

# 权力监督须走出“举报依赖”

## 起声波

Ultrasonic Wave

不要把举报当成制约权力不法行为的首要渠道,不要形成权力约束上的“举报依赖”,建立预防权力不法行为的制度,尤其是开放社会公开监督权力不法行为的渠道,更加重要。

上周,最高人民检察院开通全国统一举报电话“12309”,举报网站也正式更新。开通首日,网站一度被挤瘫,电话也几乎被打爆。

举报热线开通,得到新闻广泛报道,引起举报一时集中,不足为怪。并喷不会持续很长时间,接下来举报热线将会进入正常流量,也就不会有网站瘫痪、电话打爆的情况了。

毫无疑问,举报并喷的发生,与举报直达最高检带给人的期待有关。可以设想,无论举报人此前是否有过举报经历,一个新的渠道的开辟,将会吸引他们去尝试,“最高检”的名号又足以引起人们举报生效的联想。在中国,人们关于正义的联想与机关级别之间的联系仍然一定程度上存在,“上面是好的,下面搞坏了”,仍然是一些人的思维定势,这也对最高检举报热线的火爆产生了作用。

最高检承诺,每一个举报都将得到认真处理,都会有回音。这个承诺容易做到,但举报是否真正生效,可能仍然是一个问题。就像上访,件件有回音与回音是否解决问题,不是一个概念。举报件有回音,与被举报的问题是否能够弄清楚,也是不一样的。上访有层层转办,有反复批示,而问题未能解决的,举报也可能产生类似现象。因此,怎样通过办案处理使举报的信誉得以维持,将是举报系统面临的考验。

举报作为一种查处权力不法行为的渠道,已经覆盖所有级别、所有系统,几乎每一个机关,都有受理举报的机构和职能设置。单就举报网络的有与无而言,举报权的落实可以说相当令人欣慰。然而,就举报的现状来说,情况就未必令人欣慰了,一个是,上面所说的举报是否能够生效;另一个问题是举报人受到打击迫害

的现象相当普遍。举报不能生效,会使人失去举报权力不法行为的信心;举报人遭受打击迫害,更加加重社会对权力不法行为的无奈,增加对权力系统的失望乃至怨怒。因此,举报渠道运转正常,可以成为伸张正义的希望,而举报渠道运转失效,可能成为失望情绪的新来源。

正常的治理结构,必然是通过健全的制度将大量权力不法行为为预防制止,然后才是通过“发现一个查处一个”的办法来惩罚那些避开了预防网络的权力不法行为。在查处权力不法行为时,来自举报的线索也未必会占到很高的比例。可以说,举报应当起到拾遗补缺的作用,这个作用当然很重要,但毕竟预防重于查处,查处也有多种来源,例如媒体可以公开报道涉嫌不法的权力行为,而公民未必只能向有关机构写信反映情况。如此,对权力的监督可能更

加直接和有效。

不过,在中国的制度设计中,公民对涉嫌不法的权力行为应以举报方式反映到有关机关,权力需要通过更大的权力来管束,而难以直接受到公开的社会监督。这样,举报就显得尤其重要,一方面它是权力系统查处自身不法行为的第一线索源头,另一方面它又是公民对抗权力不法行为几乎惟一的希望。

于是,得到查处的权力不法行为中,来自举报的线索占到了很大比例。但因为预防不力,权力不法行为相当普遍,与之相比,受到查处的占到了多大比例,难以估计。另外,潜存的一种可能是,举报成了查处权力不法行为的第一源头,权力不法行为若未被举报,可能就失去了查处的依据。又因为举报线索处于机密状态,所以公众基本难以了解举报线索是否都进入了查实和处理程序,是

否有些举报被搁置不理。社会对举报状况无从了解,官员失去了直接面对社会议论的机会,如果处理举报的机关产生了舞弊行为,也很难被发觉。绝非个别的举报人被打击的现象,证明了举报处理过程中有着很大的漏洞。

落实举报权,保障举报人权益,认真处理举报事项,无疑是必需的。但是,不要把举报当成制约权力不法行为的首要渠道,不要形成权力约束上的“举报依赖”,建立预防权力不法行为的制度,尤其是开放社会公开监督权力不法行为的渠道,更加重要。查处权力不法行为高度“内部化”,会带来很多问题,走出这种权力内部管理,是很重要的课题。

刘洪波  
本报特约评论员

## 全世界

6月22日 星期一

贝氏再爆“性丑闻” 意大利媒体20日再爆猛料:美国总统大选当天,意大利总理贝卢斯科尼置公务于不顾,却与一位女模特“在床上共度春宵”。

6月23日 星期二

伏击总统 俄罗斯印古什共和国总统尤努斯·贝克·叶夫库罗夫的车队22日上午在首府纳兹兰市附近遭袭,造成多人死亡。据俄罗斯新闻社报道,爆炸威力相当于“200千克TNT炸药当量”。

6月24日 星期三

地铁相撞 当地时间6月22日,美国首都华盛顿两列地铁列车发生相撞事故,目前已造成至少9人丧生,另有70余人受伤。事故原因尚在调查中。这是华盛顿地铁交通史上最严重的一次事故。

6月25日 星期四

网络司令部 美国国防部长罗伯特·盖茨23日正式下令设立美国军方网络司令部,以协调国防部防御网络攻击、展开网络战的行动。这不仅是全球第一个成立网络司令部的国家,而且还是第一个将网络战的概念进行实际运用的国家。

6月26日 星期五

为情出走 “失踪”一周的美国南卡罗来纳州州长马克·桑福德6月24日承认,他秘密前往阿根廷会情如去了。在新闻发布会上,桑福德眼含热泪地向家人道歉,并宣布辞去美国共和党州长联合会主席一职。

6月27日 星期六

杰克逊去世 当地时间25日中午,美国流行天王迈克尔·杰克逊在洛杉矶因心跳骤停而去世。迈克尔·杰克逊是这个星球上早有的音乐天才,他的唱片销量打破了猫王、披头士的纪录,成为20世纪无人能敌的巨星。

## 全中国

6月22日 星期一

副厅买不起房 “以目前的广州楼价,有七八成广州市民买不起房,如果广州房价再上升会抑制需求。”广东省政府发展研究中心副主任李惠武在某论坛上如此表示。

6月23日 星期二

国家赔偿 正在审议的国家赔偿法修正案草案规定,除了违法行使职权对没有犯罪事实和没有事实证明有犯罪重大嫌疑的人错误拘捕、错判的应当赔偿外,对按刑事诉讼法规定程序拘捕的人,事后决定撤销案件、不起诉或者判决宣告无罪终止追究刑事责任的,也应给予国家赔偿。

6月24日 星期三

“六连号”丑闻 武汉中心城区一处申购比达40比1的经济适用房项目,在摇号时,6个经济适用房资格证件号相连的申购户离奇地全部摇中了。这一概率仅有千万亿分之一,随后爆出一一起经济适用房申购中严重弄虚作假的黑幕。

6月25日 星期四

石首事件 近日,湖北石首市一名酒店青年厨师的命案,在种种传言的发酵下酿成冲突。人民日报发表时评认为当地政府在信息公开方面做得很不够,从而导致谣言四起,事态恶化。

6月26日 星期五

金庸加入作协 中国作协2009年发展新会员工作已经结束,共有包括香港著名武侠小说家金庸在内的408名作家成为中国作协新会员。目前,中国作协会员总数达8930人。

6月27日 星期六

虚拟货币仍姓“虚” 文化部、商务部联合下发《通知》,明确虚拟货币表现为网络游戏的预付充值卡、预付金额或点数等形式,但不包括游戏活动中获得的道具;虚拟货币不得用于支付、购买实物产品或兑换其他企业的任何产品和服务。

## 全江苏

6月22日 星期一

水价上调 继南京4月1日起上调自来水价格后,无锡水价调整方案也正式出台,此外扬州、常州等市的水价调整也已举行或即将举行听证会……这意味着,江苏各市“十一五”期间的水价调整措施将在今、明两年内逐步到位。

6月23日 星期二

太平门凶案 22日,南京太平门发生劫持人质案。南京市34中高一女生房某被一名深圳来的网友持刀捅伤,歹徒挟持她作为人质,与警察展开对峙。在谈判无果的情况下,特警果断开枪,击伤歹徒,救出人质,房某经抢救无效死亡。

6月24日 星期三

专家门诊改全天 专家门诊从半天改为全天连班,预约挂号增加多种新形式……在医改即将全面推行的当口,江苏省卫生厅部署推出系列医疗服务新举措,将大大方便病人的就医。

6月25日 星期四

集体替考 今年中考期间,江苏省赣榆县罗阳中学集体组织94名初二学生替初三学生参加考试。在当地教育部门看来,“零流失率”的硬性考核指标是罗阳中学违规操作的动机。

6月26日 星期五

阵头梅雨 27日起,江苏全省自南向北将先后入梅,专家说:“今年梅雨多雷阵雨,多强对流天气,是个‘阵头梅雨’,而且比往年更潮湿,人体感觉不舒服。”今年梅雨总雨量可能偏少。

6月27日 星期六

打车加一元 南京市物价局公布了经过进一步完善后的南京市出租车运价与成品油价格联动机制方案,如果南京93号汽油每升再涨6分钱,达到5.53元/升,市民“打的”可能就要多掏1元的燃油附加费了。 快报记者 陈曦 整理

## 新闻周刊



## Newsweek

## 江苏出台“社区甲型H1N1流感防控工作方案” 社区出现流行疫情可集中休假

### 头条 HEADLINE

江苏省卫生厅昨天公布了《江苏省社区甲型H1N1流感防控工作方案(试行)》,根据社区有无出现流感疫情以及疫情发展的程度,设定了不同的防控工作方案,一旦社区出现流行疫情,将采取单位集中休假、错时上下班、娱乐场所停业等措施。

### 社区散发疫情

出现散发疫情是指在社区范围内,出现1例或多例甲型H1N1流感散发病例,病例分布无明显聚集性,病例难以追踪传染源且相互间无确定的流行病学联系。一旦一旦出现散发疫情,卫生部门的任务是及时发现输入

### 天气

### 今夜到明天 有中到大雨

快报讯(记者 刘峻)昨天,由于雷雨阵雨爽约,南京再次出现高温天气,从预报来看,入梅后,南京真正的集中降雨期出现在今天夜里到明天。

昨天,南京最高气温35.4℃,但是湿度却有50%,让人们感受到了梅雨桑拿天的厉害。奇怪的是,昨天的最高气温出现在下午4点钟,比通常高温节点晚了两个小时。专家说,进入到夏季后,高温时间将逐渐延长,高温的出现往往也受很多因素牵制,天空云层是直接因素之一。省气象台专家介绍,预计今天夜里到明天,南京将有一次明显降雨,雨量中到大。受此影响,后天最高气温将降至30℃以下,只是湿度增大,清凉维持不了太长时间。

### 南京三日天气

今天 夜里 有阵雨或雷雨, 25℃~32℃  
明天 阴有阵雨或雷雨, 24℃~28℃  
后天 有阵雨或雷雨, 23℃~27℃

### 社区暴发疫情

社区范围内,如果14天内出现3例及以上的非输入性(本土)甲型H1N1流感病例,且病例难以追踪传染源,分布呈现明显的聚集性,相互间存在流行病学联系,那便是出现暴发疫情。

一旦社区出现暴发疫情,将实行疫情日报和零报告制度。学校、托幼机构、养老院、建筑工地要开展健康监测工作,人员密集的企事业单位还将启动晨检制度。一般公共场所、交通工具、集体单位落实以环境清洁和开窗通风为主的卫生措施,必要时进行适度消毒处理。

### 社区流行疫情

社区范围内,如果14天内出现3起及以上的甲型H1N1流感暴发疫情,各起疫情间无明确传播关系,病人传播链不清楚,且出现持续传播现象,那么该社区已经出现了流行疫情。

此时,将采取减少或限制人员流动、机关单位错峰上下班、娱乐场所停业、取消或推迟大型集会等措施,延缓疫情的蔓延。社区内企事业单位可实行集中休假(14天)或轮休制度。学校、托幼机构采取停课措施(详见教育部、卫生部联合印发的《学校甲型H1N1流感防控工作方案(试行)》)。必要时还将对疫点进行隔离管制措施,对疫区实施交通检疫。

快报记者 都怡文 通讯员 沈卫



6月27日,在泰国南部的也拉府,士兵在与武装分子的冲突中严阵以待。警方称,当天这里发生冲突,致1名泰国士兵、1名警察和1名武装分子嫌疑人死亡。

新华社/法新

### 民生

### 机场大巴8月1日起降价

快报讯(记者 郑春平)省物价局日前发出通知,从8月1日开始,南京禄口国际机场至南京市内各停靠点旅客班车运价从25元/人次降低到20元/人次。这次降价的原因主要是由于旅客运量等市场因素的变化,导致旅客班车实际运营成本下降。

### 家庭暴力受害人 首获“人身安全保护令”

温州市龙湾区人民法院26日向受到家庭暴力侵害的季某发出“人身安全保护裁定书”,这是浙江省第一份反家庭暴力领域的人身保护裁定。6月1日,季某提起离婚诉讼,诉称丈夫王某经常对她进行电话威胁、谩骂,殴打原告和原告母亲。 新华社