



公立医院改革,百姓可以等多久 IC供图

本应该在2009年底出台的“公立医院改革试点方案”下称“方案”,现在在卫生部的日程上,不得不推迟——这一点,就连卫生部党组书记张茅亦不讳言。全国不同地区的公立医院复杂的权属关系以及随之而来的补偿机制不到位,是令“方案”不得不向后延期的主要原因。

公立医院改革方案搁浅

中央地方存争议 补偿机制难定

补偿机制难定

2010年1月,很多地方卫生厅长是满怀希望来到北京的,此时,是中央批准医改方案之后,卫生部召开的第一次全国卫生系统工作会议。这些厅长们相信,在这次会议上,医改中最为敏感的公立医院改革,卫生部应该提出明确的思路与方案,并且,他们希望改革之后最为复杂的公立医院补偿机制问题,也能在这次会议上有所明确。

然而,与会的卫生厅长们没有等来“方案”。一位与会人士告诉记者,卫生部党组书记张茅向他们明确表示,原定在2009年底出台的公立医院改革方案,由于在一些具体问题上仍未达成一致意见,已经搁浅。

地方卫生厅长们清楚,在所谓的“具体问题”中,公立医院的补偿机制就是其中之一。参会的湖北省卫生厅厅长焦红在会上说,“补偿的问题应该核算清楚,补偿应该到位”。

实际上,针对公立医院改革,地方卫生厅和中央政府在此问题上意见并不一致。

记者了解到,大部分地方卫生厅希望中央层面能出台明确的路线图和 timetable,但是中央层面希望地方卫生厅先摸着石头过河。“全国情况太复杂,冀望卫生部出台非常具体的指导意见可能性不大。”1月7日,马鞍山市医疗集团总院长何少峰表示,而据一些曾经看到过“方案”草案的地方卫生厅官员们称,在草案中,亦没有明确的执行路径。

“市场化”之忧

既然政府补贴始终不能明确,地方政府只有自谋出路,这让广东省卫生厅副厅长廖新波颇为担忧,他在博客发文说,一些地方政府医院的公益性难以得到保证,甚至被迫走上市场化的道路。记者的采访显示,这一隐忧并不完全多余。“没有一个公立医院敢说政府投入够了。”何少峰说。马鞍山市成立了医疗集团,本来任职马鞍山市卫生局党委书记的何少峰担任了医疗集团总院长。何少峰认为,仅靠政府投入远远不够,“我们医院肯定要讲效率,讲营利。”

北京的某区卫生局副局长告诉记者,部属医院中央财政出的钱比较多,市属和区属可

能是同级财政出大头。“要是地方财政没钱呢,北京、上海等大城市并不担心没钱,地级市的医院根本拿不到充足的财政投入,怎么办,自己想办法。”何少峰说。

实际上,尽管中央层面的方案并未出台,各地的医改方案基本已经到了收尾阶段。很多地方成立了医管局之类的模式,其中成都和上海类似组织归属地方国资委。而北京医管局归属北京卫生局,比后者低半级。

前述北京某区的副局长告诉记者,医管局建立后,各个院长职权大大增强,有独立的人事权和财务权,“会实行法人责任制,给他定目标,定任务,和国有企业法人有点类似。”

据《中国经营报》

专访

李玲:说“方案”搁浅没有根据

公立医院改革是医改的重中之重,其试点方案自然也就令人瞩目。它的推迟出台是好是坏,意味着什么,大概什么时候才能出台,到底是该由各地先自探索,还是等待“上面”统一拿出明确的路线图和 timetable?请听专家说。

今日嘉宾



李玲

北京大学中国经济研究中心教授,国务院医改协调小组北大课题组负责人



胡晓翔

南京医科大学医政学院副教授,江苏省卫生法学会副会长

主持人:1月11日,中国经营报报道说,公立医院改革试点方案推迟出台,而一些媒体转载时强调“公立医院改革方案搁浅”,而原来这个方案确应去年底应该出台,您怎么看这个问题?

李玲:不能说搁浅吧,没有根据。公立医院改革的方案没出来,但这个方案不会搁浅。中央一直在强调加大保障民生。

主持人:您能否预计一下,这个方案大概什么时候可以出台?

李玲:那我就知道了,方案出台要看官方。

胡晓翔:我的预计是,3-6个月吧。

主持人:胡教授怎么看这个“推迟”的问题?

胡晓翔:我认为,推迟是情理之中的事情。

主持人:为什么是这个结论?

胡晓翔:对公立医院改革如果未做细致研究,就匆忙推出改革方案,我认为是不成熟的。所有推迟是好事,表明了一种科学、理性的态度。

主持人:但是老百姓可能不太愿意推迟。

胡晓翔:当然作为群众是希望这个方案早一点出台,改革方案也最好是暴风骤雨式的,而作为实施者应当理性,还是要强调研究先行。在社会低速运行的时候不一样,低速运行时,行政决策如果错一点危害还不小,当运行速度像今天这样高速时,就出不得一点差错,21世纪,任何一个领域都不应该轻易出差错。现

在又有了不出差错的基础,再出差错,那就是不負責任。说起来,关于公立医院改革,现在无数的国家都有成功的经验。

主持人:打断一下,既然有那么多经验可以借鉴,作为后发国家,不是可以迅速学来经验,迅速推出自己的改革方案吗?

胡晓翔:我谈一点,仅代表个人的看法,我认为,是出国考察的多,但是内行的少,所以看不到外国的管理精髓,眼见并不一定为实。

主持人:所以,方案的出台还是要等待一段时间。

胡晓翔:在一些重大的、基本的问题没有达成共识之前,如果仓促出台,那只能是添乱。

主持人:媒体报道时,认为补偿机制不到位,是令“方案”不得不向后延期的主要原因。李教授一直强调公立医院改革的公益性,能不能说,这个补偿到位了,就能保证公立医院的公立性?

李玲:不见得。补偿的问题,和制度与模式有关。现在投入大部分投入到医保,也就是购买服务方面。加大投入,如果直接投入到公立医院,是可以解决问题的。有关的问题是怎么投的问题,不是钱的问题。

主持人:有一种说法是地方财政缺钱投入。

胡晓翔:我算过账,不存在财政不足的问题。补,非不能也,是不为也。还是没有认识到重要性,现在完全有经济实力做到财政投入。

主持人:回头看看,我们是

否有必要重新审视一下公立医院的定位呢?

胡晓翔:我认为,公立医院应该属于行政机类的类别。它应该是专业技术型机关,财政全包,从业人员应该属于公职人员,也就是公务员。它与上面的管理关系应该是服务与被服务的关系。关于这个,是应当先予明确而未达成共识的问题。对这个观点,我坚持了一二十年,过去我一个人坚持这个观点,现在支持的人多了。李玲教授最近谈到的一些观点,也与我的较一致。

主持人:有关报道说,大部分地方卫生厅希望中央层面能出台明确的路线图和 timetable,但是中央层面希望地方卫生厅先摸着石头过河。

李玲:我在去年一次座谈会上讲过这个问题,让各地区探索,但一定是在保障老百姓,保证医疗公益性的前提下。中国的情况太复杂了,中央很难拿出一套统一的方案,还是应当各地先探索,走一条低成本、可持续的路子。

胡晓翔:就这个问题我谈两点,一个是,现代社会不允许试错,而且不能各行其是,下面等上面经过充分论证,拿出方案,给出明确的路线图和 timetable 是对的;另一个是,大家都在等上面,但是这个“上面”不光是卫生部,还有发改委、财政等部门在前,方案的拿出,是多部门的事情。

主持人 刘方志

快点评



西藏基层医疗药品 实行零差率集中配送

1月10日上午,西藏自治区主席向巴平措代表西藏自治区人民政府向自治区九届人大三次会议作政府工作报告,报告指出,将加快发展卫生事业,大力开展农牧民健康促进行动,加强基层医疗卫生服务体系建设,将农牧民免费医疗补助标准提高到180元。记者就报告内容采访了列席代表、自治区卫生厅厅长普布卓玛。“医疗卫生事业党委、政府空前重视,作为一项民生工程,其目的就是要让老百姓共享改革开放成果。”普布卓玛说,今年,卫生部门将进一步深化医药卫生体制改革,做好各项落实工作。“这一改革内容很多,突出的是要对基层医疗单位实行药品零差率集中采购配送,减少中间环节,低价给老百姓,让他们直接享受到实惠。”

点评:因了“让老百姓共享改革开放成果”这话,在边远地区进行的医药卫生体制改革令人敬畏。公立医院改革试点方案推迟出台也好,医疗改革的进程中出现争议也好,只要心思放到让百姓共享改革成果上,老百姓就能理解,就能继续期待下去。



公立医院将 逐步取消药品加成

中国今年将积极推进国家级公立医院改革试点,进行公立医院补偿机制改革,落实政府投入政策,调整医疗服务价格,逐步取消药品加成。国家卫生部新闻办1月7日披露这一信息时称,作为今年全国卫生工作的要点之一,鼓励各地公立医院改革开展形式多样的自主试点,制定、实施公立医院设置与发展规划,优化公立医院结构布局……同时,鼓励、支持和引导社会资本举办非公立医院,加快形成多元化办医格局。

点评:公立医院不能跑偏,一个关键的要求是,公立医院不能搞市场化。我们曾经听到教育产业化,这个东西多害人啊,公立医院可不能这样干了。公立医院逐步取消药品加成,带给百姓的是利好消息,带给自身的是自我挑战的信号,因为在看“财政投入”脸色的时候,自己在公益性的道路上坚挺,是一件光荣而艰难的事情。但无论如何,药品加成是必须取消的,民意难违啊。



土地出让金排名 江苏4城市进前20名

最新报告指出,2009年中国土地出让金总金额达15000亿元。杭州和上海成为土地出让金超过千亿的两个城市,北京排名第三。江苏省无锡、苏州、南京、常州进入前20名,其中苏州同比涨幅达到326%。业内人士指出,“地王”频出成土地出让金暴涨的最主要原因,而“卖地”也成为政府财政收入的主要支柱,不少城市包括北京的土地出让金占财政收入比例接近五成。新浪财经

点评:这条消息和本版主题看似无关,实则有关。不是说地方财政没钱吗,不是说是因为补偿机制难定,所以公立医院改革的试点方案才推迟的吗?而且民众也早就等不及了,那就从“有钱”的城市先试起来,如何?那些城市有钱,多的不说,土地出让金总额高的城市肯定不差钱。一些城市总是喜欢喊没钱,其实这个“缺”也值得揣摩,要看到到底是什么方面缺。如果在投入看得见摸得着的工程时有钱,需要投入短期很难看见收成的项目时却喊没钱,那不是真的缺钱,缺的是意识。

点评 快报观察员 伍里川