

第一届年会,全国近百位城管局长、副局长参会;第二届年会,全国200多位城管局、建设局、规划局的局长、副局长报名参会;第三届年会,来自全国170多个市、县、区的300多位代表参加了大会;每年一届的“全国城管局长联席会议”,城管局长趋之若鹜——

“联席会议”背后的商业秘密

一个私企老板“领导”100多个城市城管局长

□快报记者 毛丽萍

网站“长”得很权威
“联席会议”章程莫名缩水

在赵阳的举报信中,列举了“全国城管(执法)局长联席会议”具备组织机构的相关证据:有明确的活动目的,有正式的章程,具有规范的名称和相应的组织机构,工作人员,包括设置协会会长、名誉会长、轮值会长、执行会长、副会长、常务理事、理事、顾问等职务,日常工作等。

前天,现代快报记者打开全国城管(执法)局长“联席会议”的网站,发现它挂靠在一个“长”得非常权威的网站上——人民城市网。该网首页以气势磅礴的故宫为背景,“人民城市网”五个红色的大字特别显眼,其中的“人民”使用的是著名的“毛体”。进入“和谐城管”频道,全国城管(执法)局长“联席会议”官网就赫然在目,“亲民、文明、和谐”、“亲民、文明、和谐,永远都不‘非法’”、国徽(城管执法系统视觉形象标

100多字了。有的图片也打不开。该网站“公开声明”,网站遭到了黑客的袭击。“希望那些仇恨‘和谐城管’的少数人不要拿网络出气,那样做只会让更多人耻笑!”对于网站的突然“变故”,“联席会议”执行会长兼秘书长罗亚蒙向快报记者表示决不虚心。他说章程精减是早就有的想法,“本来就是一种文字游戏,代表的是两年前的想法,不代表实际这么操作,所以删掉了,只保留了最根本的。”

众局长盼望有个“娘家”
淮安谱写“联席会议”传奇

在“全国城管(执法)局长联席会议”官网上,淮安似乎显得特别重要,除了淮安市城管局局长张冬来位列该“联席会议”名誉会长外,办公室主任为淮安城管(执法)局长“联席会议”评为“2008城管执法年度人物”……

淮安城管与“联席会议”究竟是什么关系?快报记者在调查中获悉,淮安原来是“联席会议”的诞生地,首届“联席会议”即是在淮安召开的。为了解当年成立“联席会议”的细节,快报记者致电淮安市城管局,但有关人员“踢起了皮球”,办公室推到宣传处,宣传处卜(音)处长说他不清楚,又推到了办公室。最后一个姓戴的主任告诉记者,当年,国家建设部在淮安召开了一个全国城管的经验交流会,大家感觉挺好的,就自愿组织了全国城管(执法)局长“联席会议”。快报记者几经周折,拿到了淮安城管局长张冬来的联系方式,但每次打过去都被人打错了。周耀清也避而不谈,他只是再强调,“联席会议”没什么不好的,做事是为老百姓负责。

倒是罗亚蒙很爽快地道出了这个“联席会议”的由来。他告诉快报记者,2007年9月,由国家建设部牵头,全国360多位市委领导、城管局长等在淮安召开一个关于城管交流的会议。会议期间,与会的城管局长觉得大城市模式后,各市的城管在中央就没有了“娘家”,于是就萌发了一个念头,成立一个“联席会议”,以便于大家每年都能交流一次。这样,在自愿的基础上,“全国城管(执法)局长联席会议”就成立了。“当时开会有的有100多家城管吧,记得当时就有几十家参加了……我当时是以中国城市科学研究会中小城市分会常务副秘书长身份参加这个会议的,想到今后“联席会议”的正常工作,各个城市的局长都很忙,谁也操不了这个心,必须要有个人为此‘打工’,而我正好一直在研究城市管理,所以就当上了会长,是大家选我的……”

规模越来越“像样”
城管有了“发言人”

“全国城管(执法)局长联席会议”自2007年9月成立,召开了第一届城管局长的“联席会议”后,就越来越“像模像样”了。

2008年1月,“联席会议”在“天门事件”后发表了一则声明,承诺文明执法;接着又推出了“2008全国城管执法队伍形象建设年各地行动计划方案征集通知”。

2008年4月发布声明谴责南京城管打人。该月25日,“联席会议”第二届年会在山东聊城召开,会上近300位城管(执法)局长表决通过了由清华大学美术学院设计的“城管执法统一形象视觉识别系统(标志)”,“联席会议”规定“这次通过的标志仅限于全国城管(执法)局长‘联席会议’成员单位使用,国务院正式颁布统一标志后停用。”同时,主办评选“2008城管执法年度人物”。

2009年初,以“全国城管局长联席会议”的名义对其评出的“文明执法、和谐城管”2008城管执法年度人物、2008年度“和谐城管”好新闻获奖作品进行颁奖。4月27日,“联席会议”在广东中山召开,次日,广东中山市政府网转载《中山日报》报道,标题为《全国城管执法局长“联席会议”授予中山“城管执法规范化建设示范城市”称号》。

从“全国城管局长联席会议”网站自己统计的数据来看,“联席会议”的队伍正在逐渐“庞大”:第一届年会共有来自全国21个省、自治区、直辖市的近百位城管(执法)局长、副局长参加了会议。第二届年会已有141个市、县182个城管执法局、建设局、规划局的200多位局长、副局长报名参加。另有8个城市政府市长、主管副市长、1位城市政协副主席报名参加,今年第三届年会共有来自全国22个省、自治区170多个市、县、区的300多位代表参加大会。

其间,“全国城管(执法)局长联席会议”秘书长罗亚蒙还多次前往三亚等城市调研,各地媒体均有报道,他高调地召开新闻发布会,今年8月份,更是先后参加了中央电视台及凤凰卫视的“一虎一席谈”,栏目就叫“流动商贩合法化”发表了“高见”……有网友开始戏称罗亚蒙为全国城管的发言人,称之为“罗部长”。

不过,赵阳透露,其实在“联席会议”网站上标明了今年的年会人均1000元,食宿自理。面对这些,罗亚蒙“改口”,“这些钱都由主办单位,跟我没任何关系。电话那头的中山市城管局局长薛飞英无奈地笑着:来的都是局长,住的是五星级,1000元根本不够,我们又进行了补缺,50元的自助餐加到80元每人,住宿费又每人加了300元。”

为了强调自己的清白,罗亚蒙为“联席会议”的运作模式总结了四句话:政府部门主办(每年会议都有当地政府领导出席);专业委员会服务;几个城市买单;全国城市受益。他解释,三年来,他共收到6个城市城管赞助的36万元。另外,他又认为,仅为城市办事,收取一定费用,不合法合理,且双方都不满意。至于收了多少钱,属于商业机密,不便透露。

“这都是纳税人的钱,也有我的一份。”当快报记者表示有权问这笔钱时,罗亚蒙称,“怎么会有你的钱呢?你们南京城管又没有加盟联席会议。”据悉,南京城管也接到有人邀请,不过拒绝了。

其实,随便上网翻一下,对

织,不存在“非法组织”问题。事实上,“联席会议”有一个常年的通信地址,在北京海淀区,也就是罗亚蒙的北京中城国建咨询服务有限公司,不过,罗亚蒙认为他有公司,单位当然要有个房子,设个秘书处也不足为怪,“而在联席会议休会期间,也可以提供一些专业服务,很正常,没有问题。”

收会费,关联公司运作
另一个变种的“牙防组”?

赵阳对“联席会议”的种种言行中,看出了昔日“牙防组”的影子,有非法敛财之嫌。据赵阳介绍,“联席会议”章程经费保障一节规定:“联席会议”秘书处(北京)的日常工作费用,由轮值会长单位支付。

对此质疑,罗亚蒙发表声明称,“联席会议”没有任何利益诉求,常年向全国600多个城管部门提供专业信息服务,不收一分钱。不过,全国部分参会的城管局负责人证实,“联席会议”确实收费。山东聊城城管局局长肖居智称,这20万元主要负责用于“联席会议”秘书处负责印刷会务资料、简报等,也包含支付给秘书处的工经费。四川省遂宁市城管局局长杨顺成也坦诚地表示,一年会费在2万-3万元左右,福建省莆田市城管局局长郑希文则表示没有多少会费,没交多少钱,“我们是自觉自愿的。”新疆克拉玛依市独山子区城管局局长黎克强干脆称“不清楚,你调查,我没有义务回答你的问题”。

不过,赵阳透露,其实在“联席会议”网站上标明了今年的年会人均1000元,食宿自理。面对这些,罗亚蒙“改口”,“这些钱都由主办单位,跟我没任何关系。电话那头的中山市城管局局长薛飞英无奈地笑着:来的都是局长,住的是五星级,1000元根本不够,我们又进行了补缺,50元的自助餐加到80元每人,住宿费又每人加了300元。”

为了强调自己的清白,罗亚蒙为“联席会议”的运作模式总结了四句话:政府部门主办(每年会议都有当地政府领导出席);专业委员会服务;几个城市买单;全国城市受益。他解释,三年来,他共收到6个城市城管赞助的36万元。另外,他又认为,仅为城市办事,收取一定费用,不合法合理,且双方都不满意。至于收了多少钱,属于商业机密,不便透露。

“这都是纳税人的钱,也有我的一份。”当快报记者表示有权问这笔钱时,罗亚蒙称,“怎么会有你的钱呢?你们南京城管又没有加盟联席会议。”据悉,南京城管也接到有人邀请,不过拒绝了。

其实,随便上网翻一下,对

“全国城管(执法)局长联席会议”的质疑从其成立到现在就没有断过。那么对于这样一个备受争议的“联席会议”,为什么有这么多个城市的城管局局长“趋之若鹜”,上演一场私人老总“领导”全国100多个城市城管局长的闹剧。一些局长的话“可见一斑”。杨顺成称,当时他们加入的时候根本没去考虑罗亚蒙的身份,也不清楚他的平台,只知道当时介绍其为“中国城市网”的总编,而且这个联合会去年在山东聊城也开过,政府部门也出席了会议,所以比较相信,就加入了。“主要是太想交流了,探讨一下各地城管的有效经验。”杨顺成说。

罗亚蒙其人:头衔一大堆
所办网站曾因欺诈被关

在百度输入“罗亚蒙”三个字,他的简历就“蹦”出来了:

罗亚蒙,湖北襄樊人,1967年生,中国城市网总编辑,中国城市科学研究中心小城市分会常委、副秘书长,中国城市科学研究会“宜居城市”课题组长,研究员,负责我国“宜居城市”科学研究工作。长期从事历史文化名城研究工作,1996年任北京大学历史文化名城研究中心主任,1997年当选首届“中国历史文化名城长论坛”秘书长,1998年任北京大学访问学者,担任“中国历史文化名城历史地理研究”课题组主持人。再努力搜索,又会发现罗亚蒙简历还有更多职务,如中国城市国际协会会长、宜居城市(中国)研究中心主任、全国城管(执法)局长“联席会议”执行会长兼秘书长等。

这么多职务是哪来的?赵阳告诉记者,很多都是他“自封”的。据介绍,罗亚蒙担任“中国城市网”总编辑时,曾打出这样的广告:中国城市网隶属于国家建设部系统,由中国城市科学研究会主办,是国家信息产业主管部门核准,并经工商注册登记的国家级网;宣称中国城市网是依靠政府、市场运作,以政府为依托以市场为导向的中国城市网站;由全国1000多位市长担任顾问、编委;并在网上使用国徽图案,与建设部网站建立链接,在其会员注册栏目中以五星红旗和中华人民共和国国旗作为网站的通栏标识。2008年5月,东窗事发,北京市第一中级人民法院终审判决,认定中国城市网违法使用国徽,对外宣传不实,构成欺诈!

一个网站关闭了,但他还有一个“人民城市网”。在网站介绍中,有这样一段文字:“中国城市网是北京中城国建咨询有限公司主办的”

“这个组织,一方面公然称自己不是组织,一方面公然以组织名义活动,他们以为以‘会议交流机制’的定性,可以解决他们的合法性问题。他们全然不知,长期并固定的‘会议交流机制’是需要批准和注册的,比如中国法学会。”不管这个《全国城管局长联席会议》成立的目的是什么,他们都必须按照《民办非企业单位登记管理暂行条例》登记,否则应按照《条例》第二十七条予以取缔、查处。”

根据《民办非企业单位登记管理暂行条例》第二十七条:“未经登记,擅自以民办非企业单位名义进行活动的,或者被撤销登记的民办非企业单位继续以民办非企业单位名义进行活动的,由登记管理机关予以取缔,没收非法财产;构成犯罪的,依法追究刑事责任;尚不构成犯罪的,依法给予治安管理处罚。”

目前,赵阳已经在网上实名举报至民政部,昨天向兵表示,他也会尽快将此事举报至相关部门。至于“全国城管(执法)局长联席会议”未来命运如何,罗亚蒙似乎也失去了“底气”,委婉地表示:“我也没中国城市管理体制及其运行机制研究”课题的共同体主持人。这件事做完了,与城管相关的所有问题都会有一个清晰的,科学的说法,城管队伍规范化、正规化也就指日可待了,我的历史使命也就再完成了。那个时候,我会主动提出不再给城管“打工”了。

开展“宜居城市”测评研究工作的通知》(以下简称《通知》)。《通知》自称《宜居城市科学评价标准》是我国目前最权威、官方唯一认可的,科学的《宜居城市评价标准》,“中国城市网”主持全面正式启动宜居城市测评研究工作,可以给予“宜居城市”荣誉,并要求缴纳高额咨询研究服务费用。建设部在接到全国各地大量举报后,认为该行为“严重违反了国家有关法律、法规和建设部有关规定,破坏了建设部的形象,造成了恶劣影响”,并郑重声明:建设部从未批准任何单位开展“宜居城市”测评研究工作,更不允许以公司名义开展营销活动,任何以此名义要求各地参加有悖测评研究的活动,都是错误的,必须予以严令禁止。建设部科技司组织专家对《宜居城市科学评价指标体系研究》项目验收只表明该项课题研究工作达到预定的研究目的,不代表任何其他官方意见。希望各地城市人民政府提高警惕,防止各类形式的诈骗和欺诈行为,更不要盲目参加“宜居城市”测评等评比活动。

可是,据了解,在中国城市国际协会及其会长罗亚蒙的“努力”下,2007年11月,广东清远市成为协会首个授予牌匾的“宜居城市”;2008年9月,宁夏自治区银川被协会授予“宜居城市”称号;2009年3月,协会授予上海市青浦区朱家角镇“宜居城市”荣誉。

涉嫌“非法”
专家呼吁坚决取缔

不管是“人民城市网”,还是“全国城管(执法)局长联席会议”,都戴上了“人民”“全国”迷惑性很强的“类官方帽”,记者分不清了,城管部门分不清了……一个论为它的“枪手”,不时为之摇旗呐喊。中国政法大学法学院教授何兵疾呼:全国城管(执法)局长“联席会议”迷惑性很强,像这种非法组织必须尽快取缔。

说其“非法”,何兵称主要有四点:一、他们有自己的章程《全国城管(执法)局长联席会议章程》二、他们有定期的活动。三、他们有固定的组织机构。他的章程中明确规定,设置会长、副会长、常务理事。四、他们以组织的名义活动。比如,这次他们就是以全国城管局长“联席会议”的名义,对社会公开发表意见。

因此,何兵认为无论从组织形式到活动内容,全国城管“联席会议”都是一个客观上存在的组织。作为一个全国性组织,如果他们是官方组织,应当经国务院批准。如果是非企业单位,应当经民政部批准,业部备案登记。”经过调查,北京中城国建咨询有限公司为民营企业。查询该网站的备案信息(京ICP备06071268号),资料显示人民城市网审核通过时间为2006年12月25日,注册单位是北京中城国建咨询有限公司,单位性质为“个人”,负责人仍然是罗亚蒙本人。

待“全国城管(执法)局长联席会议”建成后,北京中城国建咨询有限公司也就量身成为“联席会议”服务的专业公司。“滑稽的是,在2008年全国城管局长‘联席会议’期间,全体参会人员被要求全部着08式城管执法统一形象服装,连参加活动的北京市副市长也穿上了城管制服,而这种新式制服尚未被各地城管部门确定为日常工作着装,也公然与国务院的有关规定相违背。”赵阳指出,罗亚蒙新注册的中国城市国际协会也设立了相应的网站开展业务,“中国城市国际协会网站公布了会员注册费用如下:以个人名义注册的,每人一次性缴纳3年会员费1500元(500元/年×3年);以单位名义注册的,一次性缴纳3年年会员费9000元(3000元/年×3年)。收到会员登记表和会费后,个人会员发给会员证,单位会员发给牌匾。这和“联席会议”的做法如出一辙,只是愿意多出钱,罗亚蒙就可以授予对方各种职务。”

据赵阳透露,早在2007年,罗亚蒙就已经向中国城市网就开始向国内各城市市委、市政府发送《关于



自揭“家丑”让赵阳得罪了很多同行,但他并不后悔
快报记者 顾炜 摄

「城管深喉」赵阳

一件条纹衫,一副眼镜,斯文的样子在看不出赵阳的“另类”。可是,最早在网上披露北京城管局的内部培训教材——《城管执法操作实务》的人就是他,“打人不流血”的城管“深喉”,实名举报风头正劲的“全国城管(执法)局长联席会”

自揭“家丑”后,赵阳并没有罢休,近日,再次向“全国城管(执法)局长联席会议”举起了刀;实名举报其“非法组织”,再次把自己推上了风口浪尖。

赵阳称,他其实关注“全国城管(执法)局长联席会议”和罗亚蒙已经很久了,“最初他的行为并没有引起我的注意,真正引起我注意的是,“联席会议”的执行会长罗亚蒙在2008年1月对媒体表示,全国城管分为两派:鹰派和鸽

□快报记者 毛丽萍

派!这下,我觉得不对劲了,因为他有什么权力给国内城管分派?这就有挑拨关系的嫌疑,此外,这种“分派”的言论也可以看出罗亚蒙对城管工作的不了解,误导了公众。”于是他开始了一系列的调查,先后在天涯论坛及城管行政执法之家等多个网站发帖:罗亚蒙是什么人?

一点点信息在手中汇聚,再一个个核实,赵阳越来越坚信自己的判断。在网站及自己的博客上,他公开了与罗亚蒙的精彩“PK”——

赵阳:全国城管(执法)局长“联席会议”不是组织机构,但有秘书处,请问轮值会长单位每年提供给秘书处多少经费?这个秘书处与中城国建公司是何关系,中城国建公司的法人代表是不是罗亚蒙先生?

罗亚蒙答复:“联席会议”开会的时候才有大会秘书处,平时没有。中城国建公司是补贴钱为“联席会议”办网站、印简报、休会时办理杂务的,会长单位提供一点经费是不是属实?有关城市要向咨询机构中城国建公司支付所谓工作成本费用,是不是属实?

罗亚蒙答复:中城国建公司是“联席会议”的法人代表,不是组织机构,当然可以收费,这个没有任何法律上的瑕疵。计算机数据处理系统,也不是中国城市国际协会开发的,交费使用也是自愿的。中国城市国际协会绝对不收一分钱,会员也是免费的,也没收到一分钱,我们决定提供免费服务进行到底。

在博客中,记者看到,罗亚蒙起初对这个难缠的“劲敌”可谓惺惺相惜,看到对方的文章,我想到自己年轻的时候,也像你一样“冒失”,我很喜欢你的性格!最后我要说,今天我们讨论的这些,都和我们城管的事业健康发展没有关系。我希望你发挥聪明才智,利用在一线工作的有利条件,多研究实际问题,多创造好的工作方法,让城管与市民和谐相处,一定可以有所作为,大有作为!希望以后我们讨论的是城管专业问题,我是研究城市几十年,什么问题我们都是可以交流、探讨。

但是随着事情的发展,罗亚蒙似乎对赵阳感到非常失望:穿着城管的衣服,拿着城管的钱,却不做城管的事,这是不学无术。对此,赵阳淡然一笑,“知我者谓我心忧,不知我者谓我何求。”他表示,自己仅是凭着良心做事,“身为城管,我不能看着非法的事,睁着眼睛闭着眼睛装糊涂。”

当城管一点都不郁闷

当城管,很多事都出力不讨好,因此往往被市民妖魔化。但许多城管工作人员尽职尽责,问赵阳却是例外,他说,他每天乐呵呵的,秘诀就是老百姓的表扬。

赵阳是玄武区城管队员,分管红山一带,“不是小区每个人都认识你啊?”赵阳不好意思地笑了,“自从媒体报道我曝光秘笈后,连街边修鞋的都知道我是个‘名人’了。”他说小区的居民都非常喜欢他,有的甚至反过来了,经常有人拍着他的肩膀说:“小伙子,你要保护好自己啊。”每逢遇到这些,赵阳说他就特别感动,特别有自豪感,“我的经验就是说老百姓爱听的话,而老百姓最爱听的话就是‘真话,实话’。”

市民的每一句奖励,都让赵阳暖在心里,“人,要学会思考,要学会宽容,要尽量为对方考虑,城管,也是不可以偏激,而且可以温柔到极致。”有小区居民告诉记者,其实赵阳一直这么做,他非常具有同情心,正义感,还经常帮一些“困难户”联系工作,他们非常喜欢这个大小伙子。