

# 住建部探索“大城管”

## 市长当主任直接管理,南京广州已试点

8月7日,由住建部正式批准的《中国城市综合管理体制及其运行机制研究》课题研究大纲公开征求意见,截止时间为9月8日。12日,征求意见稿负责人、住建部政策研究中心城建管理研究处的翟宝辉处长称,成立一个由市长牵头的城市管理委员会(下称大城管)势在必行,将一个城市多部门的城市管理职能统筹协调,形成“大城管”格局有利于建立城市管理的科学概念体系。

### 1.为什么要推城管大部制? 出事后要有管理主体

目前的城市多头管理随处可见,例如违章建筑,涉及到建委、规划和城管等部门。

泥头车管理,涉及了七八个部门,包括环卫、建设、交警、城管、公路等,泥头车运营跟这些部门都有关系,但都只是其中的一个方面,共同管理结果是:如果泥头车不出事,什么问题都没有;一旦出现问题,却没有一个管理的主体来管理它。

欲推城管大部制的根本原因是希望克服城市管理上相关部门利益分割、各自为政的局面,期望达到精细化的管理,为市民创造一个宜居的环境。“大管管的组建,利于政府从利益型向服务型转型的实现。”广东省社科院科研处处长丁力如是评价。

### 2.城管归属混乱问题咋解决? 市长当掌控

一直以来,城管的归属非常混乱,有的挂靠在建设局(如河南省济源市),有的挂靠在规划局(如广东省清远市),也有城市成立了城管执法局,但挂在建设局(如山东省青岛市),各地情况十分复杂。

“建设局或规划局下设的城建监察支队或城管执法局,一般是事业编制,不具备行政执法主体资格。”四川省广元市城管局副局长坦言,城管体系非常需要规范调整,但难度不小。

对此,征求意见稿称:“城市人民政府是城市管理的主体,城市管理的第一责任人是市长。”因此,“大城管主任必须由市长兼任,分管副市长任副主任,城市管理委员会办公室设在城市综合管理局内,局长兼任办公室主任。”翟宝辉认为,有条件的城市组建城市综合管理指挥中心,作为本市城市综合管理工作的平台,统一指挥权、督察权、赏罚权。

### 3.即将成立的城管委何性质? 具有行政职能

广东省政府参事王则楚称,实际就是把“城管办”这样的临时机构改成委办这样的常设机构,把城市管理职能从建委中分离出来,以加强城市管理工作。从目前掌握的资料来看,城市管理委员会应该



城管在规范水果摊摆放(资料图片)

是一个具有行政职能的委员会,这个城管委将来和建委、经贸委、交委等是平等的,也只有这样才真是大部制的概念。

广州原本有城市管理委员会,其下设办公室就是“城管办”,但是这个委员会是虚的,它只是一个协调机构,没有什么实权的。它不是一个行政职能部门,主要是通过调节协调其他部门的职权来达到协作、合作的目的。

### 这些城市已探索“大城管”

**南京**  
今年2月,南京23个单位(包括市容、市政、公安等)组成“大城管”,由市长担任城管委主任。

**淮安**  
这样的“大城管”格局雏形同样出现于江苏省淮安市。

据记者了解,淮安市大城管由市长担任主任,分管副市长担任副主任,城市综合管理局局长担任办公室主任,涉及到城管的相关单位负责人担任委员。

**广州**  
在前不久的广州市三年城市管理工作总结会上,广东省委常委、广州市委书记朱小丹表示,广州正在实施“大部制”改革,其中一项内容就是成立“大城管”,涉及城管综合执法、市容保洁、市政设施建设与维护等多个领域。

**深圳**  
深圳市城管局目前整合了以前城管综合执法局、环卫局、园林局、市政局、爱卫办等部门的职能。

此外,北京、武汉等也在探索“大城管”的模式。

### 外国没有城管怎样运作

**法国**  
街道定期跳蚤市场  
交通管制提前公布

法国没有城管这个部门,城市管理由警察和宪警依照法律进行。巴黎市对跳蚤市场的管理方法是,将巴黎市区接近环城路的各个城门附近的街道,在一周时间内分别辟为举办跳蚤市场的地点,相关的交通管制提前公布于众,并成为一项制度。

**美国**  
只有警察才能开罚单  
罚款数额由法官决定

美国也没有城管人员,警察就是唯一的执法人员,只有警察才有开罚单。将无照小贩的名字记录下来,送到该地区的资料中心备案。但是并不没收他的物品,处理方式相对温和。罚款的数额要交给法官来决定。

### ■名词解释

**大城管**:与目前的“城管”不同,“大城管”概念就是城市综合管理,包括电力、通信、垃圾收运处理、供水等,涉及到城市基础功能设施和公共空间管理。专家提出这些城市管理工作应由住建部负责指导和管理。各地政府可以成立统一的城管综合管理指挥中心,统一指挥权、督察权、赏罚权,建立健全城管综合管理指挥中心运行机制。

综合《重庆时报》《成都商报》

## 阿里山重伤 康复得两年

据台湾媒体报道,台风“莫拉克”所致水灾重创阿里山,公路沿线至少4处隧道大崩落,得花1年的时间才能抢修完成。阿里山小火车更是遭到重创,铁轨遭冲毁,隧道被落石压垮,至少要2年才能恢复。

据最新统计,著名的阿里山森林铁路损坏总计290处,几乎全毁。从交力坪站到水社寮车站之间,有4座隧道被埋,到森林游乐区的前一站“二坪车站”,站内有100米的铁轨,现在路基消失了,还有200多处以上的边坡,也严重塌陷。

阿里山小火车想要全线运作,得花2年时间。据《厦门日报》

## 22名外派船员 台风中失踪

据新华社青岛8月16日电(记者徐冰 刘宝森)据青岛港航局16日下午通报,一艘巴拿马籍货轮遭超强台风袭击在台湾东部海域失踪,青岛大通国际船舶管理公司外派的22名船员下落不明。

青岛港航局16日通报说,8月8日凌晨,一艘由青岛大通国际船舶管理公司外派船员的巴拿马籍货轮,在台湾东部海域遭到“莫拉克”台风袭击失踪,船上22名船员下落不明。

据青岛市港航局通报,这艘巴拿马籍货轮为“昌盈”号,载重量6万多吨,当时正在执行从印尼到台湾的运输任务。事故发生后,青岛大通公司及时联系有关方面开展搜救,并向失踪船员家属通报了有关情况。

## 秦岭突发山洪 6人罹难

8月15日下午5时许,陕西省宁陕县广货街镇蒿沟村境内,受秦岭主峰南麓短时强降雨影响,突发山洪自然灾害,致使在河边玩耍的10名户籍籍人员被洪水冲走,其中4名人员获救生还。截至昨日7时消息,救援人员已找到6名遇难者尸体。

据了解,当天下午5时许,广货街镇蒿沟上游突降暴雨,来自户县公安局干部宋某,带着妻子、女儿和亲属共10人自驾车到宁陕游玩,处在下游的他们在河道游玩未意识到潜在危险,突然,凶猛的洪水袭来,将宋某及其亲属10人冲走。

当天22时,5名遇难人员尸体被打捞上岸。16日早5时,大雨停止后,搜救队又开始全面搜救,7时10分,最后一名失踪人员被打捞上岸。目前,6名遇难者尸体已妥善安置。据《西安晚报》

### 新闻追踪

## 凤翔邀村民 监督血铅事件处理

由于涉及数百儿童,再加上多个村庄卷入其中,陕西凤翔血铅事件让越来越多的人担忧。为增加事件处理及搬迁工作的透明度,争取群众的支持,凤翔县已成立村民监督小组,传达民意并配合政府妥善处理此事。

经宝鸡市和凤翔县领导研究决定,组织涉铅的孙家南头村、马道口村、高咀头村、罗钵寺村村民,每村选出两人组成监督小组,代表村民全面监督血铅事件的处理过程。据介绍,昨日上午,监督小组已经进驻东岭公司,监督该公司停产工作进展情况。

另据报道,凤翔县决定对东岭冶炼总公司项目区425户1803人实施一次性搬迁。整体搬迁方案制定完毕,具体规划和户型正在分层次征求意见,修订完善。综合《华商报》《三秦都市报》

## 浙江浦江建“违德”数据库 讲脏话不孝敬老人将被记录

新华社杭州8月16日电 浙江浦江18周岁以上公民个人,如果发现有违反社会公德、职业道德、家庭美德的行为,都要被记录在这个县新建的“违德”信息数据库内。

浦江县委书记张伟亚说,辖区公民只要有违反基本道德规范的各种行为,如,商家缺斤短两、公民个人乱丢垃圾、子女不孝敬老人、企业偷排污水、干部出口成“脏”等等,如经发现并查实,都将记入“违德”数据库。

记者采访了解到,“违德”信息主要由县相关部门提供,比如,县效能办提供查

处的违反职业道德的记录;县交警大队、县运管所提供查处的违反交通规章的记录;县治安大队提供查处的涉黄涉赌记录;县创建办等部门提供查处的违反市容卫生管理规定的记录;县妇联等有关部门提供违反家庭美德的记录等,同时接受公民个人举报,查实后记录在数据库。

据介绍,浦江公民“违德”数据库7月1日起正式实施。浦江县有关部门、单位在招工、征兵、发展党员、评优评先评模等工作中,都将通过“违德”数据库了解候选对象的道德品质。

## 电信局大楼顶层铁塔倒塌 部分区域停电,幸无人员伤亡



楼顶十几米高的铁塔轰然倒塌

8月15日下午6时许,湖北省通城县电信局大楼7层楼顶十几米高的铁塔轰然倒塌,造成附近部分区域停电,所幸无人伤亡。

目击者洪先生称,15日下午5时多,风云突变,天空中雷声滚滚并且刮起了大风,大约6时20分,只听

“轰”的一声巨响,电信局楼顶高耸的铁塔连根折断,垂吊至该楼二楼空中,紧邻铁塔的楼内玻璃被击碎散落一地。

洪先生心有余悸地说:“幸好当时已经下班,未造成人员伤亡”。目前,当地警方已派出警车夜间值守。

据《楚天金报》

## 调查显示政府信用最受关注 房地产老板诚信最差

8月16日报道 2009年6~7月,《小康》杂志对我国“信用小康”进行了调查。其中,网络调查人数为3376人。经过对调查结果进行加权处理,并参照国家有关部门的监测数据和大量的社会信息,得出2008年~2009年度中国信用小康指数为61.1,比上年提高0.7个百分点。

调查结果显示:国人对中国整体信用的满意度在逐年温和向好;相对企业和个人信用,政府信用最受民众的关注;更多的网友认同诚信在政府行为和企业行为中的功用,但依然有近四成的人并不认为人际交往中的“诚”能带来更多的幸福感和成功;最近十年被认为是人际信用最差的时代,而社会环境的急功近利成为主要“杀手”;农民、宗教职业者、性工作者、军人和学生被网民选为最讲诚信的五个群体。

### 谁是诚信杀手

在《小康》杂志近四年的信用监测中,人们对中国整体性信用状况的满意度虽温和向好,但仍进展缓慢。2006年的调查显示,高达75.7%的人对中国的信用情况“极不满意”或“很不满意”;2007年的调查显示,73.3%的人对中国的整体信用表达为“不太信任”或“非常不信任”;2008年的调查显示,这一数字降至66.2%。

有关专家指出,中国民众信用满意度的逐年攀升与近年来网络民主对政府治理的推动密不可分。从“华南虎事件”、“躲猫猫事件”到“七十码案”、“邓玉娇案”,网络对政府诚信监督的巨大影响日

渐显现。

《小康》调查结果显示,最近的十年被认为是人际信用关系最差的时代。将近九成的人将原因归结于“急功近利的社会环境”。

### 政府信用最受关注

调查显示,相对人际信用和公司信用,公众更担心政府的信用。有49%的人对政府、人际、公司三类的信用危机表示“都非常担心”;37.8%的人则更担心“政府”的信用危机。2009年,公众对政府的信任度有所降低:在“您相信政府公布的各种社会经济调查数据吗”的调查中,认为“仅作参考,掺假的成分很多”或“绝对是假的,从来都不信”的比例高达91.1%;而在2007年的调查中,这个比例是79.3%。公众对政府行为的信任度直降10个百分点,一定程度上反映出政府失信问题相当严峻。

政府公信力频频遭到践踏,主要表现为:

第一,在维护市场秩序方面有失公正,地方保护主义严重。地方保护主义是假冒伪劣、走私偷税漏税的行政根源。打假难的原因是因为一些地方政府及相关部门为了地方利益、部门利益和个人利益,默许、支持甚至纵容造假。

第二,工作缺乏连续性和稳定性。不少地方领导从自利性原则出发,对已经生效实施的政策、合同任意修改、废止,要不就是“新官不理旧账”,“计划赶不上变化”,“变化赶不上领导人的一句话”。

第三,行为决策有失科学。为了搞形象工程、政绩工

程,很多地方不考虑市场需求因素和自身的承受能力,纷纷举债大上“拍脑袋”决策的项目,结果造成“一届的政绩,几届的包袱”,留下大批的胡子工程。

第四,工作缺乏公开性,透明度不够,暗箱操作过多,轻诺寡信,给投资者上当受骗的感觉。

然而,另一方面,相对行业自律、舆论监督和个人自律,人们对政府行为的规范也抱有最大的期望。94.6%的网友认同“带着诚意和责任为人民服务的政府才能赢得国家的稳定和发展”。在诚信中国建设最有效的措施中,“政府执法和监管要公正透明、有力度”以84.9%高居首位。

### 房地产老板等诚信最差

在对49类不同群体的诚信度调查中,房地产老板、秘书、经纪人、演艺明星和导演排在末位,成为诚信最差的五个群体。

调查的结果令人意外:原本在社会中拥有较高社会声望的职业群体,如科学家、教师、经纪人、演艺明星和导演排在末位,成为诚信最差的五个群体。调查的结果令人意外:原本在社会中拥有较高社会声望的职业群体,如科学家、教师、经纪人、演艺明星和导演排在末位,成为诚信最差的五个群体。

专家们指出,大学教师群体的诚信危机带给社会和未来的危害,丝毫不亚于向来最受网友关注的政府官员群体。据《重庆晚报》