

快报记者对话卫生部长陈竺

镇江的公立医院改革“一手托两家”模式获高度肯定

昨天，人民大会堂广场上硬是多出一个“移动人墙”——各路记者们将卫生部部长陈竺围得水泄不通，记者们连珠炮似的将医改热点话题一个接一个地抛给他。话筒、录音笔一直堵到了陈竺的下巴，“遭围堵”的陈竺几度停步，耐心作答。当快报记者问及公立医院改革及镇江等地试行的改革模式时，陈竺予以高度肯定和评价。

快报特派记者 郑春平
陈英 孙兰兰 鹿伟



卫生部长陈竺遭遇记者“围堵” 快报记者 郑春平 摄



郑春平 孙兰兰 陈英 鹿伟

微博地址://t.sina.com.cn/xdkbhl

»部长回应

公用经费应再翻一倍到40元

公用卫生经费明年就会增加到20元。这个标准够吗？“还不够！”陈竺坦诚地回答，“我们也测算过，最好是在20元的基础上翻一倍，达到40元差不多。”他说，去年卫生投入总费用占GDP的4.96%，希望今后能和大病统筹一样，多增加公用卫生经费的投入。

[委员点评]

全国政协委员、南京医科大学博士生导师黄峻认为，政府应当加大医疗投入。“联合国对发展中国家的基本要求是，政府在卫生方面的投入占GDP的4%，我们现在总投入超过了4%，但是政府投入只有1%~2%。”落实到个体，国际上比较合适的比例是：100元的看病费用中，40~60元由政府投入，我们只有25%，甚至更低，而且很不均衡。“百姓都有看病的权利。”只有政府加大投入，才有可能实现医疗的公益性。

医生将成为自由职业者

探索医师多点执业，被视作新医改方案中的亮点。现在医术高明的医生总是被禁锢在固定的某医院里，使得医疗资源配置不均。陈竺明确表示，目前已经有很多城市在研究制订相关政策，北京上半年就很可能会出台。卫生部也正在考虑制订规范的制度，来保障有效实施。这也就意味着医生也可以从医院解放出来，成为自由职业者，不再用靠“走穴”等灰色手段牟利。

[委员点评]

全国政协委员、中国医学科学院皮肤病研究所副所长孙建方：“中午吃饭时，我们几个委员还在聊，病人要做脑外科手术，先来一个理发的，收费20元；我们的医生护士值一整晚夜班，也就5块钱。”孙建方算给记者听，挂号费5~14元；住院费28元/床/天；手术费，阑尾切除304元，肺癌全肺切除983元，心脏搭桥也就2200元。但在病人全部的医疗成本中，只占了10%，而90%都是由药费、检查费和医疗器械使用费构成的。

孙建方认为，医疗收费方式不合理，间接导致了看病难、看病

贵。新医改方案中，应当使医务人员的劳动价值得以体现，适当提高医生手术费、诊疗费等。”

不养懒人，五年建立新体制

“临床路径实际上就是一个规范的诊疗方案，且和病种的付费结合在一起，这是最合理的，按病种付费后，药事费这样的问题自然就解决了，医院就不是创收中心，而是服务中心和成本中心。”陈竺说，财政的补偿不是养懒人的做法，医院要通过自己的服务质量、数量来获得医保的补偿。

他表示，五年之内能够建立四大体系，医疗服务、公共卫生服务、基本医疗保障、药品供应保障等。“五年后卫生事业会有一个跨越式发展。人民的健康水平会有一个提升，我们正在规划到2015年中国人均寿命达到75岁。”

[委员点评]

台盟中央常委、南京医科大学教授、博导孙南雄认为，我国有限的医疗资源被少数人过度消费。据中科院调查报告表明，中国政府投入的医疗费用中，80%是用于850万以党政干部为主的群体。另据监察部、人事部披露，全国党政部门有200万名各级干部长期请病假，其中有40万名干部长期占据了干部病房、干部招待所、度假村，一年开支约为500亿元。

为此，他建议，新医改方案的终极目标应该是建立统一的国家医疗保障体系。同时，解决公民基本医疗保障经费的分担比例为：国家（中央和地方政府）承担60%、用人单位承担30%（根据劳动法）、个人承担10%（根据劳动法）。孙南雄认为新医改的实施要有“路线图”，要注意处理好过渡时期的各类问题。

三聚氰胺事件“会有个交代”

陈竺还特地回应了三聚氰胺重现江湖的问题，他说，2月1日起卫生部等部门进行了一次彻查，很快会有一个销毁行动。这项工作在新成立的国务院食品安全委员会领导下，取得了重大的进展。“我们会对人民有一个交代，这一点请大家放心！”

»现场对话

卫生部长：“一手托两家”的模式很好

在回答了医疗投入、基本药物制度等一系列热点问题后，陈竺这才发现“人墙”外其他委员们已经基本都进场了，他着急地道歉，“对不起，我真的要进去开会了……”不过，当快报记者追问他公立医院改革模式问题时，他还是停住了脚步，十分耐心地作了回答。

他说，公立医院仍然要体现公益性，不能一味追求创收，要为人民群众解决问题。公立医院改革的时间表原来定为三年，去年已经启动，卫生部希望利用今年、明年的试点，创出好的经验，继而向全国推行。在目前试点的全国部分城市及公立医院改革

模式中，记者刚一提到镇江的医改模式，陈竺便在回答中相继又补充提到了南京鼓楼医院模式、无锡模式等，并给予高度的肯定和评价。

公立医院改革被称为“新医改中最关键、最艰难的一环”，陈竺说，“镇江的医改把医疗和医保统筹起来，我觉得这样做是很好的，所谓‘一手托两家’，实现专业化管理、精细化管理。将来公立医院要实行管办分开，卫生系统怎样去管理？我觉得最好就是用保障制度来作为抓手。”他表示，“有的地方在推管办分离，上海、无锡等，我们都支持大家的探索。”

»连线镇江

镇江市委书记许津荣：关键要看百姓是否满意

尽管镇江的医改模式获得高度评价，但全国人大代表、镇江市委书记许津荣却十分低调。“做盆景容易，推而广之不一定容易。”她对快报记者表示，镇江的公立医院改革虽然取得了一定的成效，但也伴随着争议。不过，“说到底，要看‘看病难看病贵’的问题能不能解决，老百姓是不是满意。如果这两点得到了肯定，改革就成功了。”

许津荣拿出一沓表格，指着上面翔实的数据对记者说，“按照卫生部出台的改革方案，按计划要到2012年实现的改革目标，我们大多数都已经实现了。”

记者看到，表格上的“进度”一栏，大多数显示“已完成”。例如，基本药物制度在镇江全部县市区已完成，政府补偿渠道实现了多元化，补偿方式按人头。再如公立医院改革，补偿机制由原来的药品、财政补助、医疗服务三种变为后两种，医药分开正在落实。

关于镇江的医改模式，也有评价认为“政府要花的钱太多”。对此许津荣没有正面回应，她说，“现在镇江市民步行15分钟就能找到看病的地方，而且随着两大医疗集团的建立，大医院和社区医院的‘双向转诊’更加畅通，内部运行

流程更加合理。”另外许津荣还透露，镇江还在计划做一个“花钱”的事情：争取今年把市区所有社区医院都配上彩超、X光机等小型检查设备，让老百姓小毛小病能在社区医院更好地解决。

镇江市卫生局局长林枫：成立医疗集团可优化资源

接通镇江市卫生局局长林枫的电话，他正忙得不可开交，“现在就在忙医改。”林枫说，他现在是有时间干，没时间说。

2009年9月，镇江以政府文件的形式发布了公立医院改革试点工作的实施意见，到2010年底要基本完成改革试点工作。时间紧迫，意见一出台，改革就如火如荼地展开了。现在镇江已经成立了江苏康复医疗集团和江苏江滨医疗集团，分别以镇江市第一人民医院和江苏大学附属医院为核心，同时整合其他医院，建立明确的分工。“成立集团就可以优化资源，提高效率。”在管理上，成立公立医院理事会，实行理事会领导下的院长负责制，加强医院民主监督。

对于正在落实的医药分开问题，林枫表示主要目的是降低医院收入中药品所占比例。“改革的成效关键是看费用有没有降，服务有没有提高，环境有没有改善。说白了，就是要看百姓的感受！”

»两会声音

物业税或将化名“房地产税”出现

委员认为这管不住投机炒房

今年两会的一大看点，就是讨论已久的物业税方案将提交讨论。对此，政协委员们看法不一。

记者了解到，国家税务总局关于物业税开征的具体方案已经提交全国两会讨论。据透露，物业税将按照房屋面积，对超出基点面积的部分进行征收，基点面积内的部分免征。

从2003年起，国内部分城市已经先行推行物业税空转试点，而目前税务总局拟定的物业税实施方案，将以目前某个省区市正在进行的物业税模拟征税方案为“蓝本”，综合其他各试点城市模拟方案经验进行制定。按照计划，物业税开征方案在提交两会讨论的同时，也有望编入十二五规划。

全国政协委员、财政部财政科学研究所所长贾康此次提交了一份提案称，应抓紧研究制定在我国开征物业税的方案，并建议将税的名称表述为“房地产税”。这意味着，如果建议被采纳，物业税的“化名”或将为“房地产税”。

贾康表示，开征物业税可减少投机性购房，遏制当前的房价。不过，对这一说法有不同观点的人并不在少数。全国政协委员、清华大学世界与中国经济研究中心主任李稻葵认为，开征物业税或可以遏制投资性购房，但是对于投机性购房，“根本不起作用”！

李稻葵认为，国外的物业税开征后主要是用于提供公共服务的，比如垃圾处理、房屋维修等，但是如果我们只是从“调控房价”的目的出发，势必影响这一税种本来的用途。

快报特派记者 郑春平

8成以上网友反对养老金“双轨制”，委员建议：为所有退休职工建个养老金大蓄水池

“为什么我的退休金只有1500元，而与我同级别的却有6000多元？”在企业工作的张先生退休后发现，同是处级干部，但是他的同学王先生在公务员系统退休的退休金却比他的高。企事业单位与公务员系统的退休养老金存在着巨大差距，由人民网发布的两会期间最受网友关注的十大话题中，“养老保险”高居榜首，其中超过八成以上的网友认为退休金“双轨制”不合理。

对此，全国政协委员孙丹萍建议，国家可以通过财政倾斜建立一个平衡协调机制，再根据企业的盈利及经营状况适当进行补贴，效益好的企业多出一点，效益差的企业就少出一点，建立一个全社会退休职工养老金的大蓄水池，保证退休职工的福利待遇能够得到有效补充；全国政协委员张嘉极表示，政府需要认真进行调研论证，看究竟这种差距正常不正常，然后再去考虑怎么进行平衡，是财政拨款，还是要求企业加大补贴力度，不能够简单化、一刀切。

有网友建议建立不分行业、职级按退休工龄计算养老金的制度。比如每年工龄100元，以45年工龄为最高限。国家另外制定对特殊贡献者的补贴政策，在调整养老金时掌握好调低及限高的节奏，既加大对低养老金收入的调节力度，同时防止高养老金收入的过快增长。快报特派记者 鹿伟