



■溯源

江苏海洋梦的前世今生

梦有多远,路就能走出多远。记者追溯江苏人的海洋梦发现,这是一个绵长的梦,也势必会是一条无比开阔的大路。江苏沿海战略从提出到晋升国家战略,经过了多个关键的节点:

上世纪90年代

江苏提出“海上苏东”工程,随后提出围绕“四沿”(沿江、沿沪宁线、沿东陇海线、沿海)进行生产力布局;

2004年3月

启动新一轮沿海开发,启动编制《江苏省沿海开发总体规划》;

2006年10月

“江苏沿海地区综合开发战略研究”项目在钱正英院士的建议下立项;

2007年元旦

温家宝总理到连云港视察,对连云港的规划和发展以及沿海开发提出了明确要求;

2007年4月

省委、省政府在盐城召开了沿海开发工作会议,会后省政府批准下发了《江苏沿海开发总体规划》,江苏沿海地区进入了一个新的发展阶段;

2008年1月-2月

《江苏沿海地区综合开发战略研究综合报告》完成,并呈送国务院;

2008年5月8日

温家宝总理主持国务院专题会议,听取项目研究报告汇报,指出江苏沿海开发是国家性的、战略性的;

2008年8月

国家发改委等19个部委赴江苏沿海调研;

2008年10月

《江苏沿海地区发展规划》正式启动编制;

2009年1月

《江苏沿海地区发展规划》征求意见稿完成;

2009年4月

《江苏沿海地区发展规划》形成了上报国务院的送审稿;

2009年6月10日

《江苏沿海地区发展规划》通过国务院常务会议讨论并原则通过,江苏沿海地区发展战略正式上升到国家战略层面,并进入全面实施阶段。

20多位院士托起江苏蔚蓝梦想

快报特派记者赴京专访研究项目组负责人、规划起草组负责人,解密江苏沿海开发升级为国家战略的幕后故事

2009 一路无阻 晋升“国”字头

温总理收到一份“新年大礼”

2009 送给总理的“特别礼物”

温总理收到一份“新年大礼”

2008年1月,项目组完成了《江苏沿海地区综合开发战略研究综合报告》和11个课题研究报告。像砖头一样厚的报告,把江苏人多年的“海洋梦”编织得格外实在。正式出版的综合报告的封面,也正是迷人的海蓝色。而此刻,在钱正英院士的心中一切都还没结束,让江苏的海洋更美,她有着更多的考虑。2月6日,中共中央、国务院在人民大会堂举行2008年春节团拜会。会上钱正英笑着对温家宝总理说:“我们要送给您一份礼物”这份礼物,正是“江苏沿海地区综合开发战略研究”成果。显然,这份“礼物”引起了总理的浓厚兴趣。石玉林院士说,“在团拜会结束后的很短时间里,温总理就安排国务院办公厅与中国工程院联系落实了。以前院里也有不少课题向总理汇报,印象中还很少有快到这样程度的!”

石玉林院士认为,温总理之所以对这一研究项目如此看重,是因为他当时也对江苏沿海发展予以高度关注。2007年元旦,温总理曾亲临江苏连云港视察,指出连云港在我国区域协调发展发展中具有重要的战略地位。“我们的课题跟总理的想法正好是吻合的。”2008年2月18日,项目组把研究报告呈送到了国务院,也列入了中国工程院“2008年大事记”。

“总理讲了很长一段话” 2008年5月8日,这是江苏沿海发展史上的一天。温家宝总理在中南海主持召开了国务院专题会议,专门听取项目组和江苏省政府关于沿海开发战略研究的汇报。正是这场汇报会,明确了江苏沿海开发将按照国家战略来规划。

之前在接到国务院办公厅的会议通知后,项目组的成员们都想去,但是中南海的会议室很紧张,沈国防院士说,“办公厅问我们来多少人,经过一番‘讨价还价’,我们去了项目组和课题组的主要负责人员,大概十来个。”到了现场大家发现,“控制人数”原来有原因——当天汇报会的阵容太强大了!温总理还专门“带来”了新当选的国务院副总理李克强、国务委员兼国务院秘书长马凯。同时,还有来自21个部委的负责人,包括国家发改委、科技部、工信部、财政部、国土资源部、环保部、水利部、农业部、商务部等,以及来自江苏的一部分负责人。

会议一开始温总理就在讲话中说:“钱老送我的研究报告关系全局”,“因为当时正在开两会,一直拖到现在”,“钱正英同志让我找别的同志听,我和李克强同志商量,认为还是亲自听取汇报”。随后,钱正英代表项目组对研究情况作了说明和汇报,江苏省长罗志军作了沿海开发情况汇报,提出了有关政策建议。一些部委负责人也陆续发言。李克强、马凯随后作了讲话。期间,温家宝总理时而插话,参与其中一些热点问题的讨论,并在最后作了重要讲话。至于总理讲话的内容,现场聆听的石玉林院士告诉记者:“当时总理讲了很长一段话!”让他印象最深的有两点:一是江苏沿海开发应该是战略性的、国家性的;二是应该纳入长三角总体规划。

总理指出,“江苏的沿海综合开发,小则关系到沿海地区,江苏的南北、工农和城乡的关系;大则关系到江苏和环渤海、长三角以及沿亚欧大陆桥地区。”江苏沿海地区发展是涉及全国的问题。对下一步怎么办,总理提出了“两步走”的战略思想:第一步,先把江苏沿海地区改革开放和经济社会发展总体规划;第二步,进一步制定江苏沿海地区综合开发战略规划。

2009 送给总理的“特别礼物”

温总理收到一份“新年大礼”

2008年5月8日的国务院专题会议后,国家发改委迅速牵头组织江苏省政府、省发改委和国家有关部委,开展《江苏沿海地区发展规划》的研究编制工作。《规划》起草小组负责人、国家发改委地区经济司司长范恒山对快报记者表示,“从提出编制规划,到规划完成并经国务院讨论通过,历时并不长,但是集中了多方的智慧。”谈及规划编制的过程,范恒山司长说,钱正英院士领衔的沿海开发项目研究打下了基础。不过,任何一项规划的制定,实地调研都是不可或缺的。2008年8月初,国家发改委会同19个部委共同组成联合调研组,来到江苏沿海乃至周边地区深入调研。通过这次调研,获取了编制规划所必须掌握的江苏沿海区域特点、比较优势、有利条件、制约因素等重要信息。

10月份,《规划》编制领导小组和工作小组正式成立,《规划》起草工作全面启动。范恒山司长表示,他此前也曾多次到南京、无锡、苏州等地调研,江苏作为我国发展速度和发展质量都位居前列的省份,同时发展也是不平衡的,苏北的发展相对稍差一些。但是苏北新能源、土地资源优势明显,同时依托连云港这样的地区又具有独特的区位优势。沿海开发规划的编制,不仅有利于江苏缩小南北差距,而且有利于推动全国的南北交融和要素流动、产业转移,促进区域协调发展。

就在江苏沿海地区发展中涉及的一些重大问题,起草小组反复同地方党委政府、相关部门进行沟通,同时充分听取了社会各界,特别是专家学者们的意见。经过半年多时间的专题研究、反复修改,2009年1月,起草小组完成了《江苏沿海地区发展规划》的征求意见稿,分别送国家35个相关部门征求意见,各部委对《规划》均出具了赞同的意见。

2009年4月30日,《规划》在国家发展改革委主任办公会审议通过,形成了上报国务院的送审稿。最大不同在于江苏是“自上而下” 《规划》之所以能在

核心提示

心若在,梦就在。江苏人的“海洋梦”,从6月10日国务院常务会议讨论通过那一刻起,与现实瞬间连通!海风拂面,感觉真好。一路逐梦,太多的故事和必然永恒凝聚:有江苏人岁岁年年的蔚蓝情结;有20多位白发院士的心血与厚望;有温总理百忙中的牵挂与魄力……

连日来,快报记者走访北京、江苏两地,独家专访了江苏沿海开发战略研究项目组负责人、《江苏沿海地区发展规划》起草组负责人,解密江苏沿海开发“升级”为国家战略的前前后后。

■快报记者 郑春平

2009

20多位院士托起“江苏海洋梦”

平均70多岁的“白发考察组”

2006年11月底,苏北苏中沿海已然入冬,冰雪和大风先后来袭。一位头发花白的老人身穿褐色棉衣,沿着954公里海岸线,跑遍了江苏沿海每一个角落。她就是全国政协原副主席、原水利部部长、中国工程院院士钱正英,当时已经83岁高龄。

这次考察,她带来了“江苏沿海地区综合开发战略研究”项目组的39位专家,多为中国工程院院士、中国科学院院士、学界权威。他们中的不少人都已白发苍苍,心里却揣着一个蔚蓝色的梦想——希望脚下这片土地,能够像中国其它海岸线一样迸发出勃勃生机。

这一初衷,正好契合江苏意欲在沿海大干一场的迫切心情。从上世纪90年代就提出的“四沿”战略,“沿江”、“沿沪宁线”、“沿东陇海线”都已风生水起,唯独“沿海”波澜不惊。

当时江苏上上下下“临海待发”的心情,让中国工程院原副院长、江苏沿海地区综合开发战略研究项目组副组长沈国防感受颇深。此前的9月份,钱正英院士曾专程赶赴南京,就江苏沿海综合开发战略研究的立项事宜征求省领导意见。沈国防院士是同行专家之一。在省领导座谈会上,时任省委书记的李源潮、时任省长的梁保华介绍了江苏“十一五”规划、苏北地区经济发展等情况。

“记得在说起苏南、苏北之间的发展差异时,李源潮的语气特别凝重,他

对苏北革命老区的感情也特别深厚,甚至一度有些哽咽。但在推行沿海开发战略问题上,他的语气非常坚定。”沈国防院士对快报记者回忆,那时江苏对沿海开发已经有了自己的一些想法。而钱正英院士解放前也曾任苏北工作干部,对苏北同样有着深情厚谊,这些都为项目的顺利推行打下了基础。

2006年10月,“江苏沿海地区综合开发战略研究”项目在钱正英的建议下很快立项,由中国工程院、国家开发银行、江苏省、中国科学院、省政府共同主持。11月底的这次考察,是项目立项后第一次对江苏沿海开发进行综合考察。

“找地”找出的国家战略

“在课题立项时,一开始并没想到它会成一项“国家战略。”沈国防院士表示,中国工程院为中央决策担负着“智囊”任务,每年都有一批重大咨询课题,钱正英院士领衔的“水资源”课题是“十一五”规划的重点课题之一,也涉及土地利用和生态保护等领域。

2006年3月份的全国两会,提出了必须严守18亿亩“耕地红线”。“是否还能担起更加广阔、可以利用的土地?”在中国版图,课题组的目光一遍又一遍地搜寻、思考,最终投向了江苏沿海。

潜力,且苏北苏中发展速度不及苏南,发展冲动也更大。项目组另一位副组长石玉林院士也是这一想法的主要支持者之一。他透露,起初还有一个想法,是基于三峡移民的考虑,钱正英院士是三峡工程可行性论证的主要主持和领导者,但随着三峡移民问题的逐步解决,这一想法并未在江苏沿海开发问题上进一步展开。

不断“升级”的研究课题

既然找到了这块宝地,究竟怎样开发才合理?沈国防、石玉林两位院士都向快报提到,项目的研究经历了一个不断“升级”的过程。“一次次调研和考察,一次次和江苏的同志交换意见,项目的定位也不断调整,大家的思路也在不断转变。”

从酝酿、启动到形成,大致有三个阶段:工农业开发——新能源产业结合工农业开发——新能源产业带动下的综合开发。项目正式立项前所用的名称是“苏北沿海地区工农业综合开发战略研究”。随后的研究中发现,江苏沿海新能源产业潜力巨大,既有可发展的核能的连云港,又有大量的风能、太阳能,广袤的滩涂还可以发展生物能源……“毫无疑问应该突出新能源产业。但后来大家又提出,江苏沿海在中国东部经济带中占据着极其重要的区位优势,应该从全局的高度进行综合开发。”

当2006年11月钱正英亲自率领项目组第一次进行实地考察时,带来的已经是一份较为成熟的综合开发思路,项目题目确定

为“江苏沿海地区综合开发战略研究”。重点问题主要有七个方面:一是发展目标定位;二是发展模式;三是建设新的综合能源基地;四是以能源为重点的工业发展与城镇布局;五是建设国家级的农业综合生产基地;六是围垦范围;七是建设港口与交通网。综合组副组长、项目工作组组长的省发改委副主任朱晓明……

沈国防院士说:“每个项目都有江苏的同志参与,这给我们了解当地情况、及时交换意见带来了很大的便捷。”

项目的保障也很有力。作为项目的三方主持,中国工程院、国家开发银行、江苏省人民政府“各出300万元”。时任中国工程院副院长的沈国防,从当年院里研究农业课题的项目经费中调拨了300万元到江苏沿海战略研究项目上;国家开发银行的资金也随后到位;而江苏则承担了有关的各项来苏考察研究经费。

北京和江苏的“无缝对接”

在一年多的时间里,项目研究虽然跨越北京、江苏两地,但其间却几乎没有障碍。省发改委副主任朱晓明说,一份好的战略思维,加上畅通的沟通协作机制,再加上江苏此前多年扎实的工作基础,成为项目成功推进的重要保障。

该项目共有20多位院士、200多位专家参加了研究。快报记者从项目组名单上看到,从领导小组、项目组到分设的11个课题组、工作组,每一组的成员除了院士、专家,还包括江苏相关部门的负责人,且每组的副组长均由江苏抽调的得力干将来担任。从项目领导小组开始,担任副组长的是江苏省常务副省长赵克志,担任项目组

副组长的是江苏省发改委主任毛伟明,担任连云港核电相关课题组副组长的是连云港常务副市长张同生,担任水土资源利用与农业开发课题组副组长的是省农林厅副厅长王春喜,担任工业发展与城镇布局课题组副组长的是省建设厅副厅长张泉;担任综合组副组长、项目工作组组长的省发改委副主任朱晓明……

沈国防院士说:“每个项目都有江苏的同志参与,这给我们了解当地情况、及时交换意见带来了很大的便捷。”

项目的保障也很有力。作为项目的三方主持,中国工程院、国家开发银行、江苏省人民政府“各出300万元”。时任中国工程院副院长的沈国防,从当年院里研究农业课题的项目经费中调拨了300万元到江苏沿海战略研究项目上;国家开发银行的资金也随后到位;而江苏则承担了有关的各项来苏考察研究经费。

对江苏的实地考察,是最终形成项目报告的重要基础。省发改委副主任朱晓明对此格外有感触。他说,11个课题组跑遍了南通、盐城、连云港等地,每个地区都记不清去了多少次。每到一地方,院士和专家们不仅听取地方党委政府的情况介绍,还特别重视深入到工厂、农村,听取基层群众的意见。

石玉林院士则表示,“百闻不如一见,这是必须的。”很多院士已经七八十岁高龄,特别是已经83岁的钱正英,“她的精力比我们都要好,看到她这样一个老领导都这么苦干,大家都都没二话。”

责任编辑:杜雪艳 美编:江佳 组版:陈恩武 24小时读者热线:96060 都市圈网www.dsq.cn

责任编辑:杜雪艳 美编:江佳 组版:陈恩武 24小时读者热线:96060 都市圈网www.dsq.cn