方宁透露，他们把药品分为三类，廉价药、议价药以及竞价药，特别保护廉价药品。他们规定，廉价药就是口服制剂最小零售包装的最高零售价格不超过10元，且最小剂量单位价格不超过0.2元，注射制剂每支不超过1.5元，经过他们的统计，九个大医院里大约有800多种是10元以下的廉价药，颇受医院和老百姓的欢迎。

方宁透露，经过一年的实施，现在南京医院目录上，廉价药品达到了1217种，一些经典的廉价药又重新回来了。

#### 竞价“竞掉”医药代表

丁海洋告诉记者，议价药品一般指政府单独定价药品，这部分药品往往有独立的知识产权，是名牌中的名牌药，对于这部分药品，在实施药房托管的一年里，药品托管中心通过与厂家谈判的方式，力争将价格降下来。而竞价药品指的是不在廉价和议价范围内的药品。“竞价是通过两轮决定的，不到最后一刻，厂家是不知道自己的药有没有进入目录的，有的生产厂家代表往往紧张得睡不着觉，因为高了一分钱，往往就会被竞争对手挤出市场”，方宁告诉记者，通过近一年来的实施，竞价的方式，让进入竞价药品目录的药品价格下降了41%。

经过统计，经过新政策实施后，南京9家三级医院药房托管一年惠民让利4000万元。

通讯员丁森 快报记者 刘峻

## 专访

省政协委员、江苏移动总经理王建——

### 5月份南京人可提前享受3G

南京市民今年5月就可以体验3G时代的神奇魅力了！昨天参加江苏省政协十届二次会议的省政协委员、江苏移动总经理王建接受了记者的专访，他透露南京3G系统最早5月就能开通，比预定时间又提前一个月，而且3G资费标准还会比目前通话资费更为便宜！同时王建还表示，今年江苏移动不仅承诺不裁员，还会再招1000多名员工！



省政协委员、江苏移动总经理王建

#### 谈3G：南京人今年5月有望提前用上3G

进入2009年，“3G”可谓是江苏人的一个热门话题。牛年的第一天，随着一声“市长你好”的问候，南京市市长蒋宏坤的身影清晰地出现在江苏移动总经理王建的3G手机屏幕上，这是江苏实际终端用户之间的第一个3G视频通话。而让大家心痒痒的是：老百姓啥时才能用上3G呢？

之前有消息称，南京3G系统投入商业运营最早在今年6月，不过昨天王建向记者透露，时间有望提前，南京3G系统最早5月就能开通，而江苏则力争在今年年底全覆盖。也就是说，南京人的“3G梦”又可提前一个月实现，5月份投入使用后，首期开通的地域范围包括南京等苏南的主要城市，苏北的大部分地区，到2009年底将实现全江苏的3G网络覆盖。

可视电话、多媒体彩铃、高速无线上网等，这些都是3G给人们带来的便捷生活，王建说，江苏移动今年的投入是去年的整整一倍，全省投入达160亿元，光在3G系统方面就投入了80亿。至于3G开通后的资费，王建透露“不仅不贵，还会比目前的资费稍微便宜！”看来江苏人用上好而不贵的3G手机不再是梦想。

#### 谈小灵通：欢迎小灵通用户加入移动家庭

这两天“小灵通退网”的消息在网上被热议，按国家要求小灵通将在3年内退网，由此将会有7000万用户受影响，这7000万人的流向成为大家关心的问题，网上甚至有调查显示：70%的小灵通用户愿意在退网后投入移动的“怀抱”。

对于这些消息，王建也并不回避，“政府要求小灵通在2011年底前完成退市，小灵通的7000万用户将在3年内转网，我们不会主动采取措施去‘拉拢’，如果他们愿意选择移动，那说明是对移动的信任。我们欢迎他们加入移动家庭！”

王建告诉记者，截至2008年底，江苏移动的用户已经突破了4000万，这个数字已经是2002年的4倍，而今年1月份，移动的用户又净增40万人，短短几年间，无线通信从少数人的专享，已发展为今天老百姓的基本生活需求。

#### 谈资费：“非忙时段”打电话会有额外奖励

“这两年打手机再也不心疼钱了！”这几乎是所有手机用户的感受，资费的一次次降低都让大家不再觉得打手机是件奢侈的事。而话费也一直是老百姓最关心的话题，至于2009年移动的资费还会不会再降，王建笑言：“我们并不希望打价格战，我们更愿意用更多的有效服务来满足我们的用户。”

那么移动今年会有什么优惠服务？王建透露，移动正在酝酿推出“话务量奖励”，“一方面，我们会回报那些移动的老用户，在网时间越长，话务量越高，得到的优惠也越多。另一方面，今年移动会推出‘话务营销’，打电话和交通一样，也有高峰时段和非高峰时段，大家都挤在高峰时段打手机，非高峰时段则冷清得很，所以，我们今年有个‘奖励计划’，对于那些在上午9-10点，晚上8-10点‘非忙时段’打电话的用户，我们会给予特别的奖励，以此来鼓励大家在‘非忙时段’打手机。”

#### 谈危机：今年不裁员，还要再招1000多员工

裁员是今年很多公司员工“谈虎色变”的话题。王建今年专门提交了一份提案，内容就涉及企业应该担负社会责任的问题，王建说，今年发生的三鹿奶粉事件让全社会都关注起企业的社会责任来，尤其在当前金融危机席卷全球的困难形势下，企业更应当担负起更多的社会责任。

企业该有哪些社会责任？王建认为“对产品负责，对用户负责，对员工负责，这些都是企业应当承担的社会责任。企业不应该单纯地追逐利润，评价一个企业，不能光看赚钱不赚钱，还要看企业有没有社会责任感。”

记者询问江苏移动今年会不会裁员？王建反问道：“企业还在发展上升，为什么要裁员？”王建说，“在移动工作的员工，我们会为他们的前途负责。今年不仅不裁员，我们还会针对一些新业务招聘各方面人才，比如技术类的互联网人才，管理类的高级人才，当然还有低端的，比如营业厅的营业员，还有10086、12580的话务员等等，加起来肯定会有1000多人，欢迎有志来江苏移动发展的人才加入啊！”快报记者 都怡文