

他呆了20多年,缺个“户口本”少享了不少权益
他们大学毕业后,关系始终托在人才市场难落户

做个“南京人”,门槛有多高?

“20多年了,我也算是个老南京了,可就因为没有南京户籍,没法参加医保,生个病都不敢去医院。只有拿到户口本,我才算是个真正的南京人。”安徽人老任在南京工作生活了20多年,像他这样安居乐业的“外乡人”在南京有很多,他们因为没有户口,始终难当“南京人”。

做个“南京人”的门槛究竟有多高?2010年中央一号文件日前公布,要求深化户籍制度改革,加快落实放宽中小城市落户条件政策;在今年的省两会上,江苏也传出消息,今年要突破体制障碍,推进户籍制度改革,完善配套政策,有序解决符合条件的进城务工人员落户和社会保障问题。

快报记者 项风华 田雪亭



▲在城里安居了,不代表就是“城里人”。(资料图片)

》现状·落户难

进了城门 不一定是城里人

春节日益临近,此时理应在外漂泊游子返乡的“黄金时期”,而在南京,却有一个特殊群体并不热衷于回乡过春节,老任一家就是其中之一。

“我都离开老家20多年了,在亲朋好友的眼里,我就是个南京人,在南京娶妻生子,还买了房子。”今年48岁的老任说,他是安徽安庆人,1985年就来到南京了。先到江宁区一家民营的砖瓦厂干活,这一干就是20多年,“现在南京的许多高楼大厦,所用的砖头都是我们烧出来的,我们对南京的建设都是出过汗的。”三年前,他换了份工作,到另一家私营企业打工,单位没有给他参保,每月拿2000多块钱。

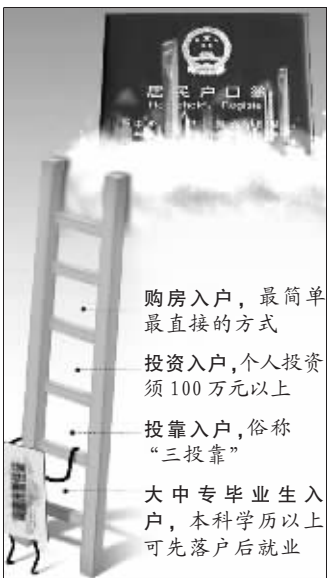
“20多年了,我也算是个老南京了,问起南京的大街小巷,我都能数得出来,可我心里总感觉缺了点啥。”老任这些年一直在琢磨这个问题,“应该是那个户口本。如果有了南京的户籍,就算是真正的南京人了。”老任在一番咨询后很失望,虽然自己在江宁买了套100平米的房子,可由于是小产权房,没有产权证,也就入不了南京户籍。因为没有南京户籍,他和在服装厂打工的妻子,没法参加养老和居民医保,生病了不敢去医院只能自己扛过去。

在许多城市,像老任这样的人还有许多。他们在城里生活多年,安居乐业,甚至生活习惯都已经与“城里人”没什么两样。但是,他们始终觉得自己是个“外乡人”,没有户口,始终扎不下“根”。而一些工作已经七八年的大学生,因为频繁跳槽等种种原因,关系始终“托”在人才市场,也入不了“南京户口”。

购房入户最简单 但得有钱

“按照现有的规定,目前落户南京主要有四种方式。”据南京市公安局户政处有关人士介绍,这四种方式分别是购房、投

资、投靠和大中专毕业生就业入户。其中,购房入户最简单最直接,即,在南京市市区购买成套商品住宅房60平方米以上,并实际居住生活,其本人、配偶和未成年或未婚子女共3人可以在南京落户,购房面积每递增20平方米可增办直系亲属1人落户,但每套商品住宅房5年内只能享受一次购房落户政策。购买二手房时,业主应在原户主户口迁出后,方可办理交易和户口落户申请手续。看看现如今的房价,对于这个最简单的方式,得有钱才具操作性。



▲四种落户南京的主要方式

投资入户的规定也比较明确。个人在南京投资100万元以上,在南京市市区有合法固定住所的,允许其本人、配偶、未成年或未婚子女来宁落户;外商、港、澳、台胞在南京投资20万美元以上,其亲属在南京有合法固定住所的,可允许1人来宁落户,每增加10万美元可增办1人。

投靠入户指的是俗称的“三投靠”,也就是夫妻投靠、父母投靠子女和子女投靠父母。现在的规定很简单,属投靠配偶的,投靠人不受年龄、婚龄条件限制;属父母投靠子女的,不受身边有无子女的限制;属子女投靠父母的,未婚子女不受年龄限制。

而对于大中专毕业生的就业入户,本科学历以上的毕业生可以直接在南京先落户后就业。大专院校的毕业生被南京市的单位依法录、聘用累计工作满两年,中专校和技校的毕业生被南京市的单位依法录、聘用累计工作满三年,依法参加南京市社会保障,实际缴费满两年以上,允许其本人在合法固定住所、单位集体户或直系亲属处落户。

此外,对于在南京市获得市级以上“劳动模范”、“见义勇为先进”等荣誉称号以及获得其他全国性荣誉称号的外来人员,在宁有合法固定住所,允许其本人、配偶、未成年或未婚子女户口来宁落户。

户政处有关负责人表示,在全国同类城市中,落户南京的条件已经非常低,相对来说,成为一个南京人并不是太难。

》趋势·户籍改革

江苏今年要推户籍改革

今年省两会,省长罗志军在政府工作报告中表示,今年要突破体制障碍,推进户籍制度改革,完善配套政策,有序解决符合条件的进城务工人员落户和社会保障问题。

按照要求,江苏今年将积极稳妥推进城镇化,提高城镇规划水平和发展质量,当前要把加强中小城市和小城镇发展作为重点。深化户籍制度改革,加快落实放宽中小城市、小城镇特别是县城和中心镇落户条件的政策,促进符合条件的农业转移人口在城镇落户并享有与当地城镇居民同等的权益。这意味着,近期江苏有望出台举措,在外来务工人员等群体的“落户”问题上有所突破。

居住证是不是改革方向?

今年1月1日起,广州、东莞等四城市取消了暂住证,全面推行居住证。至此,全国已经有至少10个城市实施这项制度。据统计,这些城市外来人口持有居住证后,将在社保、就业等方面至少比之前多享有5项权益,并且其中部分城市表示满一定年限后,将允许居住证入户。

那么,南京是不是也会采取类似的制度,给予外来人员更多机会?“居住证也好,居住证也好,老百姓并不关心名称的变化,关键是名称变化背后的东西!”南京市公安局户政处有关人士分析说,对居住证制度进行

改革,给予外来人员实实在在的的内容,使其享受到真正的“市民待遇”,他们正在研究,“但该怎么朝哪个方向做,现在还没有具体的说法”。

据悉,按照现在南京居住证的管理规定,这个“居住证”已经跟前些年的“暂住证”完全不同,“名字是一个,性质有实质差别。换句话说,现在的居住证基本上类似于上海、浙江等地推出的居住证。”具体说,在南京申办居住证手续简单,除支付1元钱的工本费外,不需要任何费用。办理完毕后,便可以享受到医保、社保、驾校培训、购车上牌等所有跟拥有南京市户口的居民一样的待遇。对于大家最为关心的义务教育问题,持有居住证的老百姓,也可以在暂住区内享受教育主管部门统筹协调的公办学校教育。

但是,户政部门也表示,“居住证”仅仅是一个表象的东西,实质性的东西是这个证背后到底具备哪些功能,到底能享受到哪些政策的支持。所以,目前户政部门正在做调研工作,为政府主管部门提供参考,以期为外来务工人员的户籍政策做出更好的制度设计。

同时,户政部门也表示,上海的居住证在符合一定条件下可以转化为上海户口,这为外来务工人员提供了更多的落户途径。对此,南京也有望在居住证和户口之间设置合理的对接通道,持有居住证的人群在符合一定条件下可转为南京户口,这应该是改革的一个方向。

》焦点·户口诱惑

“户口”到底有没有用?

“在哪儿不都一样生活,有没有‘户口’又有什么区别!”持这种观点的人也不在少数。那么,一个城市户籍上到底捆绑了多少利益?

在南京生活了20多年却一直落不下户籍的老任算了一笔“户籍账”,如果他像南京人一样参加城镇居民医疗保险,每年交550元就可以获得最高22万元的大病医疗保障;如果他和妻子暂时找不到工作,他们全家三口将获得南京市每月360元的低保金,按近10年来每年失业2个月计算,他将获得政府2万多元的补助;最为优惠的是,如果他申请到一套90平方米的经济适用房,假设按5000元/平方米算,卖了房至少能获得45万元,那对他是一个天文数字!

非所有人都想做“城里人”

不久前,南京玄武区环卫所保洁员王修小落户南京,成为第一个取得南京户籍的环卫工人。随着户籍改革渐行渐近,今后还会有更多的“王修小”出现。不过记者采访获悉,户籍改革的推行还须破解诸多难题,并非所有农民工都愿意做“城里人”——家里的土地怎么办?

2008年全国首次评选优秀农民工,南京市共有50人获得国家、省、市级优秀农民工称号。按当年出台的政策,他们只要申请就可以把户口迁入南京。但一年多下来,仅两人拿到了南京身份证。下关区劳动和社会保障局

的工作人员介绍说,第一个成功落户南京的优秀农民工是刘国彦,安徽阜阳人,1994年开始在白云亭市场创业,做蔬菜批发生意。2008年12月,他被评为全国优秀农民工;第二个落户的就是来自山东苍县、现在南京玄武区环卫所的保洁员王修小。

“除了这两人,到目前为止没有其他优秀农民工的落户材料送来。”孙斌是南京市劳动和社会保障局就业服务管理中心副主任,农民工落户材料必须经他审核。50名优秀农民工,为何仅两人要求落户?“舍不得老家的地,这是他们的理由。”孙斌说。

老刘10年前从宿迁来南京做小生意,5年前买了一套70多平方米的二手房,但他们一直没把户口迁到南京。“老家还有地,如果户口迁走,地就要被收回了。”老刘说。“没有户口,主要是影响孩子上学。”尽管如此,老刘还是选择把户口留在老家,“农村有块地就有了退路。万一在城里的生意亏了还能回去。”

同样,一年多来全省符合落户条件的2万多名农民工中,只有24人成功落户城镇。有关专家认为,对优秀农民工的激励政策,可以更实惠一些。比如,规定优秀农民工的孩子可以在本地参加中考、高考,恐怕激励效果会更好。