

# 要么“你动我不动”，要么“你方完工我开挖”，人大代表提建议： 老新村改造最好协同施工

“老新村改造要加强条线部门之间的配合协调。要充分发挥老新村整治办公室的作用，组织房管、公用事业、园林、城管、公安、文体、民政、供电、电信、邮政等相关职能部门明确改造计划及各部门的工作任务，协调各部门配合，开展交叉作业，做到综合协调、有序实施，减少浪费，避免多次扰民。”在无锡市十四届人大三次会议举行期间，唐斌彪、黄纯等44名代表针对老新村改造过程中存在的，要么“你动我不动”，要么“你方完工，我来开挖”，施工组织部门各自为战，重复扰民和资财浪费等现象，提出议案，希望老新村改造做到综合协调、有序实施。

截至昨天，无锡市十四届人大三次会议共收到代表们的联名议案10个，包括安置房建设管理、老新村改造、学校文体设施向社会开放、扶持老字号企业发展等。

## 老新村改造存在两个不足

“从1997年起，无锡着手对1992年前建造的、面积在2万平方米以上的老新村，先后实施了14批整治改造，93个老新村得到整治出新，建筑面积达1094.26万平方米，受益群众达52.73万人。但是，老新村改造仍有很长的路要走。”唐斌彪、黄纯等44名代表提出，老新村改造要从根本上解决几个突出问题：

**老新村改造范围有待扩大** 1996年之前建造的、面积在2万平方米以下的零星小区约有200万平方米，居民经济条件较差，要求改造的呼声十分强烈；另外，1992~1996年建造的、面积在2万平方米以上尚未改造的小区约有200万平方米，面临着一系列问题需要整治。

**老新村改造行动协调性不高** 老新村改造牵涉面广，涉及部门多，除房管、市政、环卫、绿化外，还牵涉控源截污、路灯、燃气、供水、供配电改造，防盗门、信报箱、电信、移动通讯建设等，

相关部门在老新村改造中配合协调不够，往往各自为战。要么“你动我不动”，要么“你方完工，我来开挖”，存在反复扰民和资财浪费的现象。就此，唐斌彪等44名代表提出三个建议。

## 零星老新村纳入改造范围

对下一步需要改造的1000万平方米改造任务，市政府已明确分三步实施，即今年将1992年之前建造的2万平方米以上尚未整治改造的小区，通过多种形式整治完毕；明年开始，逐步整治1992~1996年建造的2万平方米以上规模尚未整治改造的小区；第三步，对2002年之前建设的小区进行整治改造，同时对零星住宅通过特修形式每年逐步消化，到2015年将1996年之前建造的老新村整治完毕。

对于1996年之前建造的200万平方米零星小区，条件更差，改造呼声更高，代表们建议除了待拆小区外，对保留小区在改造次序上适当提前，尽快纳入改造范围。

## 条线部门最好协同行动

在资金投入上，市、区两级政府要将改造资金纳入政府财政预算，确保改造资金到位。老新村改造要加强条线部门之间的配合协调。要充分发挥老新村整治办公室的作用，组织房管、公用事业、园林、城管、公安、文体、民政、供电、电信、邮政等相关职能部门明确改造计划及各部门的工作任务，协调各部门配合，有序施工，减少浪费，避免多次扰民。

## 发挥好街道和社居委作用

维护老新村改造成果，各级政府必须发挥主导作用，特别要发挥好街道和社居委的作用。要改变“重改造、轻管理”的倾向，把长效管理纳入街道和社居委的工作内容并强化考核。组建好业主委员会。在小区范围内强化业主自治，确立规范，建立制度，全体业主共同遵守，相互促进。提高业主的物业消费观念、自治观念和道德观念。

# 人大代表为解决安置房“一高三低”支招 回购拆迁户手中多余的安置房

在“两会”上，安置房建设成为代表们关注的民生热点之一。杨仁育等32名代表提出，希望政府围绕“2010年底拆迁安置过渡时间不超过一年，2011年底基本实现拆迁安置零过渡”的目标，提前规划确定安置房用地规模、建设规模和建设布局，并合理配置市政和公共配套设施；另一方面根据全市整体住宅建设状况，将安置房建设纳入全市住宅建设规划，结合商品房和经济适用房建设，综合平衡不同区域安置房建设需求和建设规模。

## 安置房仅有4%办两证

2002年至2009年，无锡市区先后拆除集体土地住宅面积2644万平方米、12万余户；同时陆续开工建设了138个安置房小区，安置房累计开工面积4488万平方米，竣工住宅面积

2694万平方米、25万余套；其中约48.5%的安置房建设用于配套市级重点工程。安置房建设改善了群众的居住条件，但在建设过程中仍存在诸多矛盾，呈现“一高三低”，即在外过渡户数高、建设手续完善率低、安置审核通过率低、“两证”办结率低。

据了解，2002年以来，市区安置房项目50%以上土地手续不全；30%以上规划手续不全；30%以上没有通过综合验收。截至去年8月份，市区集体土地拆迁过渡户仍高达近3万户，其中主城区2万户；过渡时间在两年以上的仍有约近0.4万户，其中主城区2300户。由于拆迁安置政策执行不严，严重影响安置房的后续管理，市区安置房项目安置审核通过率不到20%。未通过安置审核、建设手续不齐全以及相关规费欠缴等问题，直接影响被拆迁户办

理“两证”。目前，市区已安置集体土地被拆迁户近10万户，但仅有3000多户领到了“两证”，办证率不到4%。另外，大多数安置房小区存在物业管理收费不足、收不到费或者无物业管理现象，安置房小区的日常维护和长效管理存在较大问题。

## 提前规划安置房用地

杨仁育等32名代表提出，希望政府提前规划确定安置房用地规模、建设规模和建设布局，合理配置市政和公共配套设施，同时根据全市整体住宅建设状况，将安置房建设纳入全市住宅建设规划，结合商品房和经济适用房建设，综合平衡不同区域安置房建设需求和建设规模。

要缩短拆迁安置过渡期，必须加快推进安置房建设进度。安置房建设管理领导小组要及时下

达安置房建设计划，并及时落实相关政策，协调相关矛盾。相关部门要积极配合安置房建设，缩短项目审批周期，特别是针对腾地拆迁等难点问题，要加快办理速度，提高工作效率。安置房建设责任主体要严格执行政策，及时公开安置方案，杜绝超标准安置和非拆迁户购房，真正做到公正透明。对此，相关管理部门要加强监管，严格审核拆迁安置方案，规范清理安置对象和安置面积，及时纠正违规行为。

代表们还提出，逐步提高货币化安置比例，由政府回购被拆迁户手中多余的安置房，用于拆迁安置。还可以探索由安置房建设主体通过土地市场拍卖受让安置房用地，直接在国有土地上建造安置房，从而使安置房成为实际意义上的商品房，使被拆迁居民直接受惠。

# 发展低碳经济 享受蓝天白云

## 政协委员高小萍建议出台相关法规控制大气污染

近年来，无锡“环境空气质量良好天数百分率”基本保持在90%以上，但似乎看到蓝天白云的日子并不多，问题出在哪里？又如，冬季雾天增加，是气象原因还是空气污染所致？灰霾天气和机动车尾气排放有何关系？在大气污染控制和治理过程中，什么样的措施最有效？市政协委员高小萍建议，当前应深入开展大气污染防治研究，通过研究，寻找问题的症结和解决问题的办法。同时，加快制定并实施《无锡市大气污染防治规划》，明确污染防治目标、措施和实施进度表，科学、系统、有序开展防治工作。研究制定出台相关法规，如《无锡市机动车排气污染防治条例》、《机动车辆污染排放监督管理办法》等，为控制污染、规范监管提供制度保障。

## 大力发展低碳经济

高小萍说，2008年，无锡“公众对城市环境保护满意度”为85.14%，比2007年上升了3.64%；六个方面的单项满意度也均有不同程度的提高，但空气、水单项满意度列后两名。

高小萍认为，近年来无锡工业产业结构和能源消耗结构之间的关系正在发生变化，单位GDP综合能耗、污染物排放总量逐年下降，但高能耗产业所占比重仍较大。她建议市政府将大力发展低碳经济列入工作目标。

## 提前淘汰高污染机动车

高小萍说，目前，全市机动车保有量近100万辆，且每年以20%左右的速度增长。据有关调查报告，机动车排气污染已成为

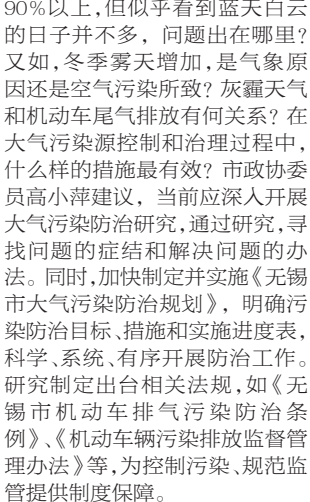
大气污染物的主要来源，其中一氧化碳占90.3%、碳氢化合物占98%、氮氧化物占61.2%、可吸入颗粒物占20%以上，市区主交干道附近及道口空气污染尤为严重。经测算，1辆黄色标志汽油机动车的尾气污染，相当于5辆欧I、7辆欧II、14辆欧III、20辆欧IV标准机动车。目前，全市黄色标志机动车约有7万辆，初步估算，其污染物超过了机动车排污总量的三分之一。为此，高小萍建议出台《无锡市高污染机动车提前淘汰补助实施办法》，根据车型及使用年限，适当进行一次性经济补助，力争到2011年底，淘汰所有黄色标志机动车。

## 实施公交优先计划

高小萍认为，实施公交优先是减少大气污染的有效途径，但

公交柴油空调车尾气排放冒黑烟现象时有发生。2008年，我市制定并实施城市公交优先发展行动计划（2008-2010），污染防治资金重点向公交汽车尾气治理倾斜，投入1800万元对在用的905辆国I和国II排放标准的柴油车进行整治。

高小萍建议，新购公交车必须是国III以上的排放标准，增加高污染公交车的淘汰数量和发动机更新数量，力争到年末，国III以下公交车基本淘汰。同时推行节能环保公交车，大力推进公交车采用天然气工程。



## »天气预报

据无锡气象台消息：今天多云转阴有雨，偏南风3-4级，最低气温6℃，最高气温17℃。今夜起，无锡受冷空气影响，气温明显下降。21日，阴有雨或雨夹雪，最低气温5℃，最高气温9℃；22日，阴转多云，最低气温-2℃，最高气温5℃。

唐奕

## »后续报道

### 《40盏景观灯3分钟内“体无完肤”》后续 河岸景观灯全部修好

快报昨日刊出《40盏景观灯3分钟内“体无完肤”》一文后，不少市民都十分关心。负责此处灯饰管理的无锡城投公司一位负责人表示：城投公司已对被破坏的灯具进行检查，查到的40盏被破坏的景观灯已经全部换成了新的。随后，这位负责人表示：现在灯虽然已经换好了，但是能维持多久，还要请市民帮忙。他们正在考虑请一个专门的物业公司对这些灯进行看管，也呼吁路人能够自觉爱护公共设施，遇人为破坏行为应及时制止并举报。

唐奕

## »贴心服务

### 换新钞最好提前打招呼

过春节是不少孩子最期盼的事情，大年初一，给长辈说上一句：“新年快乐！”往往就能换来一个裹着新钞的大红包。昨日，记者从无锡市的多家银行了解到，年底是换新钞的“旺季”，为此，银行的各网点都会特地增加新钞数量。

今年已70多岁的徐老太太准备这个月月底去银行兑换新钱，她跟记者说：“过年换新钱发红包是图个吉利，这是老风俗了。在我小的时候，长辈每年都会准备好新钞包红包。”现在徐老太太家中可谓儿孙满堂，孙子、孙女、重孙一大群。“虽然每年只换1000块左右，每个孩子分下来也就100块，但主要是讨个吉利。”徐老太太说。

“换新钞的时间还没到呢。”中国银行无锡分行的办公室副主任李锐说：“一般情况下，每年换新钞的高峰要到农历腊月十五之后，现在还没到时间。到时候中国银行无锡的各个营业网点都会有大量的新钞兑换，各网点还会准备大量红包，以方便市民购买。”

中国工商银行无锡分行的办公室副主任钟林峰告诉记者，兑换新钞只能去银行的网点兑换，在ATM取款机中，只能取出八九成新的钱，因为未在市面上流通的新钞容易互相粘连，取款机里很可能两张当做一张出，所以取款机内不会出现未流通的新钞。另外，钟林峰提醒市民，如果需要兑换的新钞超过5万元，必须提前跟银行的网点提前预约，以方便网点提前准备。

匡笠

### 大树也患城市“病”



城市“牛皮癣”屡禁不止，制造者变本加厉。近日在无锡运河西路金匮桥处，路旁两棵大树身上，前日刚用白石灰水清洗保养过，第二天竟被涂写上黑色字体的“办证”广告。一位路人叹道：就连路边树木都患上了城市“病”。

严西楼 薛晨



系列之三