

中国工商银行、中国石油、中国移动三大企业利润过千亿,名列全球十大赚钱企业,业绩闪亮却一直未见上缴利润数额。

国资委发布政策,结束国企十几年不缴红利时代,但上缴比例最高也只有10%。现状之下,国企利润究竟流向何处?国有企业全民所有,究竟又该在利润上如何体现全民所有?央视新闻频道特邀新闻观察员王志安和国资委研究中心主任王忠明对这一系列问题进行了探讨。

# 超八成利润未上缴 国企赚钱分给了谁

## 争议背景 本质问题 各方声音 核心问题

### 谁获得了超额利润

《谁来回答“国企赚的钱”都哪儿去了?》,这是近日网上转载率很高的一篇文章,核心内容就是为什么三家大国企一年赚3000多亿,只上缴国家200多亿。这三家大国企分别指的是中国工商银行2008年度税后净利润1108亿元,乃全球最赚钱银行。中国石油2008年度净利润1144.31亿元,仍然保住了亚洲最赚钱企业称号。中国移动2008年盈利1127.93亿元,成为全球最赚钱电信公司。

在市场经济里有一个常识,那就是谁投资谁受益。但是在我们国家的现阶段,可以说在过去的十几年的时间里面,全体中国人投资的国有企业几乎没有给国家上缴任何利润,更别提给全体人民进行分红了,国企利润究竟流向了何处?未来国企上缴红利的比重是否会逐步加大,最终能否实现出资比例,分享多少比例,红利还可以用于哪些方面,这些都是人们关注的问题。

### 国有企业利润上缴的变迁

1993年以前 国企利润全部上缴国家

1993年~2007年 国企只上缴税收,不上缴红利。

2007年9月 国务院发布了《关于试行国有资本经营预算的意见》,要求国企向政府分红。央企红利的上缴分三种类型:烟草、石油石化、电力、电信、煤炭五个资源性行业,上缴比例为10%,钢铁、运输、电子、贸易、施工等一般竞争性企业上缴比例为5%,军工企业改制科研院所企业三年内暂不征收。

### 国有企业的利润归谁所有?

#### 【专家解读】

国有企业的性质,实际上是我们国家从全体纳税人手中收上来钱,委托给政府进行投资,成立的企业就是国有企业。理论上说,国有企业投资收益应归全体国民,它获得的投资收益首先是上缴给权力所有人——国家的财政部,然后由全体人民的委托机构——国有资产管理局来管理这笔钱。

当然如果一个企业的正常向前发展是需要公积金的,也就是说所有的红利未必一定都要分掉,但为了企业的发展,如果留存的话,或者继续要投资的话,它也应该经过财政部的批准,企业制订一个发展计划,财政部批准之后再重新将资金划拨回企业。

#### 现实问题

### 高收益央企90%利润去哪了?

中央企业国有资本收益收取办法是从2008年开始实行的,根据2007年国资委制订的新政策,国企上缴利润比例最高才10%,比如属于竞争性行业的中国移动一年的利润有一千多亿,但是如果按照10%的比例算起来,它只需要上缴一百多亿。这10%是干什么用的,剩下的90%去哪了?此外,自留10%是不是合理的呢?

垄断性的国企,它上缴给国家的利润是封了顶的,就是10%,但是它的高管收益在以前为何不封顶?就造成一个问题,我们长期以来对国有企业经营过程中最为诟病的一个问题,也就是内部人控制的问题,也就是说,当委托人的利益和代理人的利益出现了不一致的时候,这个企业的实际经营者就开始让这个企业的经营,为自己谋求利益,而不是为投资人谋求利益。

#### 【专家解读】

理论上来说,上缴的都给财政部了,剩下的90%用于做企业的扩大再生产,用于支付改革的成本以及其他实实在在的一些需求,也就是用于企业的再生产。

至于前年出台的这个管理办法,本身就有一定的探索性,随着国企改革进一步深化,国资监管往前推进,伴随其中出现的问题也会得到解决。

关于高管收益方面,事实上是有一定的规范的,应该说这些年在高管的收益方面也一直作为一种改革在探索,所以说,它随着国家经济形势的发展,有时候会更加引起社会的关注,有各种各样的议论都非常正常。

#### 各方声音

国有企业的所有权属于人民,群众理应享受国有资本收益,现在是必须回到正轨的时候了,在建立起国有资本经营预算体系后,国资委收取的央企红利应该给全民分红。

——摘自2008年1月《人民日报》

微薄的分红现状使得国企很难“为全民赚钱”,这对于广大公众的福祉构成了一种不利,既是直接遭受垄断盘剥的不利,也是垄断势力壮大后妨碍市场竞争秩序形成所带来的不利。

——摘自2009年3月《中国青年报》

全民所有制企业到底是在为全民赚钱还是在为他们自己,为他们的上司赚钱,90%以上的巨额利润都哪里去了,是不是被利益群体瓜分了? ——摘自人民网

国企的红利是国有资本的收益,应该惠及全体人民,把国企的红利平均分给全体老百姓,再自然合理不过。

——摘自2009年1月《上海证券报》

政府应顺应民意建立更加合理的国企薪酬机制和监督机制,使国企红利更多地向大众倾斜,让广大民众尤其是低收入者分享到经济发展成果。

——摘自2009年2月《澳门日报》

国企利润直接分配给全体公民,一方面可以迅速拉动需求,促进经济增长,另一方面又可以减少企业内部资金留存,防止企业投资主导的通货膨胀,因而兼有促进经济与抑制通货膨胀的效果。

——摘自“乌有之乡”网站

### 这90%利润到底应该分给谁

#### 【专家解读】

目前有很多这方面的建议,事实上国资委跟利润分配及其他各个相关的一系列关于国资监管的工作,在目前阶段都定在探索的范畴内。对于一些国有企业来说,今天主要要解决的是资产重组等问题,

这些问题如果没有及时解决的话,还谈不上下一步。

将来一旦战略性的国有经济的布局及结构调整的国企改革到位,或许会通过立法的方式来界定:国有企业应该怎么样留利润,多少上缴给国家,多少留给自己,多少给投资人进行分红。

#### 出路何在

### 存在利益集团游说截流的可能

长期以来,国企占有了大量的利润而没有上缴利润,现在在分配上缴的比例又这么低,有可能是某些利益集团的游说作用,这些企业的利润留存在企业之后,实际上很大一部分变成了这些企业经营着自己可

以支配的资金,如果上缴给财政部,也就意味着这项权力的丧失,所以说这些经营者出于对自己利益的维护,会尽量去游说政府的部门,尽量维持现有的既定格局,这是非常值得警惕的倾向。

#### 【专家解读】

只要国企逐渐退出这些竞争性行业,而这些领域也允许民营资本进入,形成一个充分竞争的格局是最根本的解决方法,国企退出了,也就不存在国企向政府上缴利润的问题。

年油价上涨得非常厉害的时候,财政部制订了一项政策,就是对油价上涨到多少钱以上,要征收特别收益金,因为这部分资源属于全体人民,这一部分钱不是企业正常靠经营获得的,它实际上是靠垄断资源获得的,这部分钱就应该通过税金的方式将它收上来,这部分收益应该归全体国民所有。

至于资源型行业,可以采取征收资源所得税的方式收取特别收益金,比如中石油在去

来源:央视网

# 通告

尊敬的客户:  
我行将于2009年4月19日启动系统升级,4月19日自凌晨3:00至7:00期间,本行银行系统停止服务;4月19日自凌晨3:00至7:00期间,本行不能办理柜面ATM存取款、POS、多媒体自助终端、电话银行、银证系统等所有业务;4月19日凌晨3:00至5:00期间暂停ATM取款、进行POS消费可以正常使用,请提前做好安排。  
在此期间如有任何疑问,或系统异常挂失情况,可以拨打拨打95588进行咨询。  
感谢您对我行工作的支持和理解,由于系统升级给您带来的不便,敬请谅解。

中国工商银行股份有限公司总行分行

二〇〇九年四月十六日

2009年4月16日沪深A股行情					代码 名称 收盘 涨跌(%) 成交量					代码 名称 收盘 涨跌(%) 成交量					代码 名称 收盘 涨跌(%) 成交量					代码 名称 收盘 涨跌(%) 成交量																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
600000	浦发银行	22.47	0.22	71931	600006	东风汽车	10.63	0.85	247729	600036	招商银行	24.02	0.11	117561	600040	宁波海运	11.18	0.11	117561	600046	中国国贸	14.58	1.46	316152	600050	中国联通	11.18	0.54	368871	600051	浦发银行	5.23	0.9	218555	600052	中国联通	7.52	1.36	136856	600053	中国联通	11.18	0.54	368871	600054	中国联通	5.23	0.9	218555	600055	中国联通	7.52	1.36	136856	600056	中国联通	11.18	0.54	368871	600057	中国联通	5.23	0.9	218555	600058	中国联通	7.52	1.36	136856	600059	中国联通	11.18	0.54	368871	600060	中国联通	5.23	0.9	218555	600061	中国联通	7.52	1.36	136856	600062	中国联通	11.18	0.54	368871	600063	中国联通	5.23	0.9	218555	600064	中国联通	7.52	1.36	136856	600065	中国联通	11.18	0.54	368871	600066	中国联通	5.23	0.9	218555	600067	中国联通	7.52	1.36	136856	600068	中国联通	11.18	0.54	368871	600069	中国联通	5.23	0.9	218555	600070	中国联通	7.52	1.36	136856	600071	中国联通	11.18	0.54	368871	600072	中国联通	5.23	0.9	218555	600073	中国联通	7.52	1.36	136856	600074	中国联通	11.18	0.54	368871	600075	中国联通	5.23	0.9	218555	600076	中国联通	7.52	1.36	136856	600077	中国联通	11.18	0.54	368871	600078	中国联通	5.23	0.9	218555	600079	中国联通	7.52	1.36	136856	600080	中国联通	11.18	0.54	368871	600081	中国联通	5.23	0.9	218555	600082	中国联通	7.52	1.36	136856	600083	中国联通	11.18	0.54	368871	600084	中国联通	5.23	0.9	218555	600085	中国联通	7.52	1.36	136856	600086	中国联通	11.18	0.54	368871	600087	中国联通	5.23	0.9	218555	600088	中国联通	7.52	1.36	136856	600089	中国联通	11.18	0.54	368871	600090	中国联通	5.23	0.9	218555	600091	中国联通	7.52	1.36	136856	600092	中国联通	11.18	0.54	368871	600093	中国联通	5.23	0.9	218555	600094	中国联通	7.52	1.36	136856	600095	中国联通	11.18	0.54	368871	600096	中国联通	5.23	0.9	218555	600097	中国联通	7.52	1.36	136856	600098	中国联通	11.18	0.54	368871	600099	中国联通	5.23	0.9	218555	600100	中国联通	7.52	1.36	136856	600101	中国联通	11.18	0.54	368871	600102	中国联通	5.23	0.9	218555	600103	中国联通	7.52	1.36	136856	600104	中国联通	11.18	0.54	368871	600105	中国联通	5.23	0.9	218555	600106	中国联通	7.52	1.36	136856	600107	中国联通	11.18	0.54	368871	600108	中国联通	5.23	0.9	218555	600109	中国联通	7.52	1.36	136856	600110	中国联通	11.18	0.54	368871	600111	中国联通	5.23	0.9	218555	600112	中国联通	7.52	1.36	136856	600113	中国联通	11.18	0.54	368871	600114	中国联通	5.23	0.9	218555	600115	中国联通	7.52	1.36	136856	600116	中国联通	11.18	0.54	368871	600117	中国联通	5.23	0.9	218555	600118	中国联通	7.52	1.36	136856	600119	中国联通	11.18	0.54	368871	600120	中国联通	5.23	0.9	218555	600121	中国联通	7.52	1.36	136856	600122	中国联通	11.18	0.54	368871	600123	中国联通	5.23	0.9	218555	600124	中国联通	7.52	1.36	136856	600125	中国联通	11.18	0.54	368871	600126	中国联通	5.23	0.9	218555	600127	中国联通	7.52	1.36	136856	600128	中国联通	11.18	0.54	368871	600129	中国联通	5.23	0.9	218555	600130	中国联通	7.52	1.36	136856	600131	中国联通	11.18	0.54	368871	600132	中国联通	5.23	0.9	218555	600133	中国联通	7.52	1.36	136856	600134	中国联通	11.18	0.54	368871	600135	中国联通	5.23	0.9	218555	600136	中国联通	7.52	1.36	136856	600137	中国联通	11.18	0.54	368871	600138	中国联通	5.23	0.9	218555	600139	中国联通	7.52	1.36	136856	600140	中国联通	11.18	0.54	368871	600141	中国联通	5.23	0.9	218555	600142	中国联通	7.52	1.36	136856	600143	中国联通	11.18	0.54	368871	600144	中国联通	5.23	0.9	218555	600145	中国联通	7.52	1.36	136856	600146	中国联通	11.18	0.54	368871	600147	中国联通	5.23	0.9	218555	600148	中国联通	7.52	1.36	136856	600149	中国联通	11.18	0.54	368871	600150	中国联通	5.23	0.9	218555	600151	中国联通	7.52	1.36	136856	600152	中国联通	11.18	0.54	368871	600153	中国联通	5.23	0.9	218555	600154	中国联通	7.52	1.36	136856	600155	中国联通	11.18	0.54	368871	600156	中国联通	5.23	0.9	218555	600157	中国联通	7.52	1.36	136856	600158	中国联通	11.18	0.54	368871	600159	中国联通	5.23	0.9	218555	600160	中国联通	7.52	1.36	136856	600161	中国联通	11.18	0.54	368871	600162	中国联通	5.23	0.9	218555	600163	中国联通	7.52	1.36	136856	600164	中国联通	11.18	0.54	368871	600165	中国联通	5.23	0.9	218555	600166	中国联通	7.52	1.36	136856	600167	中国联通	11.18	0.54	368871	600168	中国联通	5.23	0.9	218555	600169	中国联通	7.52	1.36	136856	600170	中国联通	11.18	0.54	368871	600171	中国联通	5.23	0.9	218555	600172	中国联通	7.52	1.36	136856	600173	中国联通	11.18	0.54	368871	600174	中国联通	5.23	0.9	218555	600175	中国联通	7.52	1.36	136856	600176	中国联通	11.18	0.54	368871	600177	中国联通	5.23	0.9	218555	600178	中国联通	7.52	1.36	136856	600179	中国联通	11.18	0.54	368871	600180	中国联通	5.23	0.9	218555	600181	中国联通	7.52	1.36	136856	600182	中国联通	11.18	0.54	368871	600183	中国联通	5.23	0.9	218555	600184	中国联通	7.52	1.36	136856	600185	中国联通	11.18	0.54	368871	600186	中国联通	5.23	0.9	218555	600187	中国联通	7.52	1.36	136856	600188	中国联通	11.18	0.54	368871	600189	中国联通	5.23	0.9	218555	600190	中国联通	7.52	1.36	136856	600191	中国联通	11.18	0.54	368871	600192	中国联通	5.23	0.9	218555	600193	中国联通	7.52	1.36	136856	600194	中国联通	11.18	0.54	368871	600195	中国联通	5.23	0.9	218555	600196	中国联通	7.52	1.36	136856	600197	中国联通	11.18	0.54	368871	600198	中国联通	5.23	0.9	218555	600199	中国联通	7.52	1.36	136856	600200	中国联通	11.18	0.54	368871	600201	中国联通	5.23	0.9	218555	600202	中国联通	7.52	1.36	136856	600203	中国联通	11.18	0.54	368871	600204	中国联通	5.23	0.9	218555	600205	中国联通	7.52	1.36	136856	600206	中国联通	11.18	0.54	368871	600207	中国联通	5.23	0.9	218555	600208	中国联通	7.52	1.36	136856	600209	中国联通	11.18	0.54	368871	600210	中国联通	5.23	0.9	218555	600211	中国联通	7.52	1.36	136856	600212	中国联通	11.18	0.54	368871	600213	中国联通	5.23	0.9	218555	600214	中国联通	7.52	1.36	136856	600215	中国联通	11.18	0.54	368871	600216	中国联通	5.23	0.9	218555	600217	中国联通	7.52	1.36	136856	600218	中国联通	11.18	0.54	368871	600219	中国联通	5.23	0.9	218555	600220	中国联通	7.52	1.36	136856	600221	中国联通	11.18	0.54	368871	600222	中国联通	5.23	0.9	218555	600223	中国联通	7.52	1.36	136856	600224	中国联通	11.18	0.54	368871	600225	中国联通	5.23	0.9	218555	600226	中国联通	7.52	1.36	136856	600227	中国联通	11.18	0.54	368871	600228	中国联通	5.23	0.9	218555	600229	中国联通	7.52	1.36	136856	600230	中国联通	11.18	0.54	3