

“什么条件都符合,就因为我不是‘主城八区户口’!”近来,南京江宁居民刘先生找工作频频受挫,原因让他很难接受,“江宁撤县改区都已经十年了,还是两样待遇!”

十年来,南京的行政区划陆续调整。2000年12月,经国务院批准,撤销江宁县,设立江宁区。2002年,为实现跨江发展,经国务院批准,撤销浦口区和江浦县,设立新的浦口区。撤销大厂区和六合县,设立新的六合区,形成11区2县的区划格局。然而,虽然这三个新区早已成为城区一部分,但这三个区的居民并没有真正变成“南京人”,南京市出台各种惠民政策,常常带个“不含江宁浦口六合”的括号,或者是直接点名适用范围为主城八区。除了就业门槛外,甚至就连丧葬抚恤费都是两个标准。由于财政体制等原因,导致这么多年来,这些区仍然“被括弧”,与主城八区分开。

□快报记者 项风华 田雪亭



漫画 俞晓翔

# 江宁浦口六合,主城八区外的南京人

■连抚恤金都有地区差,丧葬费竟然也比主城区少1000元

■“同城同权同待遇”,让我们早一点成为南京城里人吧

## 就业创业

“主城八区户口”卡住就业招聘

去年南京组织了7000个见习实训岗位,让尚未就业的大学生锻炼身手,在3-6个月见习期内,政府还会每月发510元生活补贴。但是见习的门槛却把林雪(化名)拦在了门外。家在六合区的大学生林雪去年7月大专毕业,一直没有找到合适的工作。当她兴冲冲地跑到南京市专门组织的见习招聘会上,却被见习单位拒绝了,因为她的户籍不是主城八区,就这样,户籍六合的她最终没有参加成见习计划。

南京市人事部门有关负责人表示,目前南京规定参加见习实训毕业生的条件中,对于“本市常住户口”指的是主城八区,江宁、浦口、六合这三个区还有溧水县、高淳县则不包括在内。因为见习计划是列入市级财政的,见习单位如果录用了不符合政策的大学生,就不能享受到政府补贴生活费用的政策,意味着必须倒贴上一大笔培训费。

同样,六合区的创业者韩女士也很郁闷,她向劳动部门申请的失业人员自主创业补贴4000元至今还没有消息,原因是六合区的政策还没有出台。“当时,南京市出台《关于实行失业人员自主创业补贴的通知》,写的享受对象是‘本市户籍登记失业人员’,但是在最后写上,江宁区、原六合县、原江浦县、溧水县、高淳县结合本地实际参照本办法。”

## 社会保障

死亡抚恤金仍有地区差

虽然江宁浦口六合三个区纳入了南京城区范围,但是还有不少惠民政策有些差异。浦口区居民李女士就发现,退休职工因病或非因工死亡待遇就有地区差别。参加主城八个区的企业职工养老保险的退休职工死亡后,丧葬费标准是6000元,直系亲属一次性抚恤费标准6000元,供养直系亲属一次性或定期救济费计发基数是1800元;而参加溧水、高淳、原江浦、原六合县企业职工养老保险的退休职工死亡后,其丧葬费标准为5000元,直系亲属一次性抚恤费标准为5000元,供养直系亲属一次性或定期救济费计发基数为1500元。“凭什么在浦口、六合区退休的,就不如其他地区呢?”李女士对这样的地区差距,很是不解。

其实,很多人都在纳闷:三个区纳入南京城区范围多年了,为什么现在制定政策总要“画蛇添足”地强调一下呢。比如这次调整退休人员养老金,虽然文件开头就明确了调整范围和对象为“我市……”,但在文件最后,又强调“江宁区、溧水县、高淳县、原六合县、原江浦县2010年企业退休人员基本养老金(定期生活费)调整的



### 撤县建区进程

2000年12月,撤销江宁县,设立江宁区。  
2002年,撤销浦口区和江浦县,设立新的浦口区。  
2002年,撤销大厂区和六合县,设立新的六合区。  
南京自此形成11区2县的区划格局。

制图 李荣荣

范围、对象以及‘普调’和‘增发’,按市本级办法执行。”“难道江宁不属于南京市吗?为何还强调市本级呢。”李女士说。

同城不同保,医保卡不能随便刷

在江宁区参加医保的林女士,有一次到新街口逛街吃饭,突然拉肚子,抬头刚好看见一家大药房,在选好了药结账刷卡时,营业员告诉她,江宁区的医保卡在他们的药房是不能使用的。

家住浦口区的刘先生最能体会同城不同保给他带来的不便。前不久,他去江宁区办事,头痛病又犯了,原来犯病时都是使用医保卡在浦口区的医院就诊。于是他的同事送他去江宁医院治疗,没想到竟然吃了个“闭门羹”。刘先生无奈,只得自己掏腰包。

有关人士表示,医保统筹区的设置,主城是一个统筹区,原郊区县是一个统筹区。在这一社会统筹区域,实行单独筹资,单独支付医保金。目前,南京市区和原五个郊区县还是单独的统筹区,参保人员是不能在不同的统筹区享受医保的。

“我们现在正想办法方便患者能通用。”有关人士说,区和市两级医保部门正在积极解决问题。去年南京市启动了医疗、生育、工伤保险市级统筹,目前,市区24家三级医疗机构与三区两县138家定点医疗机构实现联网

结算。但是,江宁、浦口、六合的参保职工在市里药房刷卡买药目前还不能实现。

## 工资和户口

江宁户口迁到主城区,难

“江宁是区,玄武也是区,为啥就不允许我迁过去呢?”年前,户口在江宁的市民胡小姐开心地来到玄武公安分局户政中心,准备将户口从江宁迁到玄武,但没想到,遭到工作人员的拒绝。

“你买的房子是46平方米,太小,不能迁!”工作人员解释说。胡小姐感到难以理解,“按照南京的规定,同城迁户,只要有房子,不管多大,都能自由迁入迁出!”

工作人员听完,笑了,“您说的是主城区,但江宁除外!”工作人员解释说,江宁虽然是区,但其户籍政策现在还是原来的政策,“换句话说,你现在的江宁户口,等同于南京以外的户口,要从江宁迁入主城区,条件跟从外地迁入南京一样,购房落户的条件,必须要达到60平方米以上!”

这个解释,让胡小姐“很晕”。因为,大学毕业后,胡小姐就落在了单位的集体户口,就在主城区内。后来,她和老公以5000多元钱的单价在江宁购置了一套80多平方米的房子,户口随即迁了过去。去年,随着小孩的降生,为了给小孩一个好的学区,她和老公咬牙在玄武区购买了一套46平方米的酒店式公寓住宅,原本是想将户口

再迁回来,给孩子上学提供方便,哪知道自己竟成了“外地人”。

干同样的事却拿着不一样的工资

刘先生是浦口某机关的科员,看起来体面的工作,但在他自己看来,郁闷不少。

“在同一个办公室,用同样的办公桌,干一样的事情,但拿到手的工资,却少了千把元!”刘先生的郁闷,就在于不公平的收入,而这一切,皆源于不同的编制。

“一个是老江浦的编制,一个是新浦口的编制,让人头疼!”刘先生所说的这两个编制,源于区划调整时留下的后遗症。原来,浦口区是由原来的江浦县和浦口区合并而成,在合并之前,两个地方的机关编制不同,合并后,尽管名称统一了,但编制问题迟迟没有解决。原来江浦县编制的人员,继续执行原来江浦县的工资制度;原来浦口区编制的人员,执行浦口的工资制度,跟市区接轨。

直到2006年前后,才出现变化:编制还是不同,但待遇参照浦口区编制人员的待遇。

“但怎么个参照法?既然是一样,为什么不干脆就规定为一样,为啥还弄个‘参照’?”这样的规定,让刘先生的心里总是感觉别扭,“一个‘参照’,让我们这些老江浦编制人员的心里,觉得不是滋味!”

## 呼声急切

同城同待遇,改革不能再快一些

不过,这些年来,随着同城同待遇的呼声越来越高,变化已经在悄然出现。

首先,看看最低工资标准类区的调整。2003年,南京市企业最低工资标准实行三类标准,一类区适用于南京市市区;二类区标准适用于溧水县;三类区适用于高淳县、原六合县、原江浦县。到了今年2月,南京调整最低工资标准已这样说明:一类区由原850元/月调整为960元/月,适用范围为南京市市区(含江宁区、六合区、浦口区);二类区由原700元/月调整为790元/月,适用范围为溧水县、高淳县。

其次,郊区县养老保险待遇即将与主城区对接。南京市劳动和社会保障局有关负责人已经明确告诉记者,7月1日南京将正式启动养老保险市级统筹,在全市范围内实现统一制度政策、统一缴费标准、统一支付项目、统一计发办法、统一管理规程。届时,包括江宁、六合在内的所有企业和职工都将实行相同的缴费基数、缴费比例、待遇办法等,退休养老金待遇水平也将逐步实现市县并轨。

“是在一步步地改变了,不过我还是希望步子再快一些啊,做得再彻底一些,让我们真正地成为南京城里人。”采访中,记者听得最多的就是这样的呼声。

## 专家分析

### 尽快解决“假性城市化”

“从名称上来看,都是南京,但实际上,主城区市民能享受到的某些待遇,江宁六合浦口的居民,却没有权利享受,城乡差别继续存在,这应该就是典型的‘假性城市化’现象!”南京市社科院研究员曾向东表示,对于南京部分县改区后遗留下来的这些尴尬,有关部门应该要重视,并尽快消除这种尴尬。

曾向东介绍,2000年以前南京市市区面积占南京土地总面积不到20%,目前已占到70%以上,城市处于极度扩张期。南京由10区5县布局改为11区2县后,市区人口迅速扩张,2001年和2002年分别相对前一年增加100万人左右,城市化率分别达到67.24%和85.28%,10年内提高了35%,速度增长之快惊人。此外,区划调整后,江宁、浦口、六合三区的经济发展较快,经济实力都有明显提升。

但是,原本以农业人口为主体的江宁、浦口、六合三个区,区划调整后其农村人口一夜之间变为理论上的“城市人口”,“但这只是形式上的改变,与国际上公认的城市化发展进程和城市本质特征是不太符合的。”曾向东认为,现在所说的城市化率,只是从人口全部纳入城市人口来统计的,应视为“初级城市化”发展的水平。由于城市生活品质不具备和城市服务设施不到位,使得这三个区的居民感觉并没有变成“南京人”。

“县改区后,行政级别的提高,对‘水涨船高’的政府官员来说是最实际的提高。”曾向东还认为,随着行政级别的升格,政府官员理所当然地得到了实惠。但对老百姓来说,除了听起来是“南京人”外,好像一下子没有感觉得到多少实惠。

正因为如此,曾向东呼吁说,市区政府要将区划调整尽快转变为发展经济的动力,有效地提高城市化水平,给老百姓带来更多的城市化的实惠。其次要尽快统一政策,消除人为造成的“同城不同保”、“同岗不同待遇”等政策滞后的现象。

“要改变区划调整只注重扩张城市空间的倾向,充分调动区级政府的积极性。”曾向东表示,随着城市空间结构的调整,城市各区的区划和管辖范围的扩大,城市管理体制创新也显得尤为迫切,在加快“同城待遇”政策调整步伐的同时,也希望今后的调整,能够“同城”理念先行,政策紧跟其后,避免出现类似的尴尬。