



十一届人大二次会议在京开幕

新华社北京3月5日电 第十一届全国人民代表大会第二次会议5日上午在人民大会堂开幕。温家宝代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三个部分:一、2008年

工作回顾;二、2009年工作总体部署;三、2009年主要任务。温家宝在报告2009年工作总体部署时说,今年国民经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长

8%左右,经济结构进一步优化;城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率4.6%以内;城乡居民收入稳定增长;居民消费价格总水平涨幅4%左右;国际收支状况继

续改善。做好今年政府工作,必须把握好以下原则:扩内需、保增长;调结构、上水平;抓改革、增活力;重民生、促和谐。

新华社记者 樊如钧 摄

政府工作报告

六大数字透视中国经济走势

经济增长率 非同寻常的“8%左右”

政府工作报告提出2009年中国经济增长预期目标为8%左右。这也是中国政府连续五年将经济增速目标设定为这一数字。但今年这一目标,却格外不寻常。

在国际金融危机尚未见底,世界各大权威机构对全球经济增长预测悲观,主要经济体将会出现负增长的背景下,人们十分关心中国经济能否顺利达到这一目标。

“经济增长的周期性调整与国际金融危机影响相叠加,导致我国经济下行压力加大。8%左右,是一个要通过努力才能实现的目标。”全国人大代表、东北财经大学校长艾洪德说,“只有这样才能创造必需的就业机会,才能实现经济社会的良性运转。”

2008年第四季度中国经济增速下滑到了6.8%,中国经济面临严峻考验。不过,凭借中国经济坚实的发展基础、广阔的内需市场、稳健的金融体系、有力的宏观调控举措,接受记者采访的代表、委员都对中国经济发展有着坚定的信心。

全国人大代表、中国人民银行济南分行行长杨子强相信:“中国经济有望在本轮经济衰退中率先复苏”。但他提醒说,当前一些经济指标有好转迹象,但这并不足以表明经济触底回暖。“今年六七月份将会是一个重要观测窗口”。

全国政协委员、财政部财料所所长贾康预测,如果处理得好,中国经济增速今年会呈现前低后高走势。但也要做好防范国际经济形势进一步恶化的预案。

就业水平 城镇新增就业 900万人以上

国际金融危机的强烈冲击,使得我国企业用工需求明显下滑。当前,约2000万农民工失业返乡,还有610万应届大学毕业生、近100万往届未就业大学生正在寻找工作。

面对严峻的就业局面,政府工作报告提出,今年要新增城镇就业900万人以上,城镇登记失业率4.6%以内。

“在当前经济遭遇困难的背景下,就业矛盾凸显。稳定原有就业规模和创造新的就业,对保持经济活力,保证中国经济社会正常运行至关重要。”全国人大代表、江苏省淮安市委书记刘永忠说。

今年城镇新增就业900万人以上的目标,比去年1000万的目标低100万,但与前年的目标持平。

促进就业,是政府义不容辞的责任,尤其是在经济形势严峻的时刻。政府工作报告提出,实施更加积极的就业政策,中央财政拟投入420亿元资金。

全国人大代表、中国社科院人口与劳动经济研究所所长蔡口表示,要把保增长、调结构、扩内需和扩大就业结合起来,最大化地促进就业。要创造有利于就业的社会经济环境,实现充分就业目标,政府要履行促进就业的一系列公共职能。

物价 “4%左右”涨幅”背后有深意

政府工作报告提出,今年居民消费价格总水平涨幅4%左右。这一预期目标,比去年预期目标低了0.8个百分点,比去年实际涨幅低了1.9个百分点,但比前年预期目标高出1个百分点。

在中国经济下行压力加大的背景下,通缩压力成为热门话题。作为一项与百姓生活密切相关的重要指标,物价似乎将一路走低,但其背后远非如此简单。

“这个物价预期目标是与经济增长率目标相匹配

的。既考虑了当前CPI下行走势,也考虑了积极财政政策和适度宽松的货币政策从中长期看推动物价上涨的可能。”全国人大代表、重庆市委改委主任杨庆育指出。

“物价总体上有望呈现先降后升的态势。上半年继续下滑,第三季度走势趋稳,第四季度可能出现一定程度的上涨。”杨子强代表说,“目前物价回落,为我国调整资源类价格改革提供了难得的机遇,这也是缓和物价下行的动力。”

在国际金融危机影响下,2009年中国经济走势如何,百姓关注,世界瞩目。

在3月5日开幕的十一届全国人大二次会议上,国务院总理温家宝在政府工作报告中以较大篇幅对今年政府工作做出部署。经济增长率、城镇新增就业人数、物价涨幅、国际收支这四大经济社会发展预期目标,以及财政和货币两大宏观调控政策,是折射经济走势最重要的六个方面。报告中还提到,今年将实行结构性减税和推进税费改革。初步测算,可减轻企业和居民负担约5000亿元。

“新华视点”记者就此选择政府工作报告中有关数字,约请参加全国两会的全国人大代表、政协委员进行解读。



■ 热点关注

温家宝: 杜绝个人利用4万亿谋私利 审计跟到底

国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大二次会议上作政府工作报告时说,要推进政务公开,增加透明度,保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权,让人民群众知道政府在想什么、做什么,赢得人民群众的充分理解、广泛支持和积极参与。

今年政府投资力度大、新上项目多,对于刺激经济的4万亿元投入要确保监管到位,绝不能

搞劳民伤财的“形象工程”和脱离实际的“政绩工程”,绝不允许利用扩大公共投资为单位和个人谋取私利。

各级政府都要自觉接受人大监督和政协民主监督,强化监察、审计等专门监督,高度重视人民群众监督和新闻舆论监督,做到行政权力运行到哪里,监督就落实到哪里,财政资金运用到哪里,审计就跟进到哪里。

综合

9500亿元 赤字 重拳力促经济增长

政府工作报告中说,今年我国财政赤字合计为9500亿元。这个赤字规模创出了新中国成立60年来的最高纪录,是历史高值的2003年财政赤字的近三倍。这也意味着积极财政政策开始发挥效力,扩大赤字,筹集资金,增加投资,全力保障经济增长。

虽然财政赤字逼近万亿元,但这是一个风险可控的财政赤字。艾洪德代表说,与一些国家的过度负债和高杠杆率相比,我国政府负债水

平较低,资产负债状况更为稳健。“我国在扩大财政赤字方面还有不小增长空间,有着较大回旋余地。”

按照欧盟的有关标准来衡量,3%和60%分别被视为赤字率(赤字占GDP比重)和债务率(国债余额占GDP比重)的警戒线。就9500亿元规模而言,虽然比往年都多,但财政赤字占GDP的比重在3%以内,国债余额占GDP比重在20%左右,我国综合国力可以承受,总体上也是安全的。

1.95万亿 美元外汇储备 增减动向举世关注

中国目前拥有位居世界第一的1.95万亿美元外汇储备规模,其增减动向,举世关注。而外汇储备作为一个国家宏观经济运行和国际收支与支出情况的最终反映,也是观察外贸走势、外汇储备管理等领域动向的最佳观测目标。

在国际金融危机的影响下,中国出口大幅萎缩,外汇储备增速也出现了放缓迹象。据海关总署数据显示,我国1月份当月仍实现贸易顺差391亿美元,增长102%。但这并不令人欣喜:进出口双双下跌,只是因为进口跌幅高于出口,才使得顺差保持增长。

全国人大代表、广东省外经贸厅厅长梁耀文表示,

进口持续下降意味着未来出口仍有可能进一步萎缩。“但全球经济体都在实施积极的救市计划,预计下半年出口形势会有所好转。”

政府工作报告提出要“努力保持对外贸易稳定增长”,在扩大进出口、利用外资等方面,报告中提出了诸多扎实措施。

“预计我国资金总的格局还是净流入,外汇储备可能还会继续增长。”杨子强代表说。

全国人大代表、国家外汇管理局云南省分局局长杨小平说,一些外资撤离,主要是自身发展出了问题,需要把资金抽回去解燃眉之急。“现在整个世界经济的引擎在中国,外资没有理由不看好中国。”

新增贷款 5万亿元 为经济发展注入活力

金融是现代经济的核心,是经济活动的血液。政府工作报告提出,今年广义货币增长17%左右,新增贷款5万亿元。这将创出近年来新增贷款的新高。

信贷的稳定增长,是经济发展的重要支撑。根据近10年来的经验数据看,每新增100元贷款,就可带动投资增加55元以上,增加100元贷款,就可带动投资增加55元以上,增加100元贷款,就可带动投资增加55元以上,增加100元贷款,就可带动投资增加55元以上。

发展初步奠定了宽松的货币环境。

不过,一些代表委员也提醒,在增加信贷投放时,也应坚持“有保有压,区别对待”,要用信贷结构的优化来带动和促进经济结构的优化,绝不能为了一时的增长而放松信贷风险标准,为日后的发展埋下隐患。

杨小平代表说,今年是实施适度宽松货币政策的第二年,政策效果也为人们所期待。不过,在当前形势下,就货币政策而言,紧了固然不行,过度宽松也要不得。“如果过度宽松,可能会像有的国家那样掉进流动性陷阱,对国家今后发展的不利影响会很大。”

新华社“新华视点”记者 张旭东 刘铮 周英峰