



# 反腐当先

[声音]

## 尽快制定“公务员财产申报法”

“反腐”是今年两会的烫手热点。此前中国社科院、人民网分别针对今年两会热点进行了调查,排在首位的非常一致,都是反腐败。如何将“惩腐”进行得更彻底?两会期间,人大代表、政协委员争先建言献策,其中一个共同的声音是:制定“公务员财产申报法”。作为其中的代表人物,全国人大代表、重庆律师协会副会长韩德云昨天接受快报记者采访时说,周久耕案例给制定该法又增添了迫切性。而来自江苏的全国人大代表、江苏瑞信律师事务所主任刘玲则建议,应建立“反腐败法”。



反腐败公益广告现身街头 资料图片

### ■全国人大代表韩德云: “周久耕案例” 助推财产申报立法进程

“这是反映民众监督的很好案例”

“周久耕事件是一个反映民众监督的很好案例。”韩德云说,它正是在官员的生活方式、消费程度与身份明显不相符,受到民众质疑后,有关部门及时积极介入进行追究后出现的,“如果有了公务员财产申报法,可以把所有的官员置于社会公众的监督之下。”

不过,韩德云认为现阶段公众对公务员财产状况的监督还是比较模糊的,“网友们凭借的主要是一些感性的判断。例如,一个处级干部,依其自身正常收入根本不可能天天都抽高价烟、戴名表、开名车。但是,也不能排除一些特殊情况,例如继承大笔财产,或是兄弟姐妹挣了大钱等。如果有了财产申报制度,对于这样一个处级干部究竟是不是可以抽名烟、戴名表,就能有个规范和准确的判断。”

更为重要的作用是,财产申报的主要意义,是要达到“官员贪了钱也没用”,韩德云说,“公务员财产公开化后,老百姓终归会发现,抽什么烟、住什么房子,都反映了你的生活水准,现在就差一个标杆和尺度。如果你的财产来源正常,大不了就是你没有‘艰苦奋斗’罢了。”

韩德云认为,周久耕

的案例从某种程度上来说,对公务员财产申报法的制定可以起到一定的催化作用,“它说明,公众非常迫切需要参与对官员的监督,而某些官员的极度不检点,也到了明目张胆的程度。”

### 关键不在申报,而在公开

这次,韩德云带来了一份6000多字的公务员财产申报法“草案”,“我已经以建议书的形式递交上去了。”昨天他告诉快报记者,这份建议的确倾注了他不少精力和心血。

此前,新疆阿勒泰地区已先行实施官员财产申报制度,而韩德云的这份建议则更加系统化。对申报的对象、范围等都拟了明确条款。他建议,担任县处级副职以上领导职务的公务员、担任主任科员以上级别的非领导职务的公务员,以及担任领导职务的公务员已正式退休但不满5年的人员需进行申报。另外,公务员的近亲也应申报财产,近亲包括父母、岳父母、配偶、子女及与其共同生活的其他家庭成员。

同时,与担任领导职务的公务员同级别的国企、事业单位、社会团体负责人,股份制企业 and 中外合资企业中的由中央机关及其直属机构或地方各级机关委派、批准的负责人,也应申报财产。

另外,上任、离职都要申报,平常每半年定期申报一次。对该项法规的实施,可给予3年过渡期。3

年内,申报对象主动上缴以前的全部违法违纪收入,审查机关可按条例一律豁免纪律处分,并视情况由上级行政监察部门建议司法机关减轻、免除相关刑事责任。反之,可建议行政监察部门给予从重或加重处分。

然而,如何确保公务员申报的财产状况是真实的呢?韩德云称,公务员财产申报应向社会公开,审查机关可在官方网站或其他公共网络平台上公布情况,以便公众监督。“问题的关键不在于申报,就在于申报之后要公开,是否真实要靠时间来检验,需要较长时间的监督来发挥效果。”

### ■全国人大代表刘玲: 制定更加系统化的《反腐败法》

“反腐败需要更加系统化的推进。”全国人大代表、江苏瑞信律师事务所主任、江苏女律师协会会长刘玲建议,中国应制定一部《反腐败法》,用系统的法律体系给通向腐败之门上一把锁。

刘玲表示,制定“公务员财产申报法”非常好,对于预防、惩治腐败都很有利。不过她认为,现在虽然有各种反腐败的规定,但散见在多部法律中,世界上大多数的国家都有一部专门的《反腐败法》,不久前,俄罗斯总统也签署了《反腐败法》,为此她建议,尽快制定《反腐败法》。

快报特派记者 郑春平 陈英 都怡文

## 中纪委正积极研究“财产申报法”

对加大力度惩治腐败,制定“公务员财产申报法”“反腐败法”等呼声,官方也传出了积极的回应信号。

3月5日温家宝总理在政府工作报告中提到行政效率时说,形式主义、官僚主义比较突出,腐败现象在一些地方、部门和领域比较严重。而加强廉政建设和反腐败工作,将以规范制度

和制约权力为核心,针对腐败现象易发多发的领域和环节,从源头上防治腐败。

全国人大代表、中纪委副书记何勇3月7日表示,中纪委正在想办法制定官员财产公示的有关条例或者规定;新疆阿勒泰的试点经验,将是重要的参考。何勇说:“现在我们正在想办法制定,阿勒泰也在积极

地试点和探索。不过它只是一个地区,如果要在全国推进这件事情,肯定还有很多需要再完善的地方。”

同时,监察部也已经就制定“公务员财产申报法”的建议先后做了两次回复。回复称,目前正在积极研究和起草。

快报特派记者 郑春平 陈英 都怡文

## 讲的都是规范

### 周光权代表: 避免“躲猫猫”再次发生

据新华社北京3月8日电(记者 姬少亭 朱薇 于力)“建立完善的检察院巡查制度,有效监管公安机关的日常工作,避免‘躲猫猫’事件再次发生。”全国人大代表、北京市人民检察院第一分院副检察长周光权在两会上说。

“云南‘躲猫猫’事件暴露了监管体制的薄弱环节,即检察机关很难对公安机关的侦查行为进行有效监督。目前检察机关的工作大多停留在表面,只是看看报告而已,没有真正落到实处。”周光权说。

周光权代表认为,看守所由公安机关来管,使很多案件本身由公安机关侦查,然后又放在自己管理的看守所里,因而有时候出问题就是难免的。

周光权建议,如果做到执法与司法分离,看守所由第三方看管,从根本上杜绝“躲猫猫”事件的发生。

他说,在现有体制下,检察机关的监督不能停留在表面,配套措施要跟上,譬如由检察机关参与日常对看守所的巡视,检察机关可独立与犯罪嫌疑人进行谈话等。

杜国玲代表:

### 鲜榨果汁不鲜怎行?

外出就餐,经常少不了“鲜榨果汁”“现榨果汁”,然而这类果汁未必真的都很“鲜”。全国人大代表、苏州市人大常委会主任杜国玲建议,应该给它们立个规矩,出台国家标准加以规范。

杜国玲说,目前鲜榨果汁行业良莠不齐,调查显示大多数鲜榨果汁都是用“浓缩果汁”或“鲜榨果汁伴侣”或“果味粉”之类调配,加少量鲜榨果汁,却冠以“鲜榨果汁”名义销售给消费者,这已逐渐成为行业“潜规则”。

“究竟是用何种方法制作而成的果汁,应该明示,消费者有知情权、选择权。”杜国玲建议尽快出台鲜榨果汁的国家标准,以新鲜水果或蔬菜为原料不加任何配料(包含水)的可称为鲜榨果汁;以辅料加工而成的果汁只能称为“果肉饮料”或“果汁饮料”,并必须公开成分及含量,让消费者充分知情、自主选择,同时制定科学的、可操作的行业标准。

快报特派记者 郑春平 都怡文 陈英



# 民生为重

[声音]

## 就业是最大的民生

近年来,国家加大了民生投入,在保障人民群众安居乐业方面做了大量工作,成效显著。对此,来自基层的全国人大代表感同身受。政府工作报告提出,今年要集中力量办一些关系人民群众切身利益的大事实事,也让他们深感鼓舞。

在审议政府工作报告、审查计划报告和预算报告的过程中,来自基层的全国人大代表围绕民生主题展开了激烈的讨论。连日来,他们结合自身感受和工作实际,对就业、安居、社保、教育、医疗等问题发表了大量的意见和建议。

### 广开门路促就业

政府工作报告提出千方百计促进就业,中央财政要拿出420亿元,工作力度是空前的。”全国人大代表、江苏省海安县长单晓鸣说:“就业是最大的民生,地方政府也应当拿出真金白银来。海安去年采取了扶持现有企业稳定就业、用补贴措施解决大学生就业、由政府购买公益岗位解决困难群体就业、政府搭建服务体系促进社会就业的系列政策,取得了较好效果。只要全社会高度重视,严峻的就业形势就有可能缓解。”

### 推进安居创和谐

全国人大代表、天津天纺投资控股有限公司挡车工张晓燕说,住房问题长期以来是低收入群众面临的民生难题。政府工作报告提出,争取用三年时间解决750万户城市低收入住房困难家庭的住房问题,体现了政府执政为民的理念。她建议,要特别关注“夹心层”群体的住房问题,这部分群众因不够条件无法享受廉租房,又无力购买经济适用房,需要有专门的扶持政策。

农民工、全国人大代表康厚明说:“从我们村来看,几代农民工外出打工的目标正在发生变化,最初是找粮填肚子,后来是找钱过日子,现在凡是有些积蓄的,都梦想买房进城。”让他感到高兴的是,最近一些地方出台政策允许农民进城买房,并可提供贷款且不交契税,有些城市还允许农民工购买经济适用房。

### 完善社保解烦忧

政府工作报告提出今年新型农村社会养老保险试点要覆

盖全国10%左右的县,这让全国人大代表、陕西省安塞县沿河湾镇侯门村党支部书记杨丰岐感到十分高兴。“这真是说到老百姓的心坎上了,让我们切实感受到了党和国家对农民群众的关心。希望这项政策能尽快推进,让更多的农民群众享受到实惠。”

全国人大代表、贵州省开阳县禾丰乡乡长姚建祥希望农村社会养老保险能尽早西部地区推开。因为他所在的乡经济欠发达,很多留守老人生活贫困。同时,他建议“农村低保”“农民工参保”等政策要加快实施,把农村社会保障这一块“短板”赶紧补上。

### 从“有学上”到“上好学”

全国人大代表、山东省泰安市泰山民族中学副校长宋文新说,政府工作报告把提高农村义务教育水平放在重要位置,提出了逐步解决农民工子女在输入地免费接受义务教育、增加家庭经济困难寄宿生生活补助等政策,这些举措将进一步促进教育公平。在城乡义务教育实现免费后,我国义务教育正在由“有学上”进入“上好学”的新阶段。

### 医改带来新希望

全国人大代表、律师秦希燕说,病者得其医“已成为人们广泛而强烈的夙愿。政府工作报告提出要推进医药卫生事业改革,特别是推进公立医院改革试点,这是解决群众看病难、看病贵的根本措施。”

新华社记者车玉明 张晓松 张晓晶 艾福梅 孙彬 刘元旭 赵超 许祖华 刘宝森 周慧敏 杨维汉

[声音]

## 不能让老百姓收入下滑

在2009年中国经济下行压力加大的背景下,政府工作报告令人瞩目地将“城乡居民收入稳定增长”列入了国民经济和社会发展主要预期目标,这引起了人大代表、政协委员的热烈讨论。

翻阅近年来的政府工作报告,以往国民经济和社会发展主要预期目标集中于“经济增长”“就业”“物价”“国际收支”这四大“宏观调控预期目标”之上,但在今年,“城乡居民收入稳定增长”这一目标被列入其中,在五大目标中位列第三。

经济下滑,不能让老百姓的收入下滑。老百姓手中有钱花,日子才能过得踏实。”全国人大代表、青岛港集团董事局主席常德传说,政府工作报告中将“城乡居民收入稳定增长”作为目标,让老百姓放心,让老百姓安心。

越是困难的时候,越要关注民生,这是今年政府工作报告中一条鲜明的主线。”全国人大代表、江苏省淮安市市委书记刘永忠说,政府工作的一切出发点

都是为了人民,一定要让老百姓得到实惠。老百姓收入增长了,口袋的钱多了,社会也会越和谐稳定。”

让老百姓收入稳定增长,这也是当前保增长、促发展的一个出发点。全国人大财经委员会委员周坚卫代表说,要拉动内需,就不得不考虑收入分配和社会保障问题。只有千方百计确保城乡居民收入稳定增长,并建立和完善社会保障体系,抓住这个“症结”才能解决好扩大内需的问题。”

老百姓手中有钱,有钱之后还敢花钱,这样才能有效启动消费,与促进经济发展形成良性互动。全国政协委员、山西常平集团董事长陈忠孝表示,保证城乡居民收入稳定增长,表明国家将进一步提高老百姓的收入,有助于从根本上消除老百姓不愿消费的顾虑。在当前经济压力加大的背景下,增加百姓收入,启动消费,更具特殊意义。”

新华社记者张旭东 毛晓梅