

2009年楼市是难解之谜。人人都有不同答案。谁敢讲真话，谁又有能力谏言？用全民的观点记录楼事起伏，正是《金楼市》在年终评选期间推出“代言2009”的初衷——

优惠政策该不该废？

该出金融政策杀杀高房价了



[主要观点]

优惠政策推高房价，金融政策该收紧了
解决楼市问题，需要两个基础三个制度

——吴翔华，南京工业大学房地产经营管理系副主任、副教授，天诚不动产研究所所长

优惠政策 把楼市推向了另一个极端

《金楼市》：去年底出台的系列税费、利率优惠政策，是否成为2009房价狂飙中的关键推手？

吴翔华：2008年底推出的救市政策有特定的历史背景。当时全年销售量严重萎缩，房地产及相关行业都面临挑战。政府出台一系列优惠政策和利率优惠，目的是鼓励首套房置业者入市，带动房地产及其他行业发展。

但现在观察，2008年底的救市政策与2007年底稳市政策，是从一个极端走到了另一个极端。政府本意是提高成交量、鼓励首套房，却直接推动了投资型购房的猖獗，以及房价的上涨。以营业税为例，5年期改为2年期，并从全额征收改为差额征收，以一套100万元买入、130万元卖出的房产为例，其营业税就从71500元减少到16500元，中间有55000元的差价。减少的成本是增加的利润，投资者不能不涌入？

《金楼市》：难道没有这些优惠政策，房价就是另一条轨迹？

吴翔华：不能完全说是，但如果没有遭遇这场金融危机，国家没有这一系列税费优惠和宽松的货币政策、没有出台4万亿救市计划，2009年的楼市应该是调整的第二年。表现为部分开发商死掉，银行出现小部分呆账、死账，但价格会向理性回归。实际上，2008年底、2009年初南京各板块的价格一度已比较接近消费者承受力的上限。这样调整到2010年后，市场成交量会逐步放大，房价在相对低位徘徊，市场趋于平稳。

这优惠政策的出台刺激了楼市，导致了市场逐步走向疯狂。截至9月，中国的银行总共贷出8.7万亿元人民币，不出意外今年肯定超出10万亿。央企财大气粗，买地、囤地，等待升值；其他行业资金也纷纷涌向房地产。

《金楼市》：企业囤地，老百姓买房，很多都为防通胀。大家都担心，这么多钱在市面上，能不通胀吗？

吴翔华：理论上如此，但中国经济情况特殊。在正常状态下，如果把原有的经济体比作一个圆球，它的体积是V0，那么通胀后的经济体是另一个圆球，它的体积是V1，V1>V0；但中国经济体是非正常的，它是两个连体球，一个很小的球依傍着一个很大的球，它们之

和并不大，就是这个连体球是V2。V2本身是不正常的，V2中那个很小的球，是逐渐萎缩的行业，如进出口业、制造业、私营业、居民消费；V2中那个很大的球，是不断膨胀的行业，如钢筋水泥房地产业。通俗理解是，部分行业过冷，逐渐萎缩；而部分行业却过热，如房地产。

中国有一个独有名词，结构性通胀，说的即是如此。这种通胀不是市民普遍意义理解中的通胀，就像正常人颈上长了一个肿瘤，并且越长越大，甚至比头还要大，简言之，这种经济结构是失衡的。所以，这种失衡通胀会直接表现为经济快速增长，数字很好看，但老百姓的实际财富没有增加，一面是资产价格膨胀，一面是其他行业、居民消费的萎缩。老百姓只有一个选择：不消费。

收紧金融政策才能 遏制高房价

《金楼市》：那备受争议的优惠政策到底该不该废止呢？

吴翔华：优惠政策也要细分。对首次购房者影响大的是契税；对改善型购房者影响大的是买卖环节的税费；对长期投资者影响大的是利率政策；对短线投机购房最有诱惑的也是买卖环节的税费。回顾今年楼市轨迹，一季度是自住型购房者释放；二季度改善型和投资者入市；三季度自住型购房者离场，投机型、改善型、保

值型活跃。对投机型影响最有利的是交易环节的税费政策，应该取消，但对首次购房者有助益的契税优惠应该保留。

而要遏制当下这股房价上涨的潮流，只有紧缩银根的金融政策才有作用。第一要回收流动性，即控制货币发放总量，表现为提高准备金率和加息；第二是从今个人住房按揭贷款，严格发放。

《金楼市》：楼市不乏调控，从2005年至今陆续多项宏观调控政策出台，房价至今却奔上历史新高。是否有切实有效的调控政策，能减轻置业者高房价下的负担？

吴翔华：这需要两个基础，第一是个人住房查询系统，第二是个人收入甄别机制。目前看很难在国内实现，但没有这两个基础，所有的调控和政策在实施过程中都有可能成为一句空话。

具体实施时表现为三个制度。第一是土地制度。改变现有的地方土地财政模式。地方政府过度依赖于土地财政，无疑地方政府高价卖出土地、出台刺激房地产发展的政策会有利于财政收入。第二是税费制度。如出台物业税就可以提高房屋空置成本，从而使空置的房源流回市场上。第三是保障制度。针对中、低收入群体实行切实有效的保障计划。在香港2/3的居民能享受保障性住房，在内地很多城市一年的保障性住房不过数千套。



年初，伴随着优惠政策，助推楼盘销售的优惠券也现身楼市（上图），转而年中，抢房场面却随处可见（下图），房价一路狂飙。



[阅读提示]



杨连双，《金楼市》首席记者，为楼市而忙，而累，而愤，观点犀利行走江湖

2009年这场楼市狂飙打破了很多纪录，在南京表现为江南八区均价破万和近50%的史上最大房价涨幅。人们把原因归结为开工不足，土地供应断档，4万亿投资和天量信贷资金的刺激，央企追逐“地王”，通胀预期。在有些专家看来，这场亢奋的源头，是促使楼市交易量的一系列事关税费、利率的优惠政策。

当市场已经高烧、不再需要政策取暖时，这些优惠政策，是否该退出？“代言·2009”第一辑，我们来细数优惠政策的得与失，以及究竟该不该废。

[背景资料]

相关优惠政策

印花税：2008年10月22日，财政部和国家税务总局联合发文，对个人销售或购买住房暂免征收印花税；

土地增值税税：2008年10月22日，财政部和国家税务总局联合发文，对个人销售住房暂免征收土地增值税。

契税：从2008年11月1日起，对个人首次购买90平米及以下普通住房的，契税率统一下调到1%，地方政府可制定鼓励住房消费的收费减免政策。在南京，政府在国家契税优惠基础上再补贴0.5%-1%的契税，90平米以下住房零契税。

营业税：2008年12月20日，国务院办公厅下发131号文，对住房转让环节营业税暂定一年实行减免政策。将现行个人购买普通住房超过5年（含5年）转让免征营业税的期限改为两年；将个人购买普通住房不足2年转让的，由按其转让收入全额征收营业税，改为按其转让收入减去购买住房原价的差额征收营业税。政策执行期暂定至2009年12月31日。

七折利率：2008年12月，首套房住房贷款首付比例降至20%。对二套房的规定一直是四成首付、利率上浮10%，但在过去一年中，几乎所有银行都在推行松动政策。

遏制房价 地方政策是关键



[主要观点]

二季度后，政策的负面作用凸现
优惠政策取消与否不能一刀切

——金涛，南京福舍置业有限公司副总经理

“27”政策，给市场浇冷水？

金涛：房地产市场区域

性强，不能一刀切。北京、上

海、深圳、广州、杭州、南京这

些东部和沿海城市房价上涨

过快，但在重庆、沈阳、成都

武汉等中部重点城市房价就

相对稳定。又如同在东部，南

京市中心房价2.5万-3万元/

平方米，而合肥市中心房价

还在7000元/平方米左右。中

国的现状是一线城市房价过

高，大部分二三线城市的房

价都是相对合理的。不能因

为几个城市的高房价，把全

国楼市都推进阴霾。所以政

策或立或废，不能只看点，要

分区域执行。即有中央政策

的统一指导，但关键看地方

政府细化政策和执行。

《金楼市》：10月南京江南八区成交均价已过万，江宁、江北直逼7000-10000元/平方米。各区域房价比春节前后增长了50%-100%不等，该调整了。

金涛：南京政策已在逐步收紧。公积金贷款系数和放贷额度已调整。目前商业贷款的二套房目前审批非常严格。但要及时楼市调控应从三方面下手，第一、信

贷政策收紧。需要以加息、提高二套房利率等方式约束市民多套购房推高房价；

第二，税费优惠适可而止。

其中助长投资的税费优惠政策尤其迫切需要废止。第三，土地政策调整。政府应加强土地供应。1:1.2的供

销比是最理想状态。只有在

政策调整、供应充足的前

提下，房价才会逐渐平稳。不

出意外，明年上半年市场会

有阶段性回调。

本版采写 快报记者 杨连双

本版漫画 俞晓翔

下期预告

“代言·2009”第二辑内容提示—— 恐慌性购房要不要？

房价一年暴涨50%，一

百万进的房子，几个月出手

赚了大几十万。年初还在河

西看盘，转眼江宁都买不起

了。于是自住的、投资的、投

机的蜂拥而上，都卷入追逐高房价的游戏，生怕out了。但这种非理性的买房是否可取，因恐慌而入市，到底该不该？

邀你互动

你谈楼市 我送奖品

对2009年楼市，你是

否不吐不快？快来发言吧，

读者可就本期或下期话题

发表观点，或提出自己的

疑问，体裁不限，字数

200-1000不等，你的言论

一经采用，即有奖品相送。

[参与方式]

1、投稿邮寄：南京洪武

北路55号置地广场 0603室

现代快报《金楼市》编辑部，

邮编 210005；

2、网络投稿：读者也可

登录都市圈圈网（www.

dsqq.cn），点击“论坛”进入

“非主楼”发表观点。

3、互动邮箱：

kb-jls@163.com

4、联系电话：

84783545; 84783663;

84783529; 84783628