

16日的强降雪中，“万人徒步过大桥”引发考问——

“所有车辆免费通行”白说了？

政协委员建议“二桥三桥免费放行”应纳入城市紧急预案

那

天大雪，行路难

大桥堵得要死 二桥三桥空得要命

“我上午8点在桥北站，到10点半还在桥北站！当时决定下车回家吃饭，下午再上班去。领导同志还是比较好的，和我说今天就不要来上班了。可明天我怎么上班呢？我想还是晚上走，去江南住吧……”16日的强降雪，南京一网友在论坛里这样描述了自己的经历。

“一场大雪，把南京提了好多年的‘跨江发展’蓝图给下没了！”当天，网友们讨论的不是今冬首场大雪的景致如何美丽，而是万人步行过大桥的壮观场面，以及调侃背后的无奈与辛酸：“万人‘强渡长江’，堵的不光是一座大桥，堵的是我们过江群众以及江北几十万老百姓的心啊！”非得从大桥走吗？家住江北的严先生苦着脸对记

者说：“早上起来一开窗看到大雪我就知道大桥肯定完了，当时也动了念头，干脆花个20块钱从二桥绕吧？但是侥幸心理害了我！从客运站到大桥红绿灯几百米的距离，我硬是开了两个多小时！”严先生说，虽然从大桥走最方便，但是如果都不收费，相信会有很多车辆选择从二桥、三桥通行，“就算要绕一些路，也总比堵在大桥两三个小时要好！”

当天与大桥相比，长江二桥、三桥的通行量明显减少。一边堵得要死，一边空得要命。长江三桥公司有关人士告诉记者，“一般来说遇到雨雪天气，车辆会比平时减少些。”据介绍，强降雪开始后，二桥、三桥连夜启动了“保畅通”工作，但是不同于大桥的“疏导车辆”为主，二桥与三桥主要是消除桥面和南北引线的积雪，保证车辆通行安全。

必要时免费放行 其实根本没人理！

大堵车面前，“分流”与“调控”此刻显得尤为重要。就像一位网友在论坛里呼吁的：“有条件的请走二桥三桥，无条件有能力的请假不出行，无条件无能力的多花点钱晚上就住南京吧，否则走大桥受苦受累不说还扣薪水！”

记者了解到，政府部门当天也出台了应对举措。省委、省政府要求“确保交通运输安全畅通”；省物价局发文，要求公路经营管理部门认真落实《江苏省公路条例》及有关收费政策规定，做好高速公路车辆排队超过200米一律免费放行及相关工作。然而，这似乎对解决大桥的拥堵问题并不奏效——大桥早就实行免费通行了，二桥和三桥雨雪天通行量是减少的，并未出现车辆在收费站排队超过200

米的现象。

这里面，最值得关注的措施如下：“必要时报经省政府批准，对所有车辆免费开放收费公路，畅通运输通道。”记者了解到，这里的“所有车辆”，是相对于运输鲜活农产品的车辆而言的，后者按规定早已经享受绿色通道待遇。例如2008年1月份的雪灾，凡经过江苏省境内高速公路、普通公路、跨江公路大桥运输鲜活农产品的车辆，一律免收路桥通行费。而这次规定“所有车辆”必要时免费通行，无疑是将突发灾害天气下的交通应急预案体系又完善了一步。

但遗憾的是，这样一项重要政策却仅止于“发文”而已，并未落到实处。至于如何落实，记者多方采访却无所得知。长江二桥公司、三桥公司相关工作人员均答复记者：“费用照收。”“我们没有接到免费通行的文件。”

记者了解到，这项政策其实是国家发改委对各省市的统一规定，要求在必要时采取减免费措施保证交通运输畅通。不过，相关文件中关于“报经省政府批准”的规定，意味着对所有车辆免费通行并非某一个部门所能决定的，除了要省政府批准外，还涉及到物价、财政、交通等多个主管部门。而记者向上述多个部门了解到的情况都处于“模棱两可”的状态。一位政府工作人员对记者坦言：“按道理通知要由几个部门起草、会签的，还要报给省政府，一圈走下来，估计雪也停了。”

一旦免费放行了 过桥费谁来买单？

除了“行政程序”之外，这项政策之所以难以落实还有两个核心原因：

一是对所有收费公路实行免费通行的时机把握并不明确。政策规定，实行

免费通行的前提是“必要时”。然而，究竟什么样的情况才是“必要”？像16日那样的强降雪算不算“必要”？万人

雪中徒步过大桥算不算“必要”？似乎很难进行量化判断，而政府部门也可以凭一句“还没到必要的时候”来应对公众的质疑。

第二个原因，在于一旦对所有车辆免费放行，必然面临过桥过路费“谁来买单”的问题。实行政府还贷的收费公路还好办，免费放行“损失”的是财政，可那些经营性收费公路又怎么办呢？就以南京的长江二桥、三桥为例，尽管两家经营公司都不愿透露每日通行费的具体收入，但记者从公开披露的财务报表中初略测算得出，平均日通行费收入各自都在数十万元至百万元之间。这两座大桥的经营权已经转让出去了，经营方似乎也并没有放弃这么一大笔收入的“义务”。而假若企业不愿承担这笔通行费损失，就必须解决“谁来买单”的问题。就此而言，上至国家发改委、下至省市政府部门，对“必要时对所有车辆免费放行”这一政策的具体规定语焉不详，出现“落实难”的现象也就不足为奇。

■建议

眼下 “免费通行” 应纳入应急预案

“谁来买单可以再定，关键是先让大桥通畅起来，让老百姓先把车开起来、路走起来！”南京市政协委员、民建南京市委秘书长胡乐涛认为，在突发公共事件、关乎公共利益等问题上，政府应该首先把老百姓的利益放到第一位，“对一些暂时不好解决的事情，政府先担下来，然后再来讨论。”

胡乐涛委员表示，以这次强降雪引发的大桥“大堵车”为例，免费开放二桥、三桥等其他过江通道无疑就是车辆分流的方法之一，至于通行费，就应该由公共财政买单。

除了这次强降雪，我们的城市还会出现很多类似的紧急情况、突发事件，到时候又该怎么办？胡乐涛委员建议，长江二桥、三桥等重要通道在这类情况下的免费通行，应该纳入到城市公共突发事件应急预案当中，成为其中一项既定条款；而不是每次都等事情已经发生了，再来讨论应该怎么办？他说，“二桥、三桥等重要通道的免费通行，应该像高速公路排队超过200米要免费放行一样，符合一定的前提条件就执行。”

长远 网友期盼 过江通道能免费

当然，还有个更加长远的问题，是如何摆脱长江大桥乃至二桥、三桥的依赖，让江南江北的通行真正“畅通无阻”，这也是此次强降雪引发的热点话题之一。

采访中一些业内人士告诉记者，即便二桥、三桥都免费，还是不能彻底解决大桥的堵车难题，因为真正的“市内过江通道”就是一座大桥。正像一位网友慨叹的：“南京几十年了南北交通主要还是靠大桥，为什么就不能在大桥边上再建一座桥，和大桥形成一对往返桥，解决大桥四车道的拥堵问题？现在的二桥、三桥建得那么远根本就解决不了问题，还建四桥有什么用？”

还有网友则表示，纬七路、纬三路等过江通道开通以后情况应该可以好转，但前提是一定要免费，否则还是解决不了大桥的堵车问题，“在此之前，还是祈祷少下几场大雪吧！”

快报记者 郑春平

RISING 瑞星
瑞星2010新品热卖
100%中奖

三大新功能 捍卫上网安全

- 全面拦截
- 彻底查杀
- 极速响应



本次活动仅限2天，本市任意地点购买都能获奖，快快加入吧！！

活动时间：2009年11月21日-22日

抽奖地点：南京华海3C数码广场

咨询电话：025-84724522/84724922

活动细则：

- 凡活动期间（11月21日-11月22日）在市内任意销售网点购买正版瑞星2010版的用户
- 购买产品后，本人需到抽奖现场注册，并激活后即可参与抽奖
- 具体活动细则请亲临活动现场参阅公告，最终解释权归北京瑞星信息技术有限公司所有

缘在中银卡 情系千万家

—记自己与爱人及中银卡的情缘故事

一、与中银卡的相识

一次偶然的机缘使我结识了中银信用卡，两年前，我和爱人路过新百商场地下通道时，正巧看到中国银行的工作人员在办理信用卡业务。出于好奇，我问了一声怎么办卡，工作人员热情地接待了我并告诉我办卡的好处：一是排除了带大量现金的不安全性；二是可以享受最高达20-50天的免息还款期，便于周转资金；三是可享受众多商户带来的打折优惠活动；四是消费还有积分可以兑换礼品；五是还可以做到轻松理财，还款便利。我于是当即决定办理一张中银信用卡（都市卡）。在实际生活中，中银卡的确成为我的贴身理财帮手：购物、出差住宿、餐饮消费等等，只需要有银联标识的地方轻松一刷，就能使我的生活更加精彩。

二、与中银卡的相知

当然，真正让我及爱人与中银卡相知是发生在大约一年前的一次意外突发事件……

记得那天晚上，爱人突然肚子疼，我当时以为是拉肚子就没有太在意，可谁知到了夜里一两

点钟时，我发现爱人脸色苍白并且已经微微昏迷，这才意识到问题的严重性，急忙抱起爱人打车去了附近的四五四医院。一进医院，爱人便立即被推进抢救室，结果是宫外孕并且大出血，当时就要输血，由于事发突然，医生说要先交钱才能抢救，当时身上只有几百元现金，我急得要命，对医生说：“还是先抢救吧，不然就来不及了，我一早就去取钱”，当时医生说：“我们有POS机，可以刷卡的，你有卡也行。”我猛然想起了中银都市信用卡，当即掏出卡去查询了额度，然后把卡押给医生，先抢救要紧，第二天一早再刷卡，总算救了爱人的命，刷了八千元人民币。

当爱人做完手术醒来看着我时，轻轻地说道了一句：“老公，你救了我的命。”这时我眼泪再也强忍不住，情不自禁地痛哭流涕：“不是我救了你，多亏了带着中银都市卡去，不然你可能真的没命了。”我们夫妻抱头痛哭。从那以后，中银卡成为我们夫妻的知己，再一次感谢中银卡，感谢您给予我爱人第二次生命。

三、与中银卡的相伴

缘在中银卡
正文活动

如今，我和爱人一人一张中银信用卡，它已经成为我们日常生活不可或缺的一部分，影响着我们的工作、生活、学习乃至方方面面，可以说是日常生活中的伴侣，一个现代人时尚生活的体现。

最后，希望中银信用卡能够更加深入人心，成为千千万万老百姓的生活理财专家，真正做到缘在中银卡，情系千万家！

■中国银行江苏省分行和《现代快报》现面向广大读者联合开展的征文活动正在进行中，说出你消费生活中的一个片段、一段体验、一段难忘的经历、一段情感故事，可以说你自己，也可以写你的亲朋好友的故事。

投稿方式：(1) 来稿请寄南京市中山南路148号中国银行江苏省分行银行卡部或南京市置地广场《现代快报》社金融部1814室，信封右上角注明“征文”字样，邮编：210005

(2) 电子邮件：gao649@163.com

南京 王林