

江苏20万家政工没合同没社保

雇主、员工、家政公司都不愿买单，专家建议政府补贴

劳动合同法不适用家政行业

“劳动合同法执行快两年了，我们的员工依旧属于劳动合同法遗忘的人群。”为期四天的江苏省家庭服务业首届经理人培训会昨天在南京结束，中国家庭服务业协会副会长庞大春向记者表示，目前，全国有1000多万家政从业人员还没有劳动合同，也没有社会保险。记者了解到，在江苏现有的20多万保洁员、保姆、月嫂、钟点工等家政从业人员中，由于绝大多数与家政公司是中介关系，而不是雇佣关系，双方难以签订劳动合同，因而得不到劳动合同法的保护；而要推行雇员制或“员工制”，则要提高用人成本，雇主、员工、家政公司等均不愿为此买单。

之所以出现这样的局面，庞大春分析，究其原因这既有政策的限制，也有该行业本身不具备条件的因素。首先，根据劳动合同法的适用范围，企业、个体经济组织、民办非企业单位等组织（以下称用人单位）要与劳动者建立劳动关系，纯农业人员、家庭劳动人员、军人、学生，以及退休返聘的企业人员等，均不在劳动合同法的规范调整之列。

目前，家政行业可以分为两种用工形态：一种是中介型的，家政工受雇于家庭，与雇主是劳动关系，而与家政企业之间是中介关系，由后者介绍工作，收取中介费，这样就不能与家政企业建立劳动关系，也就不能签订劳动合同。另一种是员工制，《劳动合同法》实施后，一些采用“员工化管理”的家政公司表示，只能与表现好且就业稳定的家政工签订劳动合同，给工作优秀者购买社会保险，如果与所有家政工都签订劳动合同，绝大多数

家政公司难有实力。即使与个别家政工签了合同，家政公司更时时刻刻担心他们以形成劳动关系为由主张劳动权利，比如要求单位负责解除合同时的赔偿等。

和保姆签合同很难操作

目前，江苏的家政从业人员与公司签的都是劳务协议。对于签劳动合同问题，家政公司有着自己的苦恼。实行“员工制”管理的南京中青家政公司负责人周首创表示，家政公司目前还不具备与员工签劳动合同的条件。按照南京的社会保险标准，签合同后家政公司每个月要为员工缴纳500多元的社会保险费，介绍一个钟点工也就收取一二百元中介费，家政公司要生存势必要将成本转嫁到雇主身上。目前南京保姆的工资已经超过1200元了，要让市民普遍接受每月1700元以上的保姆费很难。

江苏省家庭服务业协会秘书长张乔表示，家政行业起步没多久，人员构成90%是农民工，流动性极强，因而与家政公司之间多是中介关

系，只有极少数是雇佣关系。现在家政公司的通常做法是，保姆、钟点工等先在家政公司登记，由后者介绍给雇主，雇主给他们发工资，家政公司只是从中收取一定的服务费，在这样的关系之下，签劳动合同显然是不可能的。而家政中的保姆、钟点工、保洁员等由于所从事的是短期化工作，他们本身也不愿意受到劳动合同的束缚，更不愿意每月扣钱缴社保费。

建议政府补贴家政行业参保

有人建议家政企业全部搞员工制，相当于现在的劳务派遣，或许可以解决这个难题。但是庞大春表示，一旦家政行业推行“员工制”，签订劳动合同，就必须为员工缴纳社会保险，在南京每人每月500元左右，这笔钱谁来出？若要家政企业出，势必抬高整个行业的市场价格，涨幅将达三成多；要让雇主给他们缴保险费，肯定也没人愿意。广东、湖南等一些试行“员工制”的地方，已开始走回头路。

庞大春介绍说，今年3月上海就出现了大学生冷对高级保姆岗位，月薪4000仍少人问津的尴尬局面。当时上海大学的一名大学生一语道出了许多应届生的心声，“4000元做保姆，2000元当文员，我宁愿选择后者。”因为保姆是临时散工，不是公司的员工，给人一种不正式的感觉，再加上没有社保与公积金，这些都成了阻挠大学生进入这一行业的因素。其实，家政公司也不是实体企业，微利运行是该行业的特点。对于这样的特殊行业，政府应当采取必要的保护性措施，先扶持一些实行员工化管理的家政公司，补贴家政公司因培训员工、缴纳社会保险费以及实施员工化管理增加的用工成本。这样可以提高家政工的服务技能，加大家政从业人员的社会普及率，让更多优秀的人才纳入其中，提高该行业的整体形象。

他还补充说，国家即将出台农民工参加养老保险办法，建议政府第一时间把家政从业人员纳入其中。

快报记者 项凤华

渣土车冲洗“鬼画符”工地被勒令停工

快报讯（通讯员 许龙 正宁 记者 孙洁）南京所有的工地都配备了渣土车冲洗设备，因为没有该设备渣土车拿不到准运证，可是市民在路上所见的渣土车大多脏兮兮的。近日，南京加大了渣土车整治力度，一处在建工地因渣土车冲洗不规范污染路面，受到停工的重罚。

上周四晚9点左右，鼓楼城管行政执法大队渣土中队接举报——位于草场门大街的一处工地冒雨施工，施工车辆进出工地因车轮带泥造成道路污染，污染面积约800平方米左右。

沿着污染带，执法人员找到了草场门大街南侧一处在建工地。工地负责人坚称“严格执行了渣土车进出冲洗规定”，那道路污染是怎么回事？执法人员仔细查看发现，该工地的冲洗平台积存了很多洗车污水。原来，这个冲洗台没有建设配套的下水沟渠和污水沉淀池，结果车子冲洗了，污水没有及时流走，全部囤积在清洗台上。车辆在驶出大门的时候，车轮把污水全部带出工地，污染了路面，根本没有达到清洗的效果。

对此，执法人员开出了一份《停止违法行为通知书》，并按照整治严规要求工地停工，尽快安排人员把门前污染清除，重新制作排水设施，达到标准以后再开工。目前此事仍在处理当中。

手脚冰凉 冬季调治有妙方

长江新村的张女士问：

天气越来越冷，为什么很多人常感到体乏，拉肚子，眩晕，晕车，犯困，无力，手脚发凉，麻木，过敏，易感冒，失眠多梦，小孩虚腹泄，不吃饭，虚火旺等。尤其是女性更为突出这是因为，女性乃气血之人，容易气血虚亏，全身器宫气血不足而失养，从而造成内分泌、雌激素以及各种代谢功能紊乱。

梅鹤龄老中医回复：

这就是中医所讲的各种虚症，一般表现为：气虚（气短心悸、倦怠乏力、动则气促）、血虚（头昏眼花、眩晕、晕车、失眠多梦、面黄肌瘦、易脱发、月经不调）、脾虚（贫血、身材走形、手脚冰凉、脾胃不好、便秘或便溏）、肺虚（虚喘咳嗽、反复呼吸系统感染、易感冒）、肾虚（腰酸腿痛、出虚汗、尿频、健忘等）。

民间有个方子，简单有效，用潞党参经九五熬制成膏滋，每次10g，早上配一枚核桃，晚上配两颗红枣，用一个来月，各种虚症即可以得到根本治疗。这个方子就是民间老中医梅鹤龄提供的，效果很独特，潞党参属温性，不寒不燥，不上火，而且又是单方膏滋，一般服用半个来月过敏、气色、精神、睡眠、肠胃功能、皮肤质量就会有明显改善。而且由于其从健脾入手，恢复了人体本身的气血津液生成机能，停药后不会反弹，这个方子对于孕妇、男女、小孩也同样有效，10岁以下小孩用量减半，本品对术后或者放化疗病人有非常好的恢复作用。

很多市民问：

这么好的膏方在哪里买到？

梅鹤龄老中医回复：

据了解潞党参膏滋可在我市的中山东路522号钟山宾馆对面大华中药店、山西路宏图三胞对面华江药店、江宁区太路湖滨公寓大门旁颐年堂药店、大厂新华路260号经久连锁药房、江浦：中圣南街环保局楼下祥瑞药店、浦口：服装城一楼转盘处康福来大药店、溧水同济街实验小学对面健民药房、六合人民医院对面大众药房都可以买到现成的潞党参膏滋。详情可咨询025-51633633即日起买一斤送二两，仅限五十斤。



这是什么宾馆？南京城东一家宾馆为了让人记住自己，取名叫“什么宾馆”，真是别出心裁。
快报记者 顾炜 摄

血压直飙200 半年没降下来

快报讯（通讯员 张相娣 实习生 徐童 记者 张星）常规透析加6种降压药，都难治他直飙200的高血压。近日，南京明基医院肾内科接诊了一名尿毒症顽固高血压患者。

53岁的老李，患慢性肾炎、尿毒症，有高血压、脑出血、脑梗死病史。在多家医院血液透析治疗近10年，透析中脱水一多就腿抽筋，血压越透越高，有时联合使用6种降压药，包括一种王牌降压药，剂量比常人翻一倍，但他的血压仍顽固飙升，近半年经常高达200/140mmHg。

超高的血压导致老李整天剧烈头痛、头晕、严重失眠，晚上只能睡2个小时，白天精神恍惚、胃口极差，脸色蜡黄，疲乏无力，消瘦虚弱，对治疗和生活已失去信心，家人和他整天担心随时有再次脑出血的危险。

日前，他来到南京明基医院。专家对他进行了仔细诊察

后分析，老李的顽固高血压与他的尿毒症透析不充分有关。肾脏是人体排除有毒物质与水分调节的重要脏器，普通的常规透析可清除体内大部分有毒物质，但过多的水分和微量毒性物质，俗称“毒水”排除不完全，达不到正常的“干体重”，“毒水”每次清除不彻底，滞留在体内，日积月累，导致血管容量负荷增加，形成血压持续升高，甚至出现顽固性的难以控制危险。

针对老李的严重顽固高血压，专家采用“延长缓慢透析法”为他治疗。在原透析机的基础上，专家进行参数改良和设置，将普通透析流量降低，透析时间由每次4小时延长至6-8小时，缓慢平稳地将因肾功能衰竭不能排出体外的毒水、升压毒物彻底清除。连续治疗一周后，老李的血压平稳维持在130/80mmHg正常范围，且未用任何降压药。

约两成酸雨是从沪浙“飘”来的

为避免“污染串门”，三地将建联合监测网络

快报讯（记者 安莹）“君住长江头，我住长江尾，日日思君不见君，用君污染水。”这一首被网友们“恶搞”的词是长三角“交叉污染”的真实写照，近日，记者从2009年南京市科协年会之生态市建设论坛上获悉，近年来，江苏的酸雨污染在不断加重，其中有15%~25%是上海和浙江“输送”过来的。为了避免“污染串门”，江苏、上海、浙江三地将建立联合监测网络，携手净化环境。

南京大学环境专家告诉记者，煤烟燃烧所产生的二氧化硫和机动车尾气所产生的氮氧化物这些酸性气体在高空中溶解，是形成江苏酸雨污染的主要原因。

专家们调查发现，酸雨污染已从硫酸型向硝酸型转化，且频率、强度有上升趋势。这说明城市空气的污

染特征在发生变化，南京从1998年开始，空气污染特征已经处于煤烟型污染向机动车尾气污染变化的转型期。虽然目前南京总体仍是硫酸型的污染，但是机动车尾气污染增长迅速，酸雨中的氮氧化物所占的比例在提升。

据了解，从全省来看，2000-2007年降水pH均值均低于5.6，且呈较明显下降趋势。2008年，全省平均酸雨发生率为35.7%，酸雨发生频率下降4.1个百分点。徐州、淮安、盐城和宿迁4市未监测到酸雨，南京酸雨发生频率为31.5%，无锡仍然是全省酸雨暴发大户，一年中10场雨有7场是酸雨，不过这一比例已经比2007年时下降了1成。

专家告诉记者，苏南大部分地区早在1998年就被划定为酸雨控制区，南

京、无锡、南通和常州等城市是相对稳定的酸雨污染较重区域。近年来，酸雨也慢慢向苏北漂移，在连云港，去年头一次出现酸雨。

有研究显示，在长三角核心区域的16个城市中，有14个属于酸雨控制区，江苏南部、上海和整个浙江更是酸雨的重污染区。南京环境专家针对中国东半部地区二氧化硫输送规律进行研究后发现，空气中硫沉降也存在中距离扩散现象，甚至能随风长途跋涉在长三角地区，酸雨也在各个城市不停地“串门”，江苏地区的酸雨就有15%~25%来自上海和浙江。

如何控制并阻挡区域性污染颗粒物的扩散途径？目前，《长江三角洲地区环境保护工作合作协议》正在这方面进行尝试，建立环境合作机制控制“污染串门”。

甲流蔓延 板蓝根热卖到国外

令人揪心的是，中国有900多种中药专利被国外抢注

快报讯（记者 陈英 通讯员 陈银健 张欣）近期，甲流持续蔓延，板蓝根、小柴胡等中成药走俏，而这些传统中药产品在国外也很受欢迎。记者从南京海关了解到，由于受甲流的影响，近期江苏口岸药材出口回升非常明显，据南京海关统计，10月份药材出口创年内月度出口新高，突破千吨关口，达1397吨，同比增长77.2%之多。

今年1-10月江苏口岸累计出口药材8271吨，价值2065万美元，出口平均价格为2497美元/吨。今年8月份之前，药材出口量持续低位徘徊，9月份出口量开始放大，10月份出口骤增，达1397吨，环

比增长43.7%。出口量增大主要是因为，随着全球甲型H1N1流感疫情持续蔓延，特别是入秋之后流感疫情进一步加剧，具有退热、抗病毒、治疗上呼吸道感染等广谱功能的传统中药产品，逐步被国际市场认可，催热了防治流感中药材的出口商机，带动了江苏口岸中药材出口上扬。

值得关注的是，由于中国的中成药缺乏符合国际标准的质量检验数据，国外传统医药市场基本被韩国、日本的“洋中药”占据，大量的中药专利被日本等国家在国际市场上抢注，强烈冲击了我国的海外传统医药市场。据统计，

中国已有900多种中药被国外企业抢先申请了专利。日韩等国以低廉的价格从中国购入中药材后进行精加工，再以高出国产中药几十倍甚至上百倍的价格销售到世界各地，赚取高额利润。甲型H1N1型流感的出现，掀起了利用中药进行研发的热潮，国际市场对中药也非常关注。对此，专家建议，相关部门加大中医药的基础研究，鼓励和扶持相关企业加大研发投入，努力打造符合国际标准的中医药自主品牌；鼓励国内企业开拓一些新兴的出口市场，加大在新兴市场的专利注册，提高在国际市场的出口份额。

很多市民问：

这么好的膏方在哪里买到？

梅鹤龄老中医回复：

据了解潞党参膏滋可在我市的中山东路522号钟山宾馆对面大华中药店、山西路宏图三胞对面华江药店、江宁区太路湖滨公寓大门旁颐年堂药店、大厂新华路260号经久连锁药房、江浦：中圣南街环保局楼下祥瑞药店、浦口：服装城一楼转盘处康福来大药店、溧水同济街实验小学对面健民药房、六合人民医院对面大众药房都可以买到现成的潞党参膏滋。详情可咨询025-51633633即日起买一斤送二两，仅限五十斤。