

奥巴马国情咨文重在“拼经济”

美国总统奥巴马27日在国会发表国情咨文时着重阐述经济议题。在一个小时的演讲中,奥巴马用约三分之二的篇幅谈论经济民生问题,勾勒出美国经济面临的挑战,并以创造就业为主线,串起今后一段时期的经济政策纲领。

经济之所以成为奥巴马本次国情咨文的主题,原因在于当前的美国经济形势乏善可陈。以就业为例,美国当前失业率高达10%,且存在继续恶化的危险。另外,当前美国信贷市场仍然吃紧,房地产市场疲弱,华尔街高额奖金事件继续上演,民众幸福感受挫,舆论失望情绪增多。以“变革”口号高调上任的奥巴马在一年之后,面临民意和政治资本缩水的境遇。

为唤起民众对自己领导能力的信心,奥巴马在国情咨文中把对经济业绩评价的侧重放在“进展”上。他强调刺激经济计划取得了进展,稳定了经济和金融体系,使失业势头得到控制,经济恢复增长。

从此次国情咨文和前期铺垫看,奥巴马政府的经济政策特点主要体现在以下几方面。首先,创造就业是第一要务。能否控制失业问题无疑是民心向背的关键,因此创造就业在奥巴马政府的经济议题中已上升为重要而紧迫的头号要务。围绕如何破解就业难题,奥巴马在演讲中既提出了近期措施,也谈到了远期战略。

奥巴马提到的创造就业措施包括:把华尔街归还政府的300亿美元用于为中小企业增加雇员提供税收优惠,推动银行向小企业贷款等措施。奥巴马强调,创造就业的真正引擎在于私营部门。

其次是帮助中产阶级。在本月25日的一次讲话中,奥巴马

透露了一系列帮助中产阶级的政策,例如提高照顾儿童的税收优惠,鼓励退休储蓄以及资助大学教育贷款。

再次是加强金融监管。从宣布计划向大型金融机构征收“金融危机责任费”到提出限制大银行规模与交易活动的金融监管新规,奥巴马近来对华尔街屡出重拳。一些分析人士认为,奥巴马此番举动意在平息民意。

奥巴马在国情咨文中强调,美国需继续加强金融监管,实施“严肃的金融改革”,以防危机重演。他表示:“我对惩罚银行不感兴趣,我感兴趣的是保护经济。”奥巴马警告,如果处于立法程序中的金融改革法案“不是真正的改革”,他将行使否决权。

此外,控制财政赤字也是奥巴马政府经济政策中的重要一环。奥巴马提出,为削减巨额财政赤字,从2011年起,除国家安全、医疗和社会保障以外的政府开支将被冻结3年。尽管国会预算局日前预计2010财年年度美国联邦财政赤字为1.35万亿美元,低于上一财年的1.42万亿美元,但财政专家普遍认为,美国政府很可能会继续增加开支。除表示控制开支外,奥巴马在国情咨文中强调,从长期来看,推动医疗改革是减少开支、控制赤字的重要途径。

长于演说的奥巴马在国情咨文中再度提及美国精神,言辞富于感染力。分析人士认为,奥巴马希望以此在民众中重新树立其“希望”与“坚韧”的形象。不过,对于履新一年的奥巴马而言,真正的考验还在于今后如何有效回应民意,凝聚人气,在施政中交出令选民满意的答卷。 新华



1月27日,在美国首都华盛顿国会山,美国总统奥巴马发表国情咨文讲话。这是奥巴马就任总统以来首次发表国情咨文。 新华社/法新

»看点集锦

重塑“变革领袖”角色?

奥巴马2008年之所以能接连战胜希拉里和麦凯恩,最大的原因是他敏锐地捕捉到美国社会呼唤大变革的趋势,这位气质清新的非裔美国人适时抛出了“希望”和“改变”两个口号。他允诺打破两党恶斗的政治风气,要建立管治透明、清廉高效的全新政府。

但真正做出的改变并不彻底,他在竞选时的很多承诺都没有实现。他延续小布什时期饱受批评向大公司金援的政策,却爆出令民怨沸腾的AIG丑闻。民主党在国会强行推动医疗改革时也体现出鲜明的党派色彩。奥巴马未能如选民所期望的那样变革华盛顿。奥巴马需要利用国情咨文这次直接向美国人民发声的机会重塑“变革领袖”的形象。

还有人怒喝“你撒谎”?

议员们的反应是衡量总统国会演讲是否成功的重要标尺。谁在鼓掌、谁起身又坐下、谁跟谁坐在一起,这些细节都是观察国会政治气氛的理想线索。去年,美国加州共和党众议员威尔逊在奥巴马演讲中因为无法赞同其关于医疗改革的观点,突然怒喝一声:“你撒谎!”如此失礼的举动让美国总统和其他国会议员大吃一惊。很快威尔逊就遭到美国舆论的广泛批评,不得不为自己的冲动向奥巴马道歉。

的确,威尔逊的行为有违美国政治文明和传统智慧,但这声怒吼也帮他得到共和党保守分子的欣赏,据说他的竞选资金因此多了100多万美元。在奥巴马这次国情咨文的时候,有没有第二个“怒吼天尊”呢?

医疗改革如何闯关?

共和党人斯科特·布朗上周在马萨诸塞州特别选举中夺走了民主党已故大佬肯尼迪控制40多年的参议员职位,同时让民主党在参议院失去了60席绝对多数优势。这给奥巴马政府带来的最直接后果就是医疗改革方案悬了,因为布朗已经声明会投反对票。

奥巴马不希望利用国会议事规则立即让医改方案闯关,因为这会给外界留下布朗当选让民主党惊慌失措的印象,但他同时也无法承担医改方案失败对他政治生命带来的风险。国会一名高级官员透露:“这次国情咨文对奥巴马传递医改信息来说极其重要,在这之前形势不明朗还可以接受,但他在那个时间点必须挑明下一步要如何行动。”

会说流行政治新词?

美国前总统克林顿在1996年的国情咨文中曾宣告“大政府时代”已经结束,小布什在2002年的国情咨文中则告诉美国人世界上正有“邪恶轴心”形成。这两个词汇随后都成为美国政治圈的流行术语,那么以雄辩著称的奥巴马会在这次国情咨文中给出什么最新词汇呢?

他在竞选时已经有了“无畏的希望”和“这一时刻的紧迫性”等广为流传的奥巴马专用词,也许他和团队设计出了能代表奥巴马施政风格的流行语吧!

刺激经济到底有何良方?

经济是奥巴马政府目前面临的最大难题。目前美国的失业率维持在10%左右,在部分州这个数字还要更高,专家们预测按照目前的发展速度,最早也要到2015年失业率才能回到正常水平。如果说小布什的名声已经因为任期内发生次贷危机恶梦而被彻底毁掉,未来一代衡量奥巴马施政是否成功的最大标尺就是看他能否推动停滞不前的美国经济朝前发展。

根据白宫方面透露的消息,奥巴马在这次国情咨文中将就经济问题提出一系列方案,包括对低收入育儿家庭提供减税优惠,降低大学生还债负担以及进一步援助中产阶级等。但外界最为期待的是,奥巴马此时到底会拿出什么良方来刺激经济和创造就业? 宗禾

»专家解读



陈凤英 国际关系研究所所长
中国现代国际关系研究院院长

国际贸易摩擦可能会加剧

奥巴马选在就任一年后重申对经济领域的改革,一方面因为目前的民意支持率已出现大幅下滑,另一方面,华盛顿与华尔街的对峙还在继续,奥巴马将加强力度迎战博弈。

奥巴马上台后在金融监管方

面动作很多,频频出手,说明他对改革下了很大决心。在美国百姓看来,奥巴马此举是积极对美国度过后金融危机时代所做出的改革。

奥巴马演讲中承诺“在未来五年将美国贸易出口值翻番”,意在打开国际市场。他给世界发

出一个明确的信息,那就是:美国不是最终消费者,我们要出口,要让世界来买我们的产品。估计,倘若奥巴马政府将此执行下去,国际贸易摩擦肯定会增多。最近五年内,美国可能还会出台各种贸易措施条例。

中美经贸关系面临严峻考验

从国情咨文来看,保增长,奥巴马希望美国在整体回暖的状态下,能够真正实现下一波的增长,寻找一些新的增长点,扩大经济反弹的成果;就业方面,这是他现在面临的巨大压力,因为这影响到民生,也影响到经济

恢复,如果就业达不到,民生上不去,根本就谈不到消费的上升……

今年中美的关系中,特别是中美经贸关系面临严峻考验,中国在人民币汇率升值这个问题上也会面临巨大的压力,因为奥

巴马一定会打压人民币汇率,这样的话,确保美国在对外贸上、对华的出口上有些新的作为,从而拉动美国的经济增长。这对我国来说,就是一个非常大的压力了。这个是无无论政府还是企业,都要预先做好准备。

奥巴马经济规划不切实际

奥巴马提出的减少财政赤字、出口贸易额翻番、推动医改等等都给人以美好的希望,他试图借此提振美国人的信心,但是这些希望并不能解决眼前的迫切的问题。

在国情咨文中奥巴马提到

经济规划,很好地结合了短、中、长三个阶段的计划,但是在执行计划时如何平衡,是非常关键的问题,某些短期计划可能伤害到长期目标,比如向银行收费填充政府开支这种非常规的手段。

至于奥巴马提出的措施,是

出于其提升美国核心竞争力的政治考虑,但是未来实行这些措施的结果,可能“面目全非”。奥巴马给出的带有具体数字的计划,有些甚至需要到他的第二任期才能实现,给人很好的希望,但能否实现就未可知了。

国情咨文无法彻底改变美国

目前美国失业率高达两位数,奥巴马的支持率面临上任以来的低点,国内政策挑战重重,医疗改革举步维艰,而支持奥巴马经济、税改和其他议题的民众不到半数。当然,奥巴马近期对金融

业大刀阔斧的整顿,并不能从根本上解决美国目前存在的问题。

在国家安全方面,奥巴马想通过这次国情咨文寻求公众对其外交政策支持。不过,奥巴马政府虽然在外交上和前任政府

相比有一定改善,但在巴以和谈、对伊朗和朝鲜政策等一系列重大问题上却不断表现出政策多变,而且犹豫不决,导致如今在这些重大外交难题上没有取得实质突破。



张国庆 美国问题专家
中国社科院



周方银 院亚太所副研究员
中国社科



卡伦诺 华盛顿诺基金会高级研究员