

期待了4个月,国家基本药物制度建立工作昨启动

307个基本药物纳入报销目录

让业界等待了4个多月的国家基本药物目录终于露出真面目。昨天,国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室举行国家基本药物制度启动实施电视电话会议,会上发布了《关于建立国家基本药物制度的实施意见》、《国家基本药物目录管理办法(暂行)》和《国家基本药物目录(基层医疗卫生机构配备使用部分)》(2009版)三个文件。这标志着我国建立国家基本药物制度工作正式实施。

据悉,本次《国家基本药物目录(基层医疗卫生机构配备使用部分)》(2009版)共有307个品种。今年每个省要在30%的基层医疗卫生机构实施基本药物制度,包括实行省级集中网上公开招标采购、统一配送,全部配备使用基本药物并实现零差率销售。到2011年,初步建立国家基本药物制度;到2020年,全面实施规范的、覆盖城乡的国家基本药物制度。这对患者来讲将大幅减少医疗支出;而拥有目录里的药品的药企,尤其是拥有独家产品的中药企业将带来巨大的利好。

【基本药物具备4大功能】

文件称,基本药物是适应基本医疗卫生需求,剂型适宜,价格合理,能够保障供应,公众可公平获得的药品。国家基本药物制度是对基本药物的遴选、生产、流通、使用、定价、报销、监测评价等环节实施有效管理的制度,与公共卫生、医疗服务、医疗保障体系相衔接。

卫生部副部长、国家药监局局长邵明立表示,世界卫生组织在1977年为发展中国家提出了基本医疗、基本目录的提法,现

在已经有170多个国家推行了基本药物制度。作为基本药物,它具备四个功能:临床必须,少了它,就治不了病了;安全有效;使用方便;价格低廉。

邵明立称,1982年1月,中国第一部药品目录《国家基本药物目录》以(82)卫药准字第1号文件正式下发,此后我国还公布过多版目录,但这些仅仅是目录,在临床的使用比例很低,影响非常小,和临床使用、医疗保险等都没有衔接。

【基层卫生机构版目录公布】

2009年发布国家基本药物目录,包括基层医疗卫生机构配备使用和其他医疗卫生机构配备使用两个部分。昨天先期公布的《国家基本药物目录(基层医疗卫生机构配备使用部分)》(2009版),包括化药、中成药共307个药品品种。按照规定,这些基本药物将全部纳入基本医疗保障药品报销目录,报销比例明显高于非基本药物,具体办法按医疗保障有关规定执行。

卫生部表示,基层医疗卫生机构包括,城市社区服务中心

(站)、乡镇卫生院、村卫生室等。这些机构将从9月21日起开始逐步实施该目录。《国家基本药物目录(其他部分)》是目录基层部分的扩展,将配合公立医院改革试点尽快制定出台。

昨天公布的基层部分用药目录中,化学药品和生物制品有205个品种,阿莫西林、庆大霉素、抗结核药异烟肼、抗高血压药卡托普利等临床常用药被列入其中。中成药主要依据功能分类,共102个品种,包括安宫牛黄丸、板蓝根颗粒、清开灵颗粒等。

【非治疗首选药品不得列入】

文件详细阐述了不得纳入国家基本药物目录遴选范围的6种药品,分别是:含有国家濒危野生动植物药材的;主要用于滋补保健作用,易滥用的;非临床治疗首选的;因严重不良反应,国家食品药品监督管理局明确规定暂停生产、销售或使用的;违背国家法律、法规,或不符

合理要求的;国家基本药物工作委员会规定的其他情况。

为遴选基本药物,卫生部组织了国家基本药物专家库,专家库主要由医学、药学、药物经济学、医疗保险管理、卫生管理和价格管理等方面专家组成,负责国家基本药物的咨询和评审工作。

【基本药物目录3年调一次】

文件指出,国家基本药物目录在保持数量相对稳定的基础上,实行动态管理,原则上3年调整一次。必要时,经国家基本药物工作委员会审核同意,可适时组织调整。

调整的品种和数量是根据以下因素而确定的:我国基本医疗卫生需求和基本医疗保障水平变化;我国疾病谱变化;药品不良反应监测评价;国家基本药物应用情况监测和评估;已上市药品循证医学、药物经济学评价;国家基本药物工作委员会规定的其他情况。

另据了解,按照规定,属于

下列情形之一的品种,将从国家基本药物目录中调出:药品标准被取消的;国家食品药品监督管理局撤销其药品批准证明文件的;发生严重不良反应的;根据药物经济学评价,可被风险效益比或成本效益比更优的品种所替代的;国家基本药物工作委员会认为应当调出的其他情形。

卫生部表示,国家基本药物目录的调整将坚持科学、公正、公开、透明。建立健全循证医学、药物经济学评价标准和工作机制,科学合理地制定目录。广泛听取社会各界的意见和建议,接受社会监督。

开了一个好头,还需强有力约束

北京大学中国经济研究中心教授、中国卫生政策与管理研究专家委员李玲表示,推进这一制度旨在降低费用,是保证老百姓有药可用,用得起药,能合理用药的手段。以前我国从来没有提出过基本药物制度这一说法,此次建立国家基本药物制度具有划时代的意义。

李玲分析认为,新制度有三大亮点:首次建立国家基本药物制度,并以国家的信誉对老百姓

推荐药物;该制度是一个综合配套工程,多个部门联合参与并实施;制度强调了各部位的落实情况,有详细的分工计划,以便制度真正正落到实处。

李玲也提醒到,药品的链条太长,涉及生产、流通、使用等诸多环节,牵涉到医院、政府、企业、患者、法律等多个方面。制度的出台仅仅是开了一个好头,还需要有强有力的约束。

据《京华时报》



江苏基本药物品种可能更多

后年,基层医院全部零差率销售

快报讯(记者张星)记者昨天从有关部门了解到,根据江苏要求,到2011年,政府办基层医疗卫生机构要全部配备使用和零差率销售基本药物。“江苏的基本药物品种,可能要比国家公布的品种还要多。也就是说,今后,居民在基层医院能买到更多价廉质优的基本药物。”有关负责人告诉记者。

卫生部等9部门昨天发布了《关于建立国家基本药物制度的实施意见》,正式启动国家基本药物制度建设工作。昨天发布的国家基本药物目录,共307个药品品种,包括化学药品和生物制品共205个品种;中成药共102个品种。这些基本药物都是常用药,其中不少是经典老药,比如青霉素、氨苄西林、阿莫西林、头孢唑啉、克林霉素、诺氟沙星、玉屏风颗粒、十滴水、板蓝根颗粒、速效救心丸、黄氏响声丸、云南白药(胶囊、膏、酊、气雾剂)、狗皮膏等。

据介绍,国家基本药物目录实行动态调整管理,原则上每三年调整一次。政府举办的医疗卫生机构使用的基本药物实行省级集中、网上公开招标采购,并统一配送。实行基本药物制度的县市区,政府举办的医疗卫生机构配备使用的基本药物实行零差率销售。政府举办的基层医疗卫生机构全部配备和使用国家基本药物,其它各类医疗机构也要将基本药物作为首选药物并达到一定的使

用比例,患者凭处方可以到零售药店购买药物,基本药物全部纳入基本药品保障报销目录,报销比例明显高于非基本药物。

“目前江苏的基本药物目录还没有出台,但根据国家的政策,省里可以根据实际情况,增加一些基本药物。增加的这些药物,虽然可能不叫做基本药物,但也要按照国家基本药物的政策来执行,比如招标、采购、在基层医院零差率销售等。”江苏省卫生厅有关人士告诉记者,根据江苏医改方案的要求,到2011年,政府办基层医疗卫生机构要全部配备使用和零差率销售基本药物,公立医院要按规定使用一定比例的基本药物,其他各类医疗机构要将基本药物作为首选药物优先使用。有关负责人透露,今年年底前,30%的县(市、区)落实政府办基层医疗卫生机构全部配备使用、零差率销售基本药物及相应的报销政策。

南京市卫生局有关负责人介绍,南京从2007年9月就已启动药品零差率销售,并确定了零差率销售基本药物目录,城区350种、农村180种,社区居民持居民健康卡购买《基本医疗用药目录》范围内的药品,社区卫生服务机构实行零差率销售,差额部分由财政“埋单”。南京的医改配套文件正在紧锣密鼓地制定,即将出台。届时,南京《基本医疗用药目录》的药物范围可能还会增加,市民今后能买到更多价廉质优的基本药物。

价格·百姓受益

看点1

基本药物将零差价销售

《意见》指出,政府举办的基层医疗卫生机构必须全部配备和使用国家基本药物,并且实行零差率销售,也就是说多少钱购的药要多少钱卖给患者,政府将对基层医疗机构进行补贴。这对患者来讲将大幅减少医疗支出。其他如三甲医院等各类医疗机构也要将基本

药物作为首选药物并达到一定使用比例,具体使用比例由卫生行政部门确定。

在建立国家基本药物制度的初期,上述医疗机构可以配备、使用一些非目录的药品,但具体品种要由省级人民政府统一确定,并报国家基本药物工作委员会备案。

看点2

设立标底价格避免恶性杀价

政府举办的医疗卫生机构使用的基本药物将实行省级集中网上公开招标采购。国家发展改革委制定基本药物全国零售指导价,在零售指导价规定的幅度内,各省根据招标形成的统一采购价格、配送费用及药品加成政策确定本地区基本药物具体零售价格。

以往各省的药品招标采购企业之间价格杀得越低越好,但却导致企业恶性竞

争,一些药品价格太低企业不愿意生产,导致临床没药。为改变上述状况,各省将探索设立基本药物的标底价格,鼓励各地在确保产品质量和配送服务水平的前提下,探索进一步降低基本药物价格的采购方式。

对此,广州药企拍手赞成,一药厂负责人向本报表示,这将避免药厂之间的相互厮杀,从而造成无序竞争。

企业·中药受益

中药独家品种企业受益最大

独家品种	受益上市公司
消渴丸	广州药业
华佗再造丸	广州药业
复方丹参滴丸	天士力
妇科千金片	千金药业
速效救心丸	中新药业
马应龙麝香痔疮膏	马应龙
三九胃泰颗粒	三九医药
云南白药	云南白药

据悉,我国首个基本药物目录包括化学药、中成药、中药饮片三部分,其中化学药和中成药共307个药品品种。记者从目录中了解到,其中的化学药多是临床上最基础的药物,如葡萄糖、维生素A等,这些产品全国往往有几十家甚至上百家企业生产,因此即便入围,招标采购中的竞争也非常激烈。

而中成药则不同,以独家品种入围的就有10个企业,仅广州药业就有下属企业中一药业的消渴丸,和奇星药业的华佗再造丸两个大品种入围。我国销量最大的中成药天津天士力的复方丹参滴丸也在内,三九医药、千金药业、马应龙药业、云南白药、中新药业等上市公司都有独家品种入围。

虽然国家对原来自来意见稿中的中成药品种大幅缩减,但独家产品将依靠品种优势获得市场扩张

机会。由于独家品种不会存在激烈竞争,在获取销售增量上更为明确,独家品种通过基本药物进入消费终端,有助于进一步提升企业品牌信誉度和知名度,从定价角度讲,进入基本药物目录的产品利润空间会受到压缩,独家品种定价可能略为宽松。

中一药业总经理吴长海在接受采访时话语中充满了笑意,他对消渴丸这一中西药结合品种能够进入目录非常高兴,“进入目录就意味着药品可以在全国迅速展开市场,销量上将会出现50%以上的增长,目前消渴丸在糖尿病用药市场上占有率为8%,一年的销售在6个亿,预计进入目录之后,将达到10个亿以上的销售,市场占有率将达15%以上。虽然在政府采购的价格上会有一定程度的降低,但是对企业影响不大。”

据《广州日报》