

# 《南方周末》:拆出人命的地方官员果然个个还在 中央党校两教授抨击“软弱问责”

有官员在强制拆迁时私下放言:即使自焚,官员仕途也不会受丝毫影响。《南方周末》记者循此多方调查求证,发现——拆出人命的地方官员果然个个还在。



拆迁的每一幕,下一代都看在眼里 资料图片

## 新闻原件

### 书记县长个个都在

《南方周末》记者经过多方查证,发现现状还真被刘广宝说中了。在最近三年发生的八起拆迁自焚或活埋案中,无一地方一把手受到问责或追究:

▲2010年3月27日,江苏省连云港市东海县黄川镇,陶姓人家为阻拦镇政府强拆自家的养猪场,父子浇汽油自焚,68岁的陶会西死亡,其92岁的父亲陶尧尧被烧伤。事发至今,县委书记还是关永健,县长还是徐家保。

▲2010年3月3日,湖北省武汉市黄陂区。69岁的王翠云在阻止拆迁方施工的过程中被土埋身亡。事发至今,黄陂区委书记还是袁堃,区长还是胡洪春。

▲2010年1月26日,江苏省盐城市亭湖区迎宾路拓宽工程地段,居民曾煥为抗强拆点火自焚致大面积烧伤事发至今,亭湖区委书记还是王荣,区长还是陈红红。

▲2009年12月14日,北京市海淀区北坞村。席新柱为抵制强拆点燃气自焚,后因抢救无效身亡。事发至今,海淀区委书记还是赵凤桐,区长还是林抚生。

▲2009年11月13日,成都市金牛区。该区居民唐福珍在她前夫胡昌明房屋被强行拆迁时点燃汽油自焚,后因抢救无效身亡。事发至今,区委书记还是徐家保,区长还是马旭。

▲2009年10月28日,山东省胶州市(县级市)拆迁现场。张永霞在一辆要拆掉她房子的挖掘机前浇下汽油自焚。目前她仍在青岛公安消防医院接受治疗。事发至今,胶州市委书记还是祝华,市长还是刘赞松。

▲2008年4月3日,福建省泉州市洛江区居民何全通点火自焚致严重烧伤。事发至今,区委书记还是吕竞,区政府网站显示,区长还是朱团能。

▲2008年6月5日,黑龙江省东宁县拆迁现场,靳丽霞点火自焚致严重烧伤。事发至今,县委书记还是孙永先,县长还是任侃。

### 只问责“一阵子”

在唐福珍事件中被停职的城管局长钟昌林已官复原职,而嘉禾拆迁事件中被撤职的县

委书记、县长等官员也均调往市里任官,或者升职。

一系列拆出人命或导致重伤的悲剧中,只有两名官员受到处理:江苏东海县黄川镇镇长周文君和成都金牛区城管局长钟昌林。他们仅仅是科级干部。据南方周末记者了解,钟昌林目前仍然是金牛区城管局局长。

对钟昌林的这种“处分”,唐福珍的哥哥唐福明感到无可奈何:“我们也向当地的领导反映过,但又有什么用呢?他们说没有时间去考虑这些事情。”

嘉禾是近年来惟一一起有县级官员被问责的拆迁事件。当时,县委书记、县长、常务副县长、县政法委书记、拆迁所涉镇党委书记受到撤职、党内严重警告、留党察看等处分。处分由湖南省委做出,并得到了国务院的批准。但是,处分决定没下多久,报道此事件的《新京报》原记者,现《财经》杂志副主编罗昌平发现,国务院批准的处分在现实执行中成了表象:被撤职的县委书记周余武与郴州市水利局长实现职务对调;同样被处分的政法委书记周贤勇,不仅享受专车外出旅游待遇,还若无其事地在他原来的办公室接待拆迁户。

《南方周末》记者了解到,周余武现任郴州市教育局局长,被撤职的县长李世栋现任郴州市南非商务联络处调研员,被免职的原县长助理、城关镇党委书记雷知先现任郴州市嘉禾县计生委主任,被责令引咎辞职的常务副县长周水福不久后调任湖南某县级市任常务副市长。

地方政府的拆迁步伐也未因拆出人命而放慢。唐福珍自焚事件后,唐福珍所在的金牛区区长马旭所作的2009年政府工作报告中,只字未提举国关注的唐福珍事件,却把旧城改造和重大项目拆迁“签订拆迁协议6757户、企业184家”作为成绩进行报告。

在拆迁这件事情上,从上到下强调的是执行力度和效率,很少强调依法执行。南方周末记者发现,全国不少市、县(区)都曾颁布拆迁问责办法。这些五花八门的地方规定,主要针对不按规定时间带头拆迁或者干扰拆迁工作的党员干部进行问责。实践中,因拆迁推进不力受到调整工作岗位或降职的处理,明显多于因拆出人命被问责的情况。因此有人说,只要地方政府拿地的利益冲动不止,就难有真正的问责。

## 专家: 问责难在何处

人命关天,官员却安居其位。国家行政学院汪玉凯说,目前对拆迁中有关官员的问责,确实难以平息社会的不满,需要对问责制度进行客观评估。

汪玉凯承认,对比矿难,拆迁的问责存在一定难度。前者政府安全监管不到位的责任很好认定,拆迁发生生命财产损失的情况,除了直接跟拆迁户接触的官员,更高级别官员的责任有时很难确定。比如中国政法大学教授马怀德也持这种观点,“责任确定要实事求是,关键看拆迁决策和实施中有无玩忽职守、失职渎职。”

但也有观点认为,官员对拆迁应该承担结果责任,类似国外的“飞机失事,部长辞职”。只要有人自杀自残,当地党政官员就该被追究责任。

北京大学教授姜明安主张,正在制订中的行政强制法应该加入类似条款:只要在行政执法过程中出现相对人自杀自残,直接负责的主管人员、直接责任人员、领导人员就应当被追究责任。这一主张如果得到采纳,还码主管的县级官员将被问责。

事实上,在中共中央办公厅、国务院办公厅联合颁布的《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》中,拆迁拆出人命属于典型的需要问责的范围。问题在于,因为问责主体和问责对象往往关系过密,导致问责很难启动,即使启动了也往往问不了责。

比如,目前正在对江苏东海父子自焚事件进行问责调查的是东海县监察局,外界难以指望它对东海县县委书记、县长甚至更高级别的官员做出问责决定。在唐福珍事件中,记者注意到,成都市委的纪委书记兼金牛区区委书记,在这种情况下,负责问责调查的金牛区政府有关人员也只能拿区领导以下的官员开刀。

嘉禾事件之所以能有“高规格”的问责,就与问责调查机关脱离了地方利害有关。当年,在媒体的大力呼吁下,在国务院领导高度重视下,由最高人民检察院督办,湖南省检察院主办,郴州市检察院协办下启动的。

钟昌林对《南方周末》记者说,既然是执法,肯定有强制性。“好比一个杀人犯采取某种极端行为,难道我们就不拘捕他了吗?”钟昌林表示,他对唐福珍不存在歉意,在法律面前不应该有歉意。 据《南方周末》

## 圆桌对话

### 王贵秀:很多问责走过场 林喆:应有终身禁“官”制

在官员问责的力度逐步加大之时,拆迁领域的官员问责情况却令人不敢乐观,这最大原因自然是“拆出人命的地方官员个个还在”所隐喻的事实。为什么会出现这种情况?怎样改变这一现状?中共中央党校著名学者王贵秀和林喆给出了自己的答案。

#### 问责不彻底的问题严重

现代快报:“拆出人命的地方官员个个还在”,个别官员受到处理后又很快复出的事实说明,至少在拆迁领域,对官员问责还比较“软弱”。

王贵秀:问责就应该问地方的书记,不问书记,那么问的只是“替罪羊”。现在很多问责只是走过场,摆摆样子,受到群众的压力太大了,就找个“替罪羊”。问责本身不清楚,法律概念也不清楚,复出的问题也就糊里糊涂了。抓一个关键环节只抓一千一百个“替罪羊”都管用。

现代快报:问责为什么不能彻底?为什么很多时候该问责而没有问责?

林喆:按理说拆迁时出现问题应该问责,为什么大多没问责?这和地方的主管官员不是站在民众立场上维护民众利益,而是站在开发商的立场考虑问题有关。在这种情况下,即使问责也不会到位。问责不彻底,这个问题现在非常严重。

现代快报:被问责的官员往往短期内就复出,这也令人侧目。

林喆:我一直主张被问责的官员复出的期限要有两年,一种观念的改变起码需要两年的时间,对这些官员也应该有一个试用期。在《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》之后,上个月,中央又发布《党政领导干部选拔任用工作责任追究办法》,其中规定党政干部引咎辞职和受到责令辞职、免职处理的,一年内不得重新担任与其原任职务相当的领导职务,两年内不得提拔;受到降职处理的,两年内不得提拔。我不敢说只有我一个人提出了“两年说”,但从“一年”改为“两年”,应该说听取了我们的意见。

#### 对一些官员应终身禁“官”

现代快报:官员复出从程序上如何做到更有公信力?

林喆:问责干部复出,不光是组织部门说让复出就复出,还应该充分听取被错误行为伤害到的那个地方的群众意见,而且一定要公示。特别是复出时一定要降一级,现在很多都是官复原职。而对那些屡屡复出又屡屡受到问责的官

员,应该对其实行终身禁官,就像对待酒驾者一样。任用官员,门槛应该提高。

王贵秀:问责官员也要分析是因为什么要问责,如果是因为腐败,那么对这种官员应该永远不允许进入公务员队伍。如果是辛辛苦苦为老百姓,只是因为工作出现失误而被问责的,那么也应该考虑给他们机会。

现代快报:有人称,“拆出人命也不怕”的相关语是官官相护。

林喆:这就是官官相护。上级对下级进行袒护,真正的责任人“顶替者”也进行袒护。这是丢卒保车的结果,掩盖了真正的责任人。对于被丢的“卒”,真正的责任人也会对其交代:你先站出来,过一段就会重新提起来。所以说,一个官员受到处分时,处分的过程也要公示,要把背后的“车”挖出来。

现代快报:怎样挖出背后的“车”呢?

林喆:一方面是由“卒”检举“车”,另一方面是靠群众揭发。

现代快报:“卒”敢检举“车”吗?

林喆:对屡屡复出屡屡被问责的官员终身禁“官”,他们就不会再保“车”了。正是考虑到能够最终保住官位,他们才会保住上级。现在就是要破除他们的这种幻想,让他们感到疼。当然,也要给他们提供充分的说理机会,所以在进行责任追究时,工作一定要做细。

#### 让一切运作都放在阳光下

现代快报:官官相互不是公然违反中央的制度吗?应对的办法是什么?

林喆:所以说这就是“上有政策,下有对策”。最好的办法就是让一切运作都放在阳光下,在对问责官员复出进行公示时,要写明复出的理由,关键还是要让其改正错误的表现得到群众的认可。在公示时还可以设置举报箱在旁边。

现代快报:《南方周末》报道说,因唐福珍自焚事件而受到处理的钟昌林表示,他对唐福珍不存在歉意。而钟昌林目前仍然是金牛区城管局局长,您怎么看这个问题?

林喆:你看,这样的人能复出吗?从他的话里马上就能发现问题,他对当初造成的后果还没有认识到。这也说明了官员要复出必须要保证两年期限的必要性。

王贵秀:这还是长期的惯性思维所致,认为这不是个什么事,甚至还会想,别的地方或者别的人犯的错误比他更严重,有不服气的情绪。 快报记者 刘方志



王贵秀

中共中央党校教授,长期从事中国政治体制改革和中共党建研究。



林喆

中央党校政法部教研部教授,著名反腐专家。