

5个“不能”送给苏州处于“聘任制”



□快报首席评论员 西风

之所以关注这条规定,是因为在党政领导任用中,选任制、委任制是常见的普遍的制度,聘任制较少地出现在公众视野。相对其他任用制度,聘任制更能被社会大众理解为“能上能下,能进能出”的打破干部铁饭碗之举;由于无需走选举程序,聘任制也存在“任用不透明,容易滋生用人腐败”的公众疑虑。

在苏州市近日出台的干部人事制度改革意见中,我们比较关注“部分领导干部职务将实行聘任制”的规定。

之所以关注这条规定,是因为在党政领导任用中,选任制、委任制是常见的普遍的制度,聘任制较少地出现在公众视野。相对其他任用制度,聘任制更能被社会大众理解为“能上能下,能进能出”的打破干部铁饭碗之举;由于无需走选举程序,聘任制也存在“任用不透明,容易滋生用人腐败”的公众疑虑。

从大道理上看,苏州的新政是为了贯彻中央《2010-2020年深化干部人事制度改革规划纲要》精神,着眼于推进干部工作科学化、民主化、制度化,适应经济社会转型升级需要;从小道理上看,随着事业单位开始全员聘用,党政部门全面推行公务员制度,一般职工和干部使用制度发生了重大改革,对较高级别领导干部任用办法的改革也必然要提上议事日程,苏州的《意见》正是应时而为。

近年来,各地经济上的市场化改革风起云涌,收获颇丰,难点已经突破。而地方政治上的民主化改革方向也非常明确,需要并且允许进行局部实践。但改革到了攻坚克难的阶段,阻力大,任务重,形势紧。是求稳怕变

还是勇于探索?苏州的做法给出了答案。在一个经济活动已经具备规范化、法律化、秩序化的经济发达地区,如果在干部任用和人才竞争上还在继续沿用传统体制,不进行制度递进,不但对经济的可持续发展,而且容易造成吏制腐败,而吏制腐败又是整个腐败的源头和关键。

专家提出,为了改革的整体推进,实行党政领导干部职务任期制必须稳定选任制,拓展聘任制,完善委任制。选任制通过选举产生的方式来确定任用对象,形式民主,程序透明,公平度高一些,特别是近年来推行的公推公选,给干部人事制度带来了一股新风,受到群众好评,但这种制度权力相对分散,效率不高,有时形式大于内容;和选举制相对应的委任制,亦称任命制,是指由立法机关或其他任免机关经过考查而直接任命产生行政领导者。这个方式权力集中,但如果没有严格而有效的考核作保证,容易出现拉帮带、搞宗派等不正之风;实行聘任制,是用人单位采用合同形式聘用工作人员。这个制度普遍被认为有利于调整干部结构,扩大管理部门灵活的用人自主权;有利于促进人才竞争、人才流动;有利于发挥干部技能,约束干部行为。但这

个制度如果缺少改革配套,也容易出现脱离民主监督、长官意志横行、下级拍马溜须等不正常现象,甚至产生买官卖官等用人腐败。

因此,作为干部人事制度改革中一项具有活力的核心内容,苏州的“明确除特殊岗位外,凡提拔担任县级以上机关处级副职干部,实行聘任制”的规定,一定要注意防止“高调推出,低调走样”的结局,使这项改革名至实归。

一是聘任制干部任用标准不能“含糊”。由于《意见》把聘任制干部的范围限定在市级机关的副职岗位,属于技术性比较强的辅助岗位,因此岗位清晰标准易定,有利于公开竞争,量才适用,分类管理;二是聘任制干部任用过程不能“神秘”。虽然无需选举环节,但民主推荐、民主测评中的“民意票决”在聘任制干部任用中的作用不能削弱。既然需要社会公论,过程的透明就不可或缺。三是聘任制干部任用理由不能“冷藏”。在干部使用上习惯一把手说了算,少数人说了算的毛病不会因为《意见》而绝迹,任人唯亲、权钱交易也不会迎刃而解,既定规则又定人选的长官意志还会作祟,因此,最好的办法就是向社会公开任用理由,经受公众挑

别,达到客观甄别。四是聘任制干部任用规则不能“潜伏”。聘任制公务员和任期制公务员的法律地位与管理依据不一样,承担的义务与享受的权利也不同,薪酬的确定方式、职业路径、奖惩结果等应该有别于其他任用方式的干部,这些规则不但本人需要清楚,更应向社会公布。五是聘任制干部任用效果不能“护短”。尽管苏州将对聘任制干部实行试用和期满考核制度,规定“对经考核认定为不称职的干部,应当视具体情况分别作出免职、责令辞职、降职等组织处理”,但是,由于聘任制干部属于非选举干部,考查部门、聘任单位和领导往往可能顾忌用人失察之责而护短,考核走过场,使“能上庸下”形同虚设。

党的十七届四中全会提出,要提高执政党建设的科学化水平。依照这种精神的要求,作为执政党组织建设中的关键,干部人事制度改革,在提高科学化水平方面实现突破,是包括苏州在内的所有地方党委需要努力的方向。从这个意义上说,苏州的做法不是“试水”而是“破冰”,有理由给予高度评价和热情鼓励。我们也有理由相信,在人们期待的目光下,一大批“一纸聘书定才干”的聘任制“处干”,能够向人民交出合格的答卷。

新华通讯社重点报刊
创刊于1999年10月12日
第3736期
总第4702期

统一刊号
CN32-0104
邮发代号
27-67

主办
新华通讯社
出版
现代快报社

即时互动网站
都市圈网 www.dsqq.cn
地址
南京市洪武北路55号置地广场
邮编
210005
传真
025-84783504
24小时新闻热线
025-96060
本报员工道德监督电话
025-84783501

96060短信互动平台
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060
2.电信用户:发送短信到10659396060
3.联通用户:发送短信到1065596060

封面新闻叠主编 杜迅贵
头版责任编辑 赵勇
视觉总监 皮伦
零售价每份1元

科技改变生活 --金龙鱼研发迈进新征程

11月18日上午,上海高东工业园区成为了世界瞩目的焦点,计划投资八亿人民币的丰益全球研发中心落户上海,一个全球性的纯粮油研发中心将拔地而起,这里将成为一个汇聚全球智慧的交流平台,也是创领粮油未来的科技输出的基地。国际学术专家、有关主管部门领导等社会各界人士一起为全球研发中心奠基。这一中国粮油行业里程碑式的事件,也让丰益国际旗下的企业益海嘉里的核心粮油品牌——金龙鱼,再次成为媒体追逐的热点。



丰益国际全球研发开幕庆典,联合国粮农组织官员出席并讲话

金龙鱼一个专利影响一种观念

自上世纪90年代初,第一瓶“金龙鱼”小包装油在深圳南海油脂诞生,引爆了中国百姓食用油观念的一次创新革命,深刻影响了国人食用散装油的习惯。2000年起,益海嘉里陆续投入3000万元人民币成立了集团研发中心,在中国营养学会等各方专家的指导下,经过艰苦努力,2002年,“金龙鱼第二代调和油”面世了。它所倡导的“1:1:1”膳食脂肪酸平衡的健康概念,再一次革命性地影响了中国人的饮食习惯,使中国人吃食用油的观念从“安全”向“营养健康”的高度跃升。

2005年底,金龙鱼凭借其“一种脂肪酸比例合理的植物调和油”的产品配方荣获了国家发明专利(专利号:ZL02108374.6),深刻影响了人们食用油的饮食观念,从而改变和影响人们的生活。

一个食用油专利的取得,金龙鱼正式掀起了食用油行业膳食营养平衡革命的新潮流。

金龙鱼一个理念成就一个梦想

我国近几年心血管病患发病率、发病率和死亡率呈逐年上升的趋势,预防心血管疾病刻不容缓。经专家研究表明:植物甾醇是安全、天然的“胆固醇克星”、“心血管卫士”。

金龙鱼是国内较早开展植物甾醇研究的品牌,2009年,金龙鱼迅速在国内推出了金龙鱼植物甾醇玉米油,成为中国食用油领域的又一次创新。据介绍,毛玉米油是植物甾醇颇为丰富的食品之一,每0.1千克毛玉米油就含有952毫克的植物甾醇(接近10000ppm),相当于5.9千克香蕉、13.6千克番茄、7.9千克苹果的植物甾醇含量。金龙鱼植物甾醇玉米油运用先进的加工工艺,对精炼后的毛玉米油进行植物甾醇恢复性的添加,使玉米油中的植物甾醇的平均含量达到精炼前的水平即10000ppm。同时金龙鱼植物甾醇玉米油中的营养物质如VE、植物甾醇都具有很好的稳定性,既保证了玉米油的天然营养不易流失,又能更好地保证消费者的健康需求。其10000ppm的植物甾醇含量,更在行业内产生

了很大的影响。

说到未来的产品前景,益海嘉里食品营销有限公司总经理陈波满怀信心:“10000ppm的植物甾醇含量获得了国内外专家的赞同。这标志着金龙鱼的研发技术已与国际接轨,再一次奠定了金龙鱼植物甾醇玉米油在行业中的重要地位。凭借卓越的产品品质和对消费者负责的态度,我们有信心在激烈的市场竞争中发展更快、走得更远。也希望更多的企业参与进来,共同推进植物甾醇在食品中的应用,造福广大民众。”

金龙鱼一粒稻谷开创一个模式

一日三餐,离不开五谷杂粮。在益海嘉里上海营养体验中心,来此体验的消费者美美的享受了一顿全部是金龙鱼的粮油烹制的午餐。烹制米饭所用的大米,就是金龙鱼发展水稻循环经济、建设具国际先进水平的“金龙鱼大米产业链”的成果。

“从种子开始打造品牌好米”。这一口号不是喊出来的,而是源自于金龙鱼用心打造的“良种选育

-- 订单种植 -- 原粮精深加工 -- 产品品牌化 -- 副产品综合利用 -- 高科技产品研发”这一创新产业新模式。

金龙鱼大米特色订单农业模式,目前已完成水稻订单农业28.6万亩,折合水稻15万吨,直接增加农民收入约900万元,大大激发了农民的种植热情,真正让农民感受到了科技带来的实惠。在生产“安全、优质、美味”金龙鱼大米的同时,遵循“循环经济、节能减排、惠农利民”的理念,对大米生产过程中产生的稻壳、米糠、碎米等各种副产品采取“吃干榨净”式的深加工和综合利用模式,让稻谷不出家门就地转化加工增值,每吨增值达800元,取得了经济、生态双重效益。

金龙鱼汇聚全球智慧,科技创领粮油未来

中国是粮食的消费和生产大国。这决定了未来中国必须成为全球粮油产业的中心之一。如何形成这个中心,仅靠生产力和消费力是不够的,更应该靠科技力来达到。

国家主管部门领导认为:益海嘉里在引导国人健康消费、提高行业研发水平,发展循环经济等方面取得了成绩,对推动粮油行业的技术进步做出了积极贡献。

今天,丰益国际毅然地将丰益全球研发中心设立在了中国,金龙鱼作丰益国际旗下非常成功的粮油品牌之一,必将更好地运用全球研发中心的平台,带动国内粮油行业的自主创新,充分利用全球的智慧,为我国粮油行业提供更具世界水平的、强劲的技术支持与服务,推动中国粮油产业迈向国际化的步伐!

从专注产品研发与生产,到不断成熟的市场建设,再到热心投身社会公众事业,金龙鱼的每一步都是行业前进的脚步。而科技、生态、环保,将是未来粮油行业发展的主流。一个专利,影响了人们健康饮食的观念;一个理念,加快了实现金龙鱼科技强国的梦想;一粒稻谷,开创了一个订单农业的创新产业模式。金龙鱼的智慧,还将给我们带来什么样的惊喜,我们拭目以待。

卢小敖