



国家战略

江苏沿海大开发特别报道·对话



国家战略

江苏沿海大开发特别报道·对话

城市表情 国家战略背景下的 连云港 盐城 南通

核心提示

江苏沿海，三座城市——连云港、盐城、南通，跨越苏北、苏中，多少年一直沉寂。

苏北的发展是江苏南北联动发展的基础所在，连云港、盐城作为苏北主要城市，几代人的努力和梦想都为振兴苏北；沿江靠海的南通虽然地处苏中，但作为江苏南北连接的桥头堡，承载更多的是带动长江北的历史使命。

战争年代，苏北人民为了革命付出了巨大牺牲，贫瘠的土地，落后的交通，使得苏北在改革开放浪潮中一次次失去了机遇。但三个城市加速发展的强烈渴望始终涌动。

江苏沿海开发战略升级，如一块巨石在沿海三市激起千层浪。经济发展水平、生产力布局、区位优势各不相同的三座城市面对这一重大机遇，各自开始流露出千姿百态的城市表情。

□快报记者 陶维洲 言科 安莹



连云港市委书记王建华

2005年6月16日，王建华到连云港担任市委书记。4年过去了，王建华在这海风吹拂的城市里，脸色变得黧黑透红，越来越具“海味”。如今，连云港成为江苏沿海开发的龙头，成为江苏经济的新增长极，让连云港在1984年成为全国首批沿海开放城市之后，再次站在聚光灯下。这位市委书记比以前更忙了。“全面推进连云港沿海开发需要把锤子实实在在地夯下去，每个大项目都要落实了，心里才会踏实。”面对星期柒新闻周刊的专访，王建华滔滔不绝地讲了一个半小时，甚至没有想起喝一口水。

『连云港，迎来了春暖花开，还要做雨后春笋！』 连云港市委书记王建华

连云港应该承担更多的责任和梦想

星期柒新闻周刊：王书记您好，您是如何理解这个《江苏省沿海发展规划》（以下简称“《规划》”）的？

王建华：《规划》上升到国家战略，是梦寐以求的事情，是我一直追求的事情。连云港战略位置很重要，应该在经济中形成亮点，应该在国家战略中有所体现，这么好的地方应该承担更多的责任和梦想。

江苏沿海开发的战略重要性，就是中国区域经济的协调发展。上海发育成特大城市，带动的是整个长三角地区的发展。中央专门在《规划》里写到，连云港的地理位置为陇海兰新经济带和沿海经济带的结合部。试想一下，如果连云港发育成上海这种特大城市，苏北还会穷吗？

星期柒新闻周刊：对于连云港的生产力布局，连云港的诉求是什么？

王建华：目前要抢抓机遇，把规划、项目、工作对接做到位。《规划》中的目标定位，就是要把连云港建设成中国沿海中部的国际性海滨城市。从国务院批复《规划》以来，短短一个多月时间，我感受到了春风扑面，热浪滚滚。

从连云港出海，每吨货物可节省30~50元

星期柒新闻周刊：和其他港口比起来，连云港有什么有利条件？

王建华：1984年以来，连云港港有些寂寞，北有青岛，南有上海，处在两大港口的夹击中，连云港的生存有些苦涩。物流业界测算过，如果中西部的货物从连云港出海，比走上海港、青岛港要节约300~500公里，平均每吨运费能够下降30~50元。因为我们是距离中西部最近的出海口。航线和航班的加密和运输费用下降，对西部地区来说，是个非常大的“利好”。加上连云港是东亚大陆的东桥头堡，也是中国和日韩之间的最便捷门户。

星期柒新闻周刊：为什么说港口是连云港发展的核心？

王建华：连云港之所以重要是因为既有区位优势，又有港口。港口对城市产业拉动意义非常大，国际上著名城市都是因港口而兴的。以前，连云港战略位置不明显，很大制约因素是港口的作用没有显现出来，港口的基础设施建设没有配套，航道不够深，没有大的深水航道，航线不密集，航班不正常。

加大基础设施建设投资战新机遇

星期柒新闻周刊：对接沿海开发战略，目前有哪些具体的举措？

王建华：首先我们将各大部委跑了一遍，提供连云港发展的相关数据资料，争取纳入国家十二五规划。第二，打造舆论氛围，在国际国内的媒体进行造势；连续不断到中西部地区进行推介，并深入广东浙江等地进行招商推介。第三，引资进行相关的载体建设。最后，在全市范围内部调动积极性，进一步向市民群众解释沿海开发的巨大意义，使沿海开发战略更多面向市民。

星期柒新闻周刊：连云港要建成一个国际性的海滨城市，现代化的港口工业城市和山海相拥的知名旅游城市，需要多长时间？

王建华：这次《规划》出台后的三年也是我们进一步打基础的关键三年。在基础投资建设方面，连云港的若干个大项目都已经在紧锣密鼓地施工建设，包括30万吨的航道、码头、工业园区和物流园区等。一旦条件成熟，往后经济就会呈现一种马太效应往上翻，我想再有10到20年时间，我们一定会实现这样一个目标。

用城市魅力留住人才

星期柒新闻周刊：俗话说，事在人为，如今的连云港遇到了千载难逢的发展机遇，如何将人才作用发挥得淋漓尽致呢？

王建华：连云港发展的瓶颈中，最重要的一个就是人才瓶颈。随着连云港上升到国家战略，连云港创新型城市得到中科院的青睐。最近，中科院将在连云港建设一个先进能源动力研发机构，并把它作为中科院与江苏省“院省合作”的重点，希望建成一个世界级的能源研究机构。就这个项目，将来博士要来100多个。我们是滨海城市，生态环境好，再建设成创新型城市，有理想的事业平台，顶尖人才才能留得下来，高端产业不断生根聚集，三五年后，连云港的发展势头就挡不住了。



盐城市市长李强

『盐城，向东向东，东面是什么？东面是大海！』 盐城市市长李强

面朝大海与背朝大海的悖论

星期柒新闻周刊：盐城作为一个沿海城市，为什么一直处于相对落后的状态？

李强：盐城的差距在在了对外交通上，底子太薄。虽然拥有全省最长的海岸线，却一直没有港口，高速公路网是这两年才逐步完善起来的。盐城的滩涂面积达到683万亩，占了全省的66.2%，地方是很大，但基础设施的配套是一个什么概念？交通要做，管网要做，“七通一平”的成本有多高？启动的难度很大。

星期柒新闻周刊：一个沿海的城市，却没有从地理优势上得到好处？

李强：是，虽然盐城地理上面朝大海，心理上却一直背朝大海。一直延续着的，是很传统的内陆思维。

这儿的老百姓过得很苦，过去的老百姓只能种粮食，望天收。大海能给百姓的只有盐，而自古以来，盐就归国家管控，百姓从中得到的实惠并不多。另外，作为革命老区的盐城人民，为革命付出了很多。这次江苏沿海开发上升为国家战略，群众的企盼很大。盐城崇文重教，群众对国家大事的关注度一直很高，现在沿海大开发已经成为市民热议的焦点，我也深感责任重大。

苏南淘汰的项目，盐城一个不要

星期柒新闻周刊：沿海开发上升为国家战略，盐城有哪些具体想法？

李强：现在已有的规划是总体规划，我们下面会有详细的专项规划出来。有了国家规划，我们就可以和相关部委在政策层面对接，目前正在细化、深化，已经确定了66个重点项目，以产业和基础设施为主。

盐城工业的产业形态要在原有基础上提升，我们致力培育壮大汽车、纺织、机械、化工四大支柱产业和船舶制造、风电设备、光伏和能源等新兴产业。我们的目标是在两年内把四个传统产业分别打造成千亿元产业，三年内把各新兴产业打造成500亿元产业。

星期柒新闻周刊：盐城有两个国家级的自然保护区，如何协调沿海开发与环境保护的关系？

李强：我们在开发中严格控制了工业的规模，即使进入的工业项目我们也有严格的门槛控制。我可以明确地说，苏南淘汰下来的项目，盐城一个也不会要。对一些不符合环保要求的，我们在土地审批和环保审批时，会加以严格控制。另外，我们也希望改变一个说法，改招商引资为招商引技和招商引才。我们从这个过程里吸纳新的技术、高附加值的产业和先进的管理经验。

星期柒新闻周刊：盐城的百姓能从事这一轮沿海开发中得到哪些具体的实惠？

李强：城市居民的收入要靠城市服务业的发展。比如我们正在做的美食街项目，一个项目就能解决六千人的就业问题，而就要对外的体育中心，能解决掉300人的就业问题。农民的增收，要靠现代农业、高效农业的发展。我们这次把现代农业发展、农产品的加工作为沿海农业提出来，并列为主要产业，就是希望这一轮沿海开发中，农民能得到实惠。

不和南通比不和连云港争

星期柒新闻周刊：这一轮沿海开发涉及到连云港和南通，盐城如何考虑自己的位置？

李强：我们提出了一个说法，叫“不和南通比，不和连云港争”，比和争在这儿不是一个意思。不和南通比，是因为南通的经济总量增长迅猛而且稳定，已进入良性发展的状态。我们想要超越南通，难度很大。

不和连云港争，是因为连云港是这一次国家沿海开发的着力点所在，这也是很明确的。盐城是第一次出现在国家战略之中，我们的优势在于发展空间大。

星期柒新闻周刊：盐城如何考虑与这两个兄弟城市的错位发展问题？

李强：比如说我们的船舶制造，南通包括扬州的造船业发展了很久，能造大船，这点我们知道我们起步晚，无法和他们竞争。我们的造船业就朝向了油船这样的专用船上，走差别化道路。再比如港口建设上，我们的港口是作为连云港的一个组合港出现的。我们港口的服务目标是以盐城本地、泰州、淮安为主的苏中片，再远一点可以到皖北、河南。



南通市市长丁大卫

『南通，「北上海」将更加名副其实！』 南通市市长丁大卫

修编开发规划，制定行动计划

星期柒新闻周刊：南通目前是否已经就落实《规划》，制定了自己的沿海开发规划？

丁大卫：这次《规划》一经过，我们就对《南通市沿海开发规划》等进行适当调整修编，并制订了近期沿海开发任务分解表，着手制定《南通沿海开发行动计划》。同时，我们也在积极围绕沿海基础设施建设、产业和城镇布局、滩涂围垦利用、生态环境保护、体制机制创新等重大问题，抓紧研究制定和完善我市的相关政策文件。

星期柒新闻周刊：南通在这一轮沿海开发中，给自己的定位是什么？

丁大卫：我们在新一轮沿海开发中，对自己的具体定位是“打造上海国际航运中心北翼的组合强港、区域性物流中心，建成江海交汇的现代化国际港口城市；打造长三角北翼先进制造业和基础产业基地，建成长三角新的增长极和北翼经济中心；打造江苏沿海城市化示范区，建成上海都市圈副中心城市和国内一流宜居城市”。

南通沿海开发，从洋口港起步

星期柒新闻周刊：沿海开发，一个极为重要的前提是港口开发。请丁市长简单介绍一下洋口港的情况。

丁大卫：目前，洋口港开发建设步入了全面推进的“快车道”。洋口港去年获得临时开放；总投资18.3亿元的海洋铁路开工建设；中石油LNG项目、总投资300亿元的华能国际电力能源基地项目等都已落户或启动。根据交通部和省政府批准的《洋口港区总体规划》，洋口港海上作业区规划万吨级至30万吨级泊位60多个，岸线长度165公里。

星期柒新闻周刊：在沿海开发中，南通将打造怎样的临港产业？

丁大卫：新一轮沿海开发的核心是产业开发，因此我们努力构建沿海特色产业带，重点优化完善了六大重点产业升级升级规划，提出到2011年形成“5+1”的产业板块，即5个千亿元和1个两千亿元级产业板块，全市规模以上工业产值达到9000亿元，力争1万亿。

这其中，一个很重要的内容就是海洋工程、船舶以及重装制造业。力争到2011年，全市造船能力达到1000万载重吨，海洋工程、船舶修造及配套产品销售收入达到1000亿元。

另外，我们还要依托我们的滩涂资源和优质的风场资源，打造绿色能源示范基地，着力建设“海上风电三峡”和光伏产品生产基地。

严格实行节能减排“一票否决”

星期柒新闻周刊：在大开发中，怎样处理发展工业与保护环境这一对矛盾？

丁大卫：我们认为，南通的工业“该重的还是要重”。我对发展重化工业的观点从不忌讳，沿海一般都是布置石化等重工业，我们沿海产业发展一个重要的方面就是建设长三角及苏北沿海新兴的炼化工业基地。当然我们会严格执行节能减排“一票否决”，对公众比较敏感的化工园区、化工企业，实行海洋水环境24小时在线监察，一旦发现超标排放，严肃查处。

融资困难突出，拓宽融资渠道

星期柒新闻周刊：沿海开发是巨大的机遇，也是挑战，不可能一蹴而就，您认为会遇到哪些实际困难？怎样解决？

丁大卫：随着开发技术的不断成熟，南通的沿海开发全线铺开，逐渐步入了一个高投入期。尽管我们在投资体制、融资机制上作了很多的探索和创新，但总体来说，目前融资困难依然比较突出。下一步，我们将通过发行企业债券、优化融资平台等，进一步拓宽融资渠道，加大融资力度，研究制定一系列更优惠的吸引社会资本投资新政策、新举措，充分体现“利益共享、风险共担”原则和合作诚意，同时，我们也欢迎国内外具有战略投资眼光的有识之士积极参与、支持南通的沿海开发建设。

责任编辑：陶维洲 美编：王莺燕 组版：陈恩武

24小时读者热线：96060 都市圈网www.dsq.cn

现代快报



江苏沿海开发描绘出一条黄金海岸 俞晓翔 制图

责任编辑：陶维洲 美编：王莺燕 组版：陈恩武

24小时读者热线：96060 都市圈网www.dsq.cn

现代快报