

广东南雄市出台《选拔任用老实人办法》,刘小冰有话说

# 不等于放在官位上就是好 传统老实人难当历史责任



“关心老实人,你可以通过道德的表扬,物质的奖励,来保证老实人权益的实现,但是不等于一定要选择部分老实人坐在官位上。”

刘小冰

南京工业大学法学院教授,兼任国家社科基金项目同行评议专家,江苏省社科基金项目同行评议专家,省人大常委会立法专家咨询组成员,省法学会理事,省法理学宪法学研究会副会长。

近日,广东南雄市正式建立老实人选拔任用长效机制,出台《选拔任用老实人办法》,真正让老实人吃上“定心丸”,在实践中放开手脚干事创业。这个《办法》之所以能引起人们的强烈关注,不仅因为它是新事物,更因为它切中了国人心中的“老实人情结”。而对于这个《办法》,刘小冰教授颇“不以为然”。

## 对“选拔老实人办法”不以为然

现代快报:刘教授怎样看广东南雄出台的这个选拔老实人办法?

刘小冰:对这样的规定,说实话,我个人不太赞成,因为所谓老实人的鉴定,更多的是道德的感觉。对于老实人来说,老实人吃亏的情况多种多样,不等于放在一定的官位上就不吃亏了,这样与政府用人机制是背道而驰的。关心老实人,你可以通过道德的表扬,物质的奖励,来保证老实人权益的实现,但是不等于一定要选择部分老实人坐在官位上。这样一来,反而单一化,反而不利于老实人成长,不利于创造尊重老实人的环境。

现代快报:这个选拔老实人办法有没有值得肯定的地方?

刘小冰:另一方面,老实人吃亏的现象也值得反思,现实中对于老实人的评价有不当的方面,以前使用老实人确实存在不客观的现实,提出不让老实人吃亏,出发点

点是好的。作为对长期以来历史问题的纠偏,这是值得肯定的。

现代快报:解决用人机制方面的问题,根本靠什么?

刘小冰:我想强调我以前就提出的,解决用人机制的问题,还是要靠民主和法制。用人腐败是最大的腐败,历史上出现了不少贪官污吏,他们是谁提拔使用的,谁来对这个负责,并没有一个历史的交代。近的如文强,谁用了他?这就是简单提拔任用的坏处,提拔,还是在一个小圈子里面,如果通过法制和民主的办法来,群众的眼睛将是雪亮的。老实人吃亏,就是这种任用机制造成的,是与用人机制不当紧紧联系在一起的。

现代快报:您估计这个规定推行的前景如何?

刘小冰:广东南雄的这个规定也面临不小的难度,本来是一个道德问题,现在是制度设计,非常难。

## 传统意义上的老实人不能承担历史责任

现代快报:这个规定在用人

上对老实人倾斜,但是能力问题似乎并没有过多提及。

刘小冰:之所以我对这个规定不以为然,原因就在这里,现实中往往老实人跟工作的魄力反差还是蛮大的,虽然不能说一定无魄力,但是老实人与公众需要的开拓进取精神还有点距离。

现代快报:这样说来,似乎老实人能够承担的历史责任不大?

刘小冰:在巨大的历史转型形势面前,传统意义上的老实人不能承担开拓进取、敢为天下先的历史责任。

现代快报:有的老实人到了了一定的位置后变得不老实了,这个现象也很普遍,一些贪官的经历也说明了这一点。

刘小冰:老实人在不同的时间段表现是不一样的,不同的制度环境对老实人的要求也是不一样的,在不同的环境中,百姓对老实人的评判标准也是不一样的。把一个人永远限定在一个角色里,“一辈子都是老实人”,是不现实的。

快报记者 刘方志

## 链接

南海市委书记林楚欣:

## 老实人不是“老好人”

去年11月,《南方日报》曾对提拔“老实人”的南海实践样本进行过报道,南海市委书记林楚欣、作为老实人被提拔为坪田镇党委书记的邓华兴分别与记者进行了对话。

记:南海如何确保选拔的老实人是真正的老实人?

林:一方面,我们看业绩。以招商引资为例,你要吸引客商来投资,靠花拳绣腿是办不到的,必须靠实打实的服务。我们还将业绩具体到个人,是谁干的要说清楚,真正做出成绩的那些人才是老实人,别人贪不了功。另一方面,我们还看群众评价,比如客商普遍赞扬的那个人,就是肯干事、会干事的老实人。

记:存不存在一些伪装老实的不老实人被错误地提拔?

林:伪装一个月可以,伪装两个月也可以,但能伪装一年、两年甚至更长时间吗?如果能伪装几年不被看出来,这样的人也是个人才啊!

记:老实人适合当领导吗?

林:老实并非木讷、呆板,也不是当“老好人”,而是指兢兢业业、不事张扬,事实上很多老实人的沟通协调非常强。当然,不是每个老实人都适合当领导,有些人在某一方面能独当一面,但欠缺掌控全局的能力,对这些老实人我们不给领导岗位,但提高他们的级别,提高他们的政治待遇和经济待遇,或者调到更重要的岗位上使用。

记:为什么是偏远的南海,如此高调提出重用“老实人”?

林:迫切需要一批勤勤恳恳、默默无闻的“老实人”担当大任,那些只会夸夸其谈、吹嘘拍马的“叮当先生”可能会耽误发展良机。

记:在不少人眼中,老实是骂人的话,说一个人老实,意思是说他傻。你被视为老实人,你没有意见吗?

邓:老实人本来是好的,现在却被异化成傻冒,这说明是社会风气不好,而不能说老实人本身不好。对老实人,人们应该回到正常的理解。

记:如何证明你是老实人?

邓:我在乡镇摸爬滚打20多年,大家都说我老实。我经常到村给村民办事,事情办完了,村民还不知道我是谁。不少领导找到我,让我给他的亲戚办理低保,这些领导,有些是我的同学,有些还帮过我忙。但我仍然不会一口答应,而是先去调查,如果不符合条件,依旧不给办。

记:有些跑官要官的干部升迁很快,一些老实人踏实干活却升迁很慢。对此,你觉得吃亏吗?

邓:真正的老实人是不是会觉得吃亏的,如果总是觉得吃亏,就会变得不老实了。很多人问我,你是不是送了钱给领导?事实上,我连市里的常委都不认识几个,连市委书记的家门在哪里都不清楚。

## 新闻原声

# 广东南雄用人向老实人倾斜 为五种老实人“画像”

近日,广东南雄市正式建立老实人选拔任用长效机制,出台《选拔任用老实人办法》,真正让老实人吃上“定心丸”,在实践中放开手脚干事创业。

早在去年10月,该市率先提拔重用了一批老实人,一度引起了上级领导和社会各界的广泛关注,被视为“南海重用老实人样本”。该市为了使提拔使用老实人工作做到公平、公开、公正,增加透明度和诚信度,把认定、识别“老实人”的话语权赋予网民,并以走访群众、组织座谈会等形式,多渠道了解民意,宽领域汇集民智,征求各方意见和建议,几经酝酿而修订成文下发。

## 将老实人交流到重点岗位

该《办法》规定,对被各级党组织、领导干部和“两代表一委员”(党代表、人大代表和政协委员)同时推荐,并经组织部备案的老实人,组织部将其列为待察对象,并将其交流到重要部门、重点岗位,进一步对其进行跟踪、考察、识别。对新提拔或交流到重要岗位任一把手的老实人,组织部要对他们进行重点跟踪和考核评议,对表现优秀的,可优先向上级



漫画 俞晓翔

组织部推荐为县处级班子后备人选;对表现平平的,应及时调整其岗位职务。经组织部备案的老实人,符合干部选拔任用条件且人岗相适的可适当放宽年龄限制,在干部选拔任用时,各级党组织进行充分酝酿,将其作为初始提名人选。

经组织部备案的老实人,在干部选拔任用的民主推荐环节得票数达到有关规定比例,但得票率不是最高时,组织部务会议要辩证分析情况,并作出决定,赋予老实人优先权,确保老实人不因票数而吃亏。

由于受年龄、职数等条件限制,而不适宜担任现职领导岗位的,可提高他们的政治待遇或经济待遇。同时,还对老实人的管理监督进行了明确的规

定和约束。

## 不让不干事的说干事的

南海市委书记林楚欣表示,南海在探索欠发达地区科学发展过程中,初步找到了一条以抓产业聚集来推动山区科学发展的新路子。但目前,南海仍然处在爬坡越坎、攻坚克难的关键时期,容不得半点懈怠,更不能贻误良好的发展时机。因此,要通过深化人事改革,完善干部选拔任用机制,探索干部经常性有序流动机制,推进干部轮岗交流制度,打破能进不能出、能上不能下的人事格局,大胆提拔重用老实人,不让不干事的影响干事的,不让不干事的说干事的,激发干部干事创业的活力,调动党员干部

干事创业的积极性。

同时,在选人用人中引入竞争机制,变“伯乐相马”为“赛场选马”,更加注重在招商引资、项目建设、园区服务、社会稳定、计划生育等与群众接触最密切的一些急、难、险、重岗位上去识别干部、检验干部,让“千里马”在赛场上脱颖而出,为干部在同一起跑线展开竞争、在同一平台展示才华提供制度保障,营造一种扑下身子抓落实、聚精会神干事创业的浓厚氛围,更好地推动南海跨越发展。

## “老实人”有标准

南海市《选拔任用老实人办法》为老实人进行了“画像”:

所谓“老实人”是指品行纯实、思想务实、生活朴实、作风扎实、绩效真实、不事张扬的干部。

其主要有五种表现:一是待人诚实守信,不吹捧、不势利,不借请客送礼拉关系;二是生活情趣健康,不拉帮结派、不铺张浪费、不出入低俗场所;三是恪守孝道,尊重长辈、爱护晚辈,与家人、邻里、同事和睦相处;四是服从调配,不争论、不议论、不消极,人前人后一个样,好前面不伸手、困难面前不退缩;五是踏实干事,坚定把党的路线方针政策转化为推进市委中心工作和重大部署的具体措施,攻坚克难,埋头苦干,任劳任怨,不邀功、不虚报政绩。  
据《南方日报》