机构设置：凡是城市建设的全部整合到住建委，全省大多数城市没有；对于这种大部门，会设置不同大处室相互制衡权力。

人员任命：各部门正职任命经过全面考核、民主推荐和民主测评、酝酿研究、差额考察、两轮票决、依法任命六道程序产生。

责任编辑：王磊 qiaozhiyashu@sohu.com 美编：于飞 组版：陈恩武

南京大部制改革正式启动，权威人士回应热点问题

住建委等大部门谁监督？ 大处室来制衡

昨天上午，南京召开全市机构改革动员大会（改革方案详见快报昨日报道）。会上，新组建、调整机构的牌子已经发放到位，标志着南京政府机构改革的正式启动和实施。会后，市委召开了新闻发布会，邀请了市委组织部、市编办的相关负责人就政府机构改革工作的相关情况进行了通报。

□快报记者 鹿伟

热点1

为何要设这些新面孔？

大城市配置“大城管”

南京大部制改革方案出炉后，部门机构的调整成为市民热议的话题。为什么要新组建一些机构？为什么要这样设置？昨天的发布会上，市编制办主任夏小方进行了解释。

“这38个机构总体上可以分成几类：一类是上级规定的，中央到省对这一轮的机构改革都有一些安排，比如市人事局与市劳动和社会保障局的组合；一类是结合南京的实际，同时吸取兄弟城市过去的一些成功经验设置的，比如说市城市管理局。”夏小方说。

市城市管理局
强化执法的需要

夏小方表示，对于南京这样的一个特大型城市来说，城市管理一直以来就是社会关注的重点。“像我们的同类城市都是这样设置，通过这样一个机构来进一步强化城市执法的效果和效率。”市城市管理局挂市城市管理行政执法局的牌子，这表明它拥有行政执法权，过去的城管执法这一支队伍还是在城市管理局。

此外，在这一轮改革中进一步集中了管理权限，比如把市政公用局和园林局的一些管理职责全部整合到市城市管理局。同时，在城市管理局和行政执法局里面还设有一支队伍，即行政执法总队，通过这个总队来进一步加强执法队伍建设。

市投资促进委员会
投资工作新探索

承担统筹协调全市投资促进、民营经济发展、口岸协调服务责任的市投资促进委员会，对于市民来说是个“新面孔”。为什么要设置这样一个部门呢？夏小方表示，近几年南京的经济发展比较快，但是在投资方面，与一些先进城市相比还不是很到位。因此，“这次我们想通过政府机构改革调整，通过政府的转型，来引领经济和社会的转型，这也是市委市政府主要领导所反复强调的，市投资促进委员会就是这种想法在机构上的具体体现，实际上这也是一种探索。”

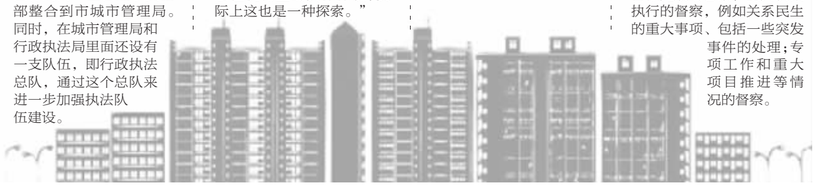
市金融发展办公室
为金融企业服务

与市投资促进委员会相类似，市金融发展办公室也是一张“新面孔”。夏小方表示，组建这个部门主要是为南京的金融企业、金融机构服务。

他坦言，南京过去在金融服务方面做得还不够，所以在这次机构改革中，市委市政府把市金融发展办公室作为政府工作部门单独设置，希望这个部门能发挥作用解决长期以来南京金融发展过程中存在的一些突出问题。“应该说这是一个创新。”夏小方说。

市监察局
全市层面强化职能

在此次新组建及调整部门的名单中，市监察局赫然在列。然而，目前南京市政府的工作机构中就有市监察局，为什么要将其单独列出来？“主要是为了强化监察局的职能，这也是这一轮机构改革当中与其他城市有所区别的一点。”夏小方表示，市监察局原来是市委纪律检查机关合署办公的机构，这次将其列入市政府工作部门序列，不计个数，主要是进一步突出强化三方面的督察职能。即强化对全市年度工作目标完成的督察；重大决策执行的督察，例如关系民生的重大事项、包括一些突发事件的处理；专项工作和重大项目推进等情况的督察。



热点2

如何体现南京特色？

城市建设全归住建委，省内市大多没有

这次政府机构改革是如何体现南京特色的机构设置？夏小方用“大、新、优、严”这几个字来概括了改革的特点。

“‘大’不是说大部门制，而是改革的力度大。当然具体的体现方式是探索实行职能有机统一的大部门制，但最终反映的改革的力度大。”夏小方举例说，将房产局、建委、市政公用局、市政基础设施等凡是建设的职能全部整合到住建委，“这在全省大多数城市是没有的，这是一个很典型的特点。”

夏小方表示，长期以来在体制机制中有一些障碍阻碍着政府职能的发挥，因此要突破、要创新。“当然政府创新是一件很难的事情，政府机构也不能天天变化，因此就要用创新的思维、用政府的转型来探索尝试。”他举例说，商务局里面明确了要承担现代服务业发展统筹的职能。“现代服务业是什么，一些专家学者还不一定能解释清楚，但是这是南京今后发展转型的一个重点领域，因此要做一些探索，可能成功可能失败，但总得尝试，这在其他城市可能没有。”

“这次机构改革是和干部优化配置结合在一起的，这和其他城市也有区别。把机构改革和优化干部配置这么紧密地结合在一起，在全省包括其他一些城市的机构改革当中南京是有特点的。”夏小方说。

最后一个特点，夏小方认为是“严”。例如，在数量上，严格控制政府工作部门；在“三定”工作上，严格执行上级的规定。

热点3

如何监管集中的权力？如何防止“扯皮”？

大处室相互制衡，设置社建委统筹民生

对于整合权力资源比较多的住房和城市建设委员会，有人担心权力过多难以监管，因为其本身既有工程建设，也有工程监管的职能。这样一种兼具运动员与裁判员身份的机构，其监管职能会不会随着权力的集中而弱化呢？

夏小方表示，“市委市政府也注意到了这个问题，住建委里整合了工程审批、立项、建设、监管等职能，因此在‘三定’工作中会通过不同的大处室制来相互制衡。”此外，他表示，还有市监察局、媒体、网络等的监督。

此次的改革一直强调更加关注民生，除了新组建了一些与民生相关的部门外，夏小方透露说，市委在社会建设上，还将建立市委社会建设工作委员会，它的主要任务就是代表市委对关系民生的各个重大工作进行统筹协调，在各个部门的“三定”方案中，将有几个硬性的要求，例如城乡统筹怎么执行、民生问题怎么解决。“虽然各个部门情况不同，但是把关注民生、强化关注民生、服务民生的职能作为各个部门的职能重点，是我们工作中要充分体现的。”

》专家点评

省委党校教授刘长江：

机构改革 关键靠人的主动性

“这次的政府机构改革对于精简政府机构、提高政府效能、切实转变政府职能有着重要的意义。”昨天，江苏省委党校、党史党建教研部副主任刘长江教授告诉记者，在看到政府机构改革带来的一系列积极影响时，还应该清醒地认识到，政府工作人员的工作作风、工作态度的重要性。

刘长江表示，目前政府部门确实存在着“多头管理”的现象，例如城建、市容、市政等部门的职能交叉，“该管的不管，不该管的争着管，这势必造成工作效能的低下。”他认为此次组建市住房和城乡建设委员会、市城市管理局等部门十分必要，因为整合了资源、明确了职能，今后工作也将更高效。

“机构、制度很重要，但关键的工作还得靠人，领导干部工作的主动性、预见性很重要。”刘长江举例说，当年建造城西干道时，相关部门说是可以使用五十年，可现在还没到五十年，就准备炸了。“希望通过资源整合，相关部门规划实施大型项目时能从长远考虑，从老百姓的需求出发。”

对于新组建的市投资促进委员会，刘长江表示，投资涉及的面很大，由政府规范、引导很有必要。“现在过剩的资金往股市、楼市投，其中一个原因就是没有更好的出路。由专门的政府部门统筹协调全市投资促进、民营经济发展、口岸协调服务，无疑可以引导好资金的流向。”

南大教授严强：

权力分工制衡 有待清晰

江苏行政学会副会长、南大公共事务与政策研究所所长严强表示，作为江苏最后一个进行大部制改革的城市，南京的政府机构改革有合有分，并注重解决民生问题，这是一个很好的开始。但同时他也表示，大部制目前还处于探索阶段，因此，改革中不免存在权力制衡不清晰的现象。

“有合有分是南京的一大特点，这次整合了部门资源，改变了过去职能重复、交叉的现象，这有利于政府效能的提高。”严强表示，金融危机后，南京组建市金融发展办公室，这是南京的一大特点，也是南京顺势而为的结果。同时，他认为，新组建的市住房和城乡建设委员会以及市人力资源和社会保障局，从其职能要求看，体现了关注民生的原则。

“大部制改革还有一个任务就是明晰权力分工。”严强表示，从大部制的任务看，决策权、执行权、监督权应该有所明确并相互制衡。或许目前全国的大部制改革都处于探索阶段，严强表示，南京大部制改革的这一任务似乎还不太清晰。

各部门正职任命要经差额考察两轮票决

58岁不再任一把手

昨天快报还报道了26个部门新任“一把手”亮相的消息。记者了解到，此次南京市政府机构改革共涉及38个政府机构行政正职的任命，那么这些干部是如何选出来的呢？尤其是南京市一中校长吴晓茅升任教育局长，备受关注。

大部制改革各部门正职任命程序

1 全面考核
1月中旬，市委组织10个考核组，对涉及这次机构改革的领导班子和领导干部进行了全面考核，广泛听取了干部群众的意见和建议，全面掌握了领导班子运行情况和领导干部履职情况，特别是一把手的履职情况。

2 民主推荐 民主测评
3月8日，市委召开全市负责干部大会，对机构改革中新组建机构和因年龄、任职年限等原因需要新提名的行政正职人选，共18个职位，进行了差额民主推荐，同时对现有涉及机构改革部门的41名行政正职进行了民主测评。

3 酝酿研究
市委根据推荐、考核的情况，广泛听取方方面面意见，经过通盘考虑、反复比选、审慎研究，提出了市政府机构行政正职人选建议方案。

4 差额考察
3月中旬，市委组织了5个考察组，对需要提拔的6个政府机构行政正职共12名人选，以及挂牌机构等6名正职人选，进行了组织考察。

5 两轮票决
3月24日，市委相继召开常委会和全委会，研究讨论了市政府机构行政正职人选，并进行了票决。其中，6个拟提拔职位的12名人选在全委会上进行了竞岗陈述，市委全委会对他们进行了差额票决。

6 人大常委会依法任命
按照法定程序，3月31日，市人大常委会审议并表决通过了38个政府机构行政正职的任命。

竞职上岗：
吴晓茅任教育局长，经验和党派身份是加分点

南京市第一中学校长吴晓茅此次获任南京市教育局局长，从“校长”变“局长”颇受关注。对于这样的任命，组织部门是怎样考虑的？市委组织部副部长郑跃奇介绍说，“选南京的教育局局长一定要选熟悉基础教育的同志，而且要有比较扎实的专业积累和丰富的教育经验，正是出于这样一种考虑，在选教育局长时，我们把眼睛盯在了南京几所重点名校中，南京有‘4+1’所名学校，他们是这次选择教育局长的人选。”

据悉，吴晓茅长期在教育战线，先后在多所学校任教，既是语文特级教师、学科带头人，同时也是南师大的硕导，此外，他还是民进南京市委负责人。郑跃奇说，“市委一直在关注培养吴晓茅，在这次民主推荐时，也有不少同志推荐他，那么经过组织考察，确认他是合适人选之一，最后在全委会上面，他跟另外一名校长进行了同台竞职陈述，最后通过差额票选，吴局长最后胜出。”郑跃奇认为，这次教育局长的任命体现了市委用人理念的独特性，突出了岗位专业性的要求。

部门交流：
原物价局长将任住建委副主任

在干部交流方面，郑跃奇介绍说，南京重视在全市范围内配置干部资源，打通区县、部门和企事业单位之间干部交流的渠道。这次38个行政正职中，有“区长”变“局长”的，有部门之间互相交流的。在公平竞争方面，对6个拟提拔职位的12名人选，进行差额考察、竞岗陈述和差额票决。在党委票决方面，坚持常委会和全委会票决制，特别重视发挥全委会的决策主体作用，对拟提拔的6个职位的12名人选，进行了差额票决。对平职交流的人选，进行了等额票决。

在干部任期方面，按照中央有关干部任期制的规定，对在同一职位任职满10年的，都进行了交流。郑跃奇表示，这次有4个干部涉及这个问题。例如，在南京市物价局任职满10年的局长钱平桃将任南京市住房和城乡建设委员会副主任、副书记（正局级）。

优化结构：
26位“一把手”中，党外干部、女干部多

郑跃奇表示，同等条件下，注重选拔党外干部、女干部。例如，在26位新获任命的“一把手”中，就有5位女干部，包括南京市统计局局长徐翠华、南京市物价局局长徐宁、南京市人民政府侨务办公室主任朱晓煜等。而来自民主党派的干部则包括新任南京市卫生局局长胡万进，他是农工党员、农工民主党南京市委副主委；新任南京市教育局局长吴晓茅，他是民进南京市委副主委。

通过这次调整配备，市政府38个机构行政正职的平均年龄降低了2岁，女干部从2人增加到5人，党外干部从1人增加到2人。具有大学以上学历的34人，占总数的89.5%，上升13.3个百分点。其中具有研究生学历或硕士学位的17人，占44.7%，上升16.1个百分点。

年轻化：
58岁不再任正职

在公开的任免名单中，不少人会发现，58岁的市管正职一把手在这次改革当中不再担任现职领导岗位。此外，还有1953年12月31日前出生的市管副职领导干部也不再担任现职领导干部。

对于这样的调整，郑跃奇表示，这是事业发展的需要。“在配置38个政府机构领导班子时，不仅要考虑现在，更要着眼于未来。”

平稳过渡：
及时沟通很重要

新任领导干部如何适应新的岗位实现平稳过渡？据悉，市委书记朱善璐在昨天的动员大会上表示，共产党员是最讲原则和感情的，对于调整工作岗位的工作人员，相关的领导要及时做好沟通工作，确保实现顺利平稳过渡。郑跃奇表示，任务比较重的是“一把手”，他们要很好地理解市委市政府对这次机构设置的总的把握，同时要根据新机构的新职能来尽快搭建工作班子。而大处室的建立则要跟新任的领导班子特别是“一把手”相结合。

据介绍，与政府机构改革相对应的大处室制和区县政府机构改革，在动员大会后也将准备开始推行。郑跃奇表示，前期市政府机构改革的同时，实际上区县的改革已经做了反复的策划，大量的准备工作已经基本就绪，包括部门的大处室设置。

快报记者 鹿伟

老公章已停用，新部门牌子还没来得及挂

供水就业买房子 百姓办事该找谁？

“现在起，我们的老公章就停用了。”昨天，南京市市政公用局等多个部门对记者表示，机构改革正式启动，“老公章”也随着调整后的“老部门”终结使命。而昨天上午领回来的单位新牌子还没来得及挂上去……一切都有待“三定”方案落实、机构改革到位。那么，老百姓要办的事，应该找谁去？

住房城建市政绿化，这些都找住建委

此次大部制改革，新成立的南京市住房和城乡建设委员会职能大了不少，建工局撤销，职能合并进来；市政、园林、市容环卫等牵涉的建设职能整体划归住建委，而南京市房管局更名为住房保障局，作为二级局归并到住建委体系。

以前，城建大多数项目建设、立项等归建委管；房屋建筑工程质量、工地安全管理等跟建筑有关的归建工局管；市内道路、高架桥等管养建设部分归市政公用局管；保障性住房、房地产行业等则是房管局管……而新成立的住建委职能，将统筹城乡基础设施建设、环境建设、住房保障和建筑业发展的职责。

而下设的住房保障和房产局，职能范围也发生了变化。以前，经常有市民遇到这样的问题：到房管局去问中低价商品房，却说不归他们管，应该是南京市建委负责；市民很不解：经济适用房不就是房管局的市房办管吗？怎么同样是保障性住房，中低价商品房他们就不管了呢？

大部制改革后，房管局更名为住房保障局，归并到住建委体系中，这样一来，各类保障性住房也将统到一个“婆婆”手下。不过，记者从住建委有关人士处了解到，园林、市政等相关职能合并过来，应该是分到各个相应处室；而住房保障局，可能还在华侨路原有的地方办公。

自来水天然气公交出租车，不归市政管了

南京市市政公用局在这次改革中被撤并，其中，公交、出租车的管理职能划归给了交通运输局；自来水、天然气、液化气等管理职能也将移交到新的部门。因为“三定”（定职责、定内设机构、定人员编制）方案还没落实到位，还有部分职能没有划定。

“南京市市政公用局的公章已经停用了。”有关人士分析，其中与建设相关的处室可能会划到住建委，如市政工程建设处、市政质检站等，而供节水管理处、燃气管理处、公用处等分管供水、供气的处室职能目前还没有确定归哪里。

据业内人士分析，归属市城市管理局的可能性比较大，因为属于城市管理的范畴，不属于建设的范畴。而市政设施综合养护管理处等，也基本明朗归属到市城市管理局。

相关人士称，改革归改革，对于供水、供气企业本身完全没有影响，可以平稳过渡，市民尽管放心。

就业培训社保考公务员，“一站”就搞定

人事和劳动部门新组建南京市人力资源和社会保障局后，老百姓办事有何变化？昨天，有关人士告诉记者，现在他们正在抓紧做好定职责、定内设机构、定人员编制和领导职数的“三定”工作，但可以肯定的是，老百姓办事今后将更加方便，人事劳动保障业务将实行“一站式”服务，不用再多头跑了。

该人士告诉记者，国家及江苏省人力资源和社会保障厅的组建是学习的范本，基本上会按照这个框架去搭建。比如省人力资源和社会保障厅设立了20个内设机构，其中把办公室、政策法规处、规划财务处、人事处等一些职能重合的部门合并，另外新成立了人力资源市场处、就业促进处等，就业促进处的职能范围就覆盖了原先劳动分管的农村劳动力、下岗失业人员和人事分管的高校毕业生，将根据这些对象制定就业规划和年度计划、就业援助等。另外新挂牌的公务员局，则专门负责公务员分类、录用、考核、奖惩、任用、培训、辞退等方面的政策规定，拟订事业单位工作人员参照公务员法管理办法和聘任制公务员管理办法，并组织实施和监督检查。

从去年起，原南京市劳动和社会保障局重新规划了办公场所区域功能设置，将分散在五个地方的就业、培训、鉴定、社保、维权等办事窗口，全部集中到水西门市人力资源市场和社会保障服务大楼，楼内设置15个业务窗口、88个服务席位，形成“5分钟劳动保障服务圈”，用人单位和劳动者在一个楼内5分钟就能办理完所有的劳动保障业务。而原南京市人事局的对外窗口如职称评定、人事代理、档案托管等，基本上都在北京东路63号的人才大厦里。而今后，市人力资源和社会保障局将推进“大窗口”服务模式，继续扩大综合服务项目和规模，实现服务窗口全功能化。

园林景区旅游，到河西去找旅游园林局

北京西路1-1号，鼓楼公园旁一幢幽静的白色办公楼，是南京市园林局所在地，不过这个局很快就不复存在。新组建的旅游园林局，“估计会到现在的旅游局那里办公，也就是河西的新城大厦；新成立的市城市管理局，听说可能也会搬到河西。”一位知情人士透露。

“我们手头该做什么事，还是做什么。反正改革之后，这些工作也要继续。”园林局绿化管理处的工作人员告诉记者，比如正常的行道树检查、古树名木保护，节日期间的环境布置等等。

不过，记者也从一些细微的变化看出不一样：就在最近开工的道路出新整治工程中，绿化改造直接交给了各个区建设部门，而不再像往常一样，由市园林局组织实施。园林部门只是参加方案论证而已。“可能是因为大部制改革的原因吧，或者，也是在探索一种绿化建设的新路子。”

快报记者 孙兰兰 项凤华 鲍铭东