



新华通讯社重点报刊

第3773期
总第4739期

统一刊号
CN32-0104
邮发代号
27-67

主办
新华通讯社
出版
现代快报社

即时互动网站
都市圈网 www.dsqq.cn
地址
南京市洪武北路55号置地广场
邮编
210005
传真
025-84783504
24小时新闻热线
025-96060
本报员工道德监督电话
025-84783501

96060短信互动平台
1.移动用户:发送短信、彩信至1065830096060
2.电信用户:发送短信到10659396060
3.联通用户:发送短信到1065596060

视觉总监 皮伦
头版责任编辑 吴璟

零售价每份1元

“领卡”不算“交费”，出城车辆排队再长也不免费—— 高速“200米免费线”有漏洞

“排队超过200米要免费放行”，大多数开车人都知道江苏高速公路收费的这项规定。然而，经历了这两天的返城高峰以及年前的大雪，车主们不禁感叹“免费餐不好吃”——出城时，车流黑压压排了三四公里，照样要花“买路钱”。原因很简单：“200米线”是针对进城交费车辆的，出城车辆是领卡而不是“交费”，就算排再长的队，也很难免“卡”放行。

对此，立法机关坦言，2007年江苏修订高速公路条例时，还真没想到这一点。

进城的“畅通无阻”， 出城的排长队

年初六下午，南京车主程先生送亲戚回苏州老家，出了中山门没多久就发现车流明显增加，到离沪宁高速南京收费站还有3公里时，不得不放慢车速。

“看前方收费站排队的架势，肯定超过200米了，没准我们还能免费通行呢！”尽管车流滞涩让人不爽，程先生还是半开玩笑地跟亲戚说：“就当是拿时间换钱了。”

好不容易挪到了收费站前广场，6个出城道口被车流堵得密密实实。程先生看到，收费站的工作人员忙碌地穿行在几个道口里，向排队车辆“移动发放”着什么。“应该是免费放行单。”但是很快，程先生就发现自己“太天真”了——工作人员递过来的是交费磁卡，根本不是什么“免费放行单”！

程先生顿时火了，“也就是说，我排了3公里的队，下高速时还是得照样交费！”

更让他生气的是，当时进城方向的各个道口堪称“畅通无阻”。进城车辆驶入收费道口后，停车、交费，一会儿就搞定。然而，偏偏越是畅通的方向，道口开得越多，进城的收费道口有10个，比出城的多了4个。

类似的情形远不止沪宁高速南京收费站。从年前的大雪封路，到年初五过后的返城高峰，马群收费站、长江二桥收费站等，都不止一次出现过进城、出城“两重天”的现象。

“领卡”不算“交费”， 卡的就是出城车

“出城的道口少，进城的道口多，这不明摆着是存心吗？”近日来，类似质疑在一些车友论坛里不绝于耳。有网友一语中的：“出城的光领卡不交费，排队没关系。只要进

城交费的车辆不排队就行啦……”

车主程先生排着长队气不过，向收费站工作人员发问：“排这么长的队，凭什么不免费放行！”收费站的解释冠冕堂皇：“难道你们交费了？不就是领卡嘛。”程先生这回明白了：“领卡”不算“交费”，“看来，卡的就是出城的车！”

那么，同样是堵车，同样是“200米线”，收费站对进城、出城的车辆设置了免费、不免费两种“待遇”，这是否合法？

记者查阅了2007年修订的《江苏省高速公路条例》。其中，关于高速堵车200米免费放行的规定见于第四十六条：“收费站应当开足收费道口，保障车辆正常通行，避免车辆拥挤、堵塞。因未开足收费道口而造成平均十台以上车辆待交费，或者开足收费道口待交费车辆排队均超过二百米的，应当免费放行，待交费车辆有权拒绝交费。高速公路经营管理单位应当在距离收费道口二百米处设置免费放行标志。”

显然，上述条款中，超过200米免费放行的规定的确是针对“待交费车辆”的。既没说是“待领卡车辆”，也看不出是“积压车辆”。如此一来，高速公路收费站对出城的“待领卡车辆”不实行免费，单就法规而言并没有违背条例的规定。如此这般“拿捏”准确，不能不说是“到位”。

立法时没关注到“领卡排队”等情况

“在法规的修订过程中，也的确没有想到这一点。”昨天，江苏省人大法制委员会有关人士坦言，《江苏省高速公路条例》是2002年制定的，先后经过2004年、2007年的两次修订。在2007年的修订过程中，关于高速公路排队超过一定范围则免费通行的条款是当时的一大焦点。不过，修订过

程中重点考虑的是排队等候交费的车辆，因为交费需要时间，而进入高速公路时只是领卡，速度很快，所以并没有过多关注到“领卡排队”等情况。当时，各方争议主要集中在“该不该免费放行”“排队多少米才免费”等问题上。该人士称：“最后能够把‘排队200米免费放行’写进条例当中去，在当时已经是一大突破了！”

据了解，《江苏省高速公路条例》关于“排队200米免费放行”的规定出炉后，引发了全省乃至全国的关注。这是我国首次以地方立法的形式，对高速公路上的驾车人在快速通行权利受到侵害时，赋予其“拒绝交费”的权利。直到目前，还有一些省市包括上海的广大车主，“羡慕”江苏的这一规定。省内各大高速收费站也逐渐“适应”了在公众及媒体的监督下，执行“200米线”的新规。不过，几次免费放行后，避免“免费”的措施也逐渐“丰富”：什么样的情况下该调整道口防止排队，什么样的情况下可以加速车流通行速度，包括不惜让出城车辆领卡排队，也要保证进城交费车辆的“畅通”。

免费条款近期没有“堵漏”计划

对收费站的做法，省人大法制委员会有关人士表示：“从现行法规条文看，免费放行的确是针对交费车辆的。”如果要排200米免费的规定明确拓展到“待领卡车辆”或“积压车辆”，则超出有范畴，必须经过人大常委会重新讨论和审议。

记者了解到，2010年4月1日起，《江苏省收费公路管理条例》即将正式实施。其中规定了公路免费放行的多种情形，不过，关于高速公路车辆排队免费放行的政策并没有作出新的规定。这意味着“200米线”的政策仍然有效。同样，排队领卡“够不上”免费的“硬伤”也将继续存在。

那么，现行《江苏省高速公路条例》何时再进行第三次修订？如果修订，会不会对高速公路免费通行的相关条款进行“堵漏”与完善？省人大法制委员会有关人士肯定地回答：“近期没有修订计划。”同时他也表示，如果能对排队的车辆及范围进行准确的界定，当然是件好事情。 快报记者 郑春平

头眼



昨天，在南京新街口广场上，不少市民脱下了厚重的冬装，换上了轻薄的春装。当日，南京最高气温达13.9℃，让人们尽情享受明媚春天的感觉。 快报记者 施向辉 摄

今后三天晴好 气温最高达18℃

快报讯（记者孙羽霖）天气明显回暖，远望路边的柳树，已经露出朦胧的绿色，但如果仔细瞧一瞧柳枝，却看不见柳芽。今明两天，以晴到多云的天气为主，给节后的上班创造了非常有利的出行条件。预计今后三天南京最高气温达到16℃至18℃，有大地回春之势。

连日的暖阳，足以让急于换春装的朋友欢呼雀跃起来。不过，气象专家提醒，“春天孩儿脸，一天变三变”，过早脱掉棉衣，一旦气温下降，很难立即适应，感冒也就在情理当中了。值得一提的是，今天清晨，南京的气温还是偏低，您可千万别急着“摆脱”冬装，时候未到呢。

春天什么时候来呢？“昨天南京的最高气温13.9℃，最低气温0.3℃，目前南京还没有全面回暖，早晚温差依然较大。特别是晚上气温偏低，并没有跨入春天的门槛。”省气象台专家韩桂荣表示，根据气象学上的定义，以连续5天滑动日平均气温稳定超过10℃作为入春的标准，南京的入春日一般都是在真正进入春天以后的6天后才能够确定。所以虽然最高气温创了新高，南京的日平均气温还没有达到过10℃的“入春线”。

南京三日天气

今天 晴转多云, 3℃~17℃

明天 多云, 7℃~16℃

后天 多云到阴, 6℃~18℃

上下班天气

早晨 在您上班期间, 西南风3到4级, 温度3到4℃

中午 西南风3到4级, 温度15℃左右

下午 在您下班期间, 西南风3到4级, 温度14到15℃

空气

南京昨碧空如洗 能见度达20公里

快报讯（记者 安莹）昨天是春节长假后的第一天，阳光普照南京，空气也跟着清新起来，污染指数为65，比前天下降不少。

昨天，南京整个城市在阳光的照耀下显得很通透，加上春风送暖，让人们的心情都雀跃起来，有人感叹：“今天（2月20日）的南京透明如水晶，仰望天空，蓝天就像被水洗过一样。”气象数据表示，截至昨天下午5点，南京城的能见度达到了20公里。

环保专业人士认为，这几天的晴好天气是空气质量持续好转的重要原因。

民俗

今天是“顺星节” 您可以祭星祈福

21日是农历正月初八“顺星节”。这一天，我国民间有祭拜顺星的习俗，希望在新的一年里全家平平安安、顺顺当当。

据天津社科院教授王来华介绍，顺星又叫“本命星”。依照星象家的说法，每人每年都有一位值年星宿，而每年正月初八为诸星君聚会之期，故在这天祭祀，便有可能获得星君的垂佑。

王来华说，祭星时，家中不论尊卑长幼，全体参加。尤其是本命年生肖的人，在当天晚上不得外出，必须守灯，直至灯熄。祭祀时，由长辈主持，燃烛上香，全家按尊卑长幼次序三叩首，肃立十分钟左右，待香烛将尽，再依次三叩首。 据新华社

新学期公办幼儿园不涨价

中小学收费标准不变, 助学券继续覆盖六类经济困难家庭

快报讯（记者 黄艳）明天，南京市80万中小将结束寒假，迎来新学期。记者从南京市教育部门获悉，2010年春季新学期中小学教育收费标准将保持不变，其中令人关注的公办幼儿园收费仍将维持原标准。如对收费有疑问，可以拨打南京市教育局或市物价局的投诉电话。

记者在收费表中看到，小学生按规定只需交作业本费22元，社会实践活动费80元，总共要交102元。而前段时间疯传公办幼儿园要涨价，在2010年春季学期收费并未有变动。一般园园的最低收费一个月仅160元，省示范园按规定上浮后的上限是一个月552元。

2010年，南京将投入2.5亿元继续实施免费义务教育和对困难家庭子女政府的助学。全市53

万义务教育阶段学生将免除杂费、课本费和借读费。同时，据南京市教育局财务处负责人介绍，南京的“助学券”制度将继续把六类家庭经济困难子女从幼儿园到高中就学纳入政府保障范围，具体包括：①城市和农村最低生活保障家庭子女；②农村低收入纯农户家庭子女；③特困职工家庭子女；④孤残学生；⑤革命烈士或因公牺牲军人、警察子女；⑥少数民族家庭经济困难学生。

此外，在南京市接受义务教育的进城务工人员子女，凡符合省市有关规定的进城务工人员子女，无论就读公办还是民办学校，其杂费和课本费都将享受同步减免。今年，南京用于改善进城务工人员子女教育的专项经费将达到1700万元。新的一年，进城务工人员子女在宁

就将“同城待遇、同班学习、同步发展”基础上，逐步推进“三个延伸”：从义务教育向非义务教育延伸，学前教育 and 高中教育阶段在助学招生就业等方面逐步实现同城待遇；从关怀学生向关注家庭延伸，将通过办好一批“新市民学校”，改善民工子女家庭教育环境；从机会保障向文化融合延伸，通过主题教育、校园文化建设和，让他们成为这个城市的新市民、新主人。

全市各学校将按要求在校内醒目处和收费部门长期公示《教育收费公示表》，学校收费部门也将长期公示《收费许可证》上登记的收费项目和收费标准。公示表中公布了南京市教育局投诉电话83639945、83639901和南京市物价局投诉电话12358，接受学生和家长的监督。