

■安钢成立51年来,从没有像现在这样高密度地出现在媒体上
 ■以前上出租车的都是安阳口音,现在每天都能拉到一两个记者
 ■多数投注站老板赚不到大钱,仅能挣个工资钱

3.6亿带给古城“44倍”疯狂

无论人们怎么猜测,无论网上如何质疑,一个明显的事实是,安阳这个并不出名的古城因为一张小小彩票家喻户晓。“巨奖提高了安阳的知名度,这是安阳最大的实惠。”分管福彩工作的安阳市民政局副调研员郭合章说。

□快报记者 刘向红
 安阳报道



诞生3.6亿巨奖的投注站人气火爆 IC供图

安阳本来就是福彩福地

安阳,位于河南省最北边,以“殷墟”和“甲骨文之乡”闻名。此外,它还是《周易》的诞生地、岳飞故里。虽然这是个旅游城市,但经济并不发达,2008年全市财政收入为50.1亿元,在河南省排第5位。安阳的支柱产业是工业,安阳钢铁集团则是其第一利税大户。而这次巨奖的诞生地恰恰在安阳钢铁集团的生活区内,也使得国内一个并不十分知名的大型企业被推向了舆论和媒体关注的前台。“安钢成立51年来,从没有像现在高密度地出现在媒体上。”安阳钢铁集团办公室一位工作人员说,“无论中奖者是不是安钢人,但安钢都已无形中借机扬名海内外。”

每来一个记者,安阳市民政局副调研员郭合章都乐呵呵地接待,“你们在宣传安阳,这个免费广告比在中央电视台花很多钱打广告效果强多了。”

郭合章说,安阳三千年前就是帝都,3.599亿巨奖是帝都的一大奇迹。安阳素有奇迹,有春天不开冬天开的桃花,有冬天不结夏天结的冰块,还有大事大叫、小事小叫、无事不叫、会学猪叫的石头。所以说中国第一大奖落户帝都并不奇怪,安阳本来就是福彩福地,500万大奖已经中了6个,今年一年就两个,今年5月还有个750万的。

连日来,郭合章多次和民政局领导一起到市政府汇报。“高市长非常支持,说宣传上需要政府怎样协调、挂牌需要哪位市领导出面尽管提,公安等部门也给予配合。”郭合章说。

“但这里面有一个弊端,中奖20万元以上的要到省里兑奖,一兑奖,7200万元的税收就移交省里了。”郭合章担忧,这有可能导致地方政府对此事的积极性不高。

“如果这7200万元交给安阳,我敢说市长都会来我

这个会议室几次!但安阳将一分钱都落不到,岂不是空欢喜一场?”郭合章说,“按照税法,这7200万应该给省里,但省里是否出个东西,给地方政府奖励?比如说能不能按一定的比例给安阳,提高地方政府的积极性?局领导已决定到省里争取争取。”

投注站成了“旅游景点”

在前往巨奖诞生地的钢三路,一位出租车司机不住地感慨信息化时代消息的传播速度。“现在消息传得可真是快啊,每天都能拉到外地口音的人。”他还强调,“以前这里上车都是安阳口音,现在到好,每天都能拉到一两个记者。”

不光是本地人,很多外地人专程来安阳旅游顺便买彩票,安阳福彩热闹非凡,尤

其是双色球。记者走访了市区很多福彩投注站,彩票销售都比以前火爆。

而陈桂霞的投注站更是热闹非凡,不但门前的破布条成了彩民心中的吉祥物,投注站也成了“旅游景点”。

10月15日,河南省中国旅行社带着一车11名游客到河南安阳旅游,而他们旅行的目的地除了安阳殷墟之外,还有安阳西郊钢三路附近的一家中国福利彩票投注站。

“外地游客听说能去3.599亿元巨奖诞生地,觉得很新鲜。”导游贾冬说,车上的游客都是前来郑州参加全国糖酒会的,闲暇之余组团去了,“已有好几位市民过来申请了,但我个人认为目前不便再增加。”

当天下午,旅游客车抵

达目的地。因为投注站人很多,导游贾冬安排游客排队依次进入参观。记者发现,很多游客至少买了三注彩票,而且都是机选。一位游客说,之所以选择机选,是效仿中奖者,也希望自己能走好运。

市民争开投注站

诞生巨奖后的一周,来陈桂霞的投注站购买彩票的人数比平日至少翻了一倍,以至陈桂霞的丈夫李卫海萌发了要再开一间投注站的想法,“河南福彩中心给中巨奖的开了绿色通道,也给我开一条绿色通道,让我再开一家投注站。”

想开投注站的,还不止陈桂霞丈夫一人。安阳市民政局副调研员郭合章说,“已有好几位市民过来申请了,但我个人认为目前不便再增加。”

安阳福彩起步于1989年,到了2000年9月12日有了电脑彩票,3.599亿元巨奖的诞生地就是安阳设立的第一批福彩投注站之一。安阳现有283个彩票投注站,“多数投注站老板赚不到大钱,仅能挣个工资钱。”郭合章说,安阳彩民“白领”很少,多数都是中下等收入水平的人。

在安阳本地,福彩的销售额要落后于体育彩票,2008年,体彩销售总额达到1.3亿元,而福彩只有8600万元。郭合章说,安阳福彩销售额近几年在全省的排名始终保持在第六或第七的位置,不算落后,但说不上非常好。

这次巨奖的开出对安阳福彩的销售无疑是一个巨大的刺激和拉动,但记者发现,彩票销售量虽然节节上涨,销售额却没有与之俱增。最直观的数据是,10月8日中奖当天安阳共卖出58650张双色球彩票,到了10月11日就涨到63139张,但销售额从435026元降至401586元,“这是受了双色球奖池被大奖掏空的影响。”郭合章认为。



“3.6亿投注站”成了旅游景点 IC供图

3.599亿元巨奖的消息公布后,国内知名彩票管理专家、河南财经学院彩票研究所所长冯百鸣一直关注着。前天,他在学校办公室对记者谈了自己对此事的看法和观点。在他看来,公众的知情权有必要让步于中奖者的隐私权。“很多网民提出设立一个彩监会,我非常赞同。”冯百鸣认为彩监会可以有效地监督彩票的发行。

成立彩监会 让第三方来开奖

要保护中奖者的隐私权

这个事件从关注中奖者是谁开始,媒体一直在挖,郑州和安阳这两天云集了全国各地的记者。其实,这样疯狂的挖与现在的《彩票管理条例》是相悖的。因为条例明确规定彩票发行机构、彩票销售机构以及从事彩票相关工作的人员不得泄露中奖者的任何信息。冯百鸣认为,媒体在福彩中心、投注站等地挖中奖者的信息,其实在强迫人家做违法的事情。

“假如这个中了3.599亿元的人家住哪里,在哪里工作,孩子在哪里上学等信息都被挖出来,那他很可能遇到不少麻烦。”冯百鸣表示如果真的因此威胁到中奖者的生命权,我觉得公众的知情权有必要让步。

什么叫公众的知情权?冯百鸣对记者说,公众知情权就是公众对公众的财产有知情权。如奖池里有多少奖金,开奖程序等,这些内容是应当公布的,公众也可以质疑。而彩民一旦中了奖,这些钱就变成了他的私有财产,私有财产是受保护的。所以公众的知情权是有限的。

而中奖者个人信息的保护和隐私权的保护也是国际上通行的做法。冯百鸣介绍说,也有很多国家是公布的,因为他们国家有的中奖者愿意公开,某个人中了彩票很多人都会祝贺你。在美国,有专门的《记录公开法》,规定中奖者必须公布姓名和所居住的城市等个人资料,公民有权到政府部门查阅相关资料。但“查阅”与“公开”不是一个概念。

如果公众若真想探个究竟,冯百鸣表示,他可以通过法定程序申请检察院系统介入,对彩票机构展开调查。为了保障公共利益,公检法有权调查中奖者的个人信息——前提是认真行使秘密义务。

成立彩监会,第三方来开奖

这次巨奖出来后,福彩中心饱受外界诟病的一个问题就是,既搞彩票发行,又搞彩票开奖,也就是人们常说的既当“运动员”又当“裁判员”。

这个问题,几年前冯百鸣就注意到了,他也一直在呼吁,能否让第三方开奖,福彩中心只管彩票发行。他表示,第三方开奖有很多好处,它不知道号,只管把摇奖机的号摇出来,在香港、澳门都是以这

种方式进行的,这样可以保证程序上完全不容置疑。

“还有一个突出问题,就是现行的彩票包括发行、开奖、信息披露、制度都不是特别的完善,有很多需要改进的地方。”冯百鸣介绍,新的《彩票管理条例》今年7月1日实施后不久,财政部综合司司长戴柏华曾坦言“彩票机构业务管理不尽规范、彩票监管方式比较粗放”。在中国,监管福彩和体彩中心的是财政部综合司下的彩票处,一个处级单位去监管两个副部级单位,而且监管手段粗放不完善,效果可想而知。至于财政部门在各个省区的监管者编制,更是少之又少。尽管彩票法规、监管部门甚至职责规定已有,但事实上彩票监管的执行能力还远不能满足现实需求。

很多网民提出设立一个彩监会,冯百鸣对此非常赞同,他表示,“这个机构可以由政府部门来监管,或者请一些专家、公众代表共同组成这个监督委员会,这个监督委员会干什么?监督你的彩票发行,比如说这个东西是不是合适,程序上有没有问题,技术上有没有问题,以及彩票开奖程序有没有问题,现在其实更重要的是彩票开奖方式有问题。”

更应该关注彩票资金使用

质疑巨奖的同时,冯百鸣认为更应该关注彩票资金的使用。彩民买了这么多彩票,募集了那么多公益金,这些公益金干嘛去了,这些才最重要。

“这几年,中国彩票发展非常快,2007年发行量是1000个亿,去年大概也是1000个亿,今年预计将达到1300多个亿,会占到国家GDP总量的0.4%,达到比较发达的国际彩票发行水平。如此庞大的一项公共事务,监管一旦跟不上,就好比唐僧身边没有神通广大的徒弟,谁能保证妖魔鬼怪不去吃一嘴?”冯百鸣认为,我们应该承认彩票募集到的公益金确实起到很大作用,“比如说去年汶川地震,中央拨付的赈灾资金当中有一部分是彩票公益金,包括福彩、体彩募集的公益金都给灾区了,但还有很多的钱去了哪儿?是如何使用的?一直没有公开。根据相关法律,彩民们有权知道这些公益金的使用,有关部门也应该及时地公开。”

快报记者 刘向红 安阳报道