小产权房蔓延背后

执法者抱团食利

国土资源部最近公布了北京、陕西、山西等地5起国土资源领域违法违规案件，其中北京市延庆县张山镇上郝庄村违法建设楼房51栋。此外，记者了解到，在重庆、郑州、武汉等地，建设小产权房之势依然如火如荼。自2006年至今，在重庆市沙坪坝区中梁镇开发商违法占地150亩，建起了7个小产权楼盘，涉及群众一万余人。在多个监管、审批、执法部门人员的眼皮子底下，这些庞大的违法楼群究竟是怎样建起来的？其背后又隐藏着哪些不可告人的利益链条？新华社“新华视点”记者对此进行了追踪。



治理小产权房需要终极方案 IC供图

现象

一个乡镇“长”出七个违法楼盘

在重庆市沙坪坝区中梁镇，记者看到原本是田园风光的山村，如今却建起了钢筋水泥的楼盘：天蓝雅园、中梁名都、麒麟香山、洪福秀景等7个非法楼盘显得格外扎眼。

重庆市沙坪坝区国土资源管理分局负责人介绍，中梁镇小产权房从2006年开始建设，占地总面积166.4亩，违法占地150亩，其中88.83亩为耕地。7个楼盘建房共计3266套，绝大部分房屋已售出。

自2011年6月至今，一年里记者多次来到实地查看。在最近的一次走访中，中梁名都销售员李小姐向记者推介说：“附近商品房每平方米6000元，这里才2000多元，还是现房，城里和外地来买的人都很多。”

从重庆市合川区来沙坪坝区中梁镇购房安家的但先生告诉记者：“房子没剩几套了，我是2011年10月19日买的，每平方米2200元，我有4家亲戚都住这里。城里房子太贵，买不起，这里房子便宜，环境又好，没有产权无所谓，我们是自住。”

内幕

管理者、监督者、执法者成参与者

重庆市沙坪坝区国土资源管理分局负责人说：“由于裹挟了上万购房者和村民的利益，中梁镇小产权房成了‘烫手山芋’，谁都不敢动。”

业界分析人士指出，如果从源头治理，在这些小产权房建设过程中，只要任何一个环节叫停，都无法建设起来。但实际情况并非如此。

据介绍，重庆市沙坪坝区中梁镇原镇长兰永连在建房申请上加盖公章，开发商又将此文件贴在售楼部，大肆宣传是“镇政府项目”；在整治违法建筑时，中梁镇原镇长兰永连、原副镇长邱国全、沙坪坝区国土局原科员刘勇等人为小产权房大开绿灯；无规划许可证、无施工许可证、无国土证的小产权房不仅全部建成，而且还电、水、气、通讯、闭路电视“五通”。

小产权房的开发商缘何有这样的神通？

在相关部门的调查中，重庆市沙坪坝区中梁镇7个小产权房背后的利益链渐渐浮出水面。

据了解，重庆市沙坪坝区国土局原科员刘勇，在参与该区农村违法建设整治过程中，先后收受小产权房开发商等送上的“感谢费”186.1万元，拥有宝马和奔驰等3辆豪车，以及多处房产，包括一处价值超过300万元的别墅。检方在调查刘勇案时，从中又查出了中梁镇原镇长兰永连收受小产权房开发商给的好处费40余万元、中梁镇原副镇长邱国全收受10余万元的事实。

分析人士指出，食利集团相互抱团，原本是阻止小产权房蔓延的管理者、监督者、执法者，最终变成了参与者，这就是小产权房在基层不断蔓延、且难以查处的顽疾所在。

而北京市延庆县张山镇上郝庄村的情况同样如此。根据国土资源部通报，上郝庄村委会与北京广泽投资咨询有限公司签订合作协议，合股成立股份经济合作社，很显然，双方结成了利益共同体。

根治

震慑有效 但需终极方案

对于违规建设小产权房，有关部门正加大惩处力度，国土资源部甚至将小产权房案件列为挂牌督办案件，这在一定程度上抑制了小产权房继续蔓延的势头。

不过，业内人士认为，这种方式虽然符合现行法律法规，但执法成本很高、管理难度很大，而且涉及千千万万购房者利益。

小产权房十余年难“铲”的现实也表明，仅仅依靠禁令难以根本遏制其蔓延，根治小产权房问题需要治本之策。西南政法大学教授江帆表示，小产权房建设问题实质上反映了农民在土地利益上的正当诉求与制度约束之间存在对立和冲突，宜从制度和法律入手，让小产权房问题彻底消失。可研究完善土地管理法规、研究出台农民自主流转土地相关制度，同时跟进相应的配套措施，明确集体建设用地流转的方式、流转利益的分配和管理等，协调各方利益。此外，还要严格规划管理，完善土地增值税等相关制度。

新华社“新华视点”记者 张琴 刘德炳

相关新闻

深圳楼市再现千人排队买房

作为全国楼市的风向标，深圳6月10日再现久违的千人排队买房盛况。降息以来，深圳首个开盘的项目“水榭春天”5期，10日推出近千套房源，当天售出820多套，销售率超过八成，认购金额达16亿元。

“上午8点左右，现场已是人头攒动，在征信区及VIP客户区，已有数百人在排队进场；9点不到，售楼处已是人山人海，VIP客户区就有一千多客户排号了。”一位购房者告诉记者，由于处于深圳龙华的中心位置，在地段优势及限价低价等原因共同作用下，该楼盘受到购房者追捧。

该公司营销总监索忠诚前天告诉记者：“售出820多套房子，销售率超过八成，认购金额约16亿元。”

总结楼盘热销的原因，索忠诚表示，此次开盘的近千套房源中大多数户型都是90平方米以下，主要针对刚需客户。 据《北京青年报》

要闻

公安部：对食品安全犯罪坚持“零容忍”

由10部门共同主办的2012年全国食品安全宣传周昨天启动。

国务院食品安全办公室副主任刘佩智在论坛上表示，“三聚氰胺”“瘦肉精”“地沟油”等不良食品事件屡行屡禁、屡禁不止，无不暴露出诚信缺失是食品风险的根源，因此要加快建立健全食品企业信用管理体系。

公安部副部长黄明指出，当前食品安全形势依然严峻，公安部将进一步加大打击惩处力度，对食品安全犯罪坚持“零容忍”。“从查办案件看，当前食品安全形势依然严峻”，黄明指出，一些企业和个人道德滑坡、诚信缺失、唯利是图，暴露出食品安全领域诚信体系不健全、失信惩戒机制不完善等薄弱环节，凸显出加强食品安全诚信建设的极端重要性和现实紧迫性。 综合

相关新闻

杨梅使用膨大剂 浙江农业厅否认

还有一个星期的时间，浙江余姚、慈溪两地的杨梅就要上市了。此时却有网络传言称浙江余姚和慈溪两地的梅农给杨梅打了膨大剂，引发众多网友的惊慌和质疑。浙江农业厅随后组织调查组赴两地调查，并委托部、省两家检测机构进行检测，结果均为合格，未检出膨大剂。

膨大剂的传言影响了余慈两地杨梅的声誉，也给当地梅农造成了相当大的压力。

记者了解到，浙江省农业厅6月8日已组织相关专家成立了3个调查组，当日下午即刻赶余姚、慈溪两地进行调查。

调查组随机抽取了6个乡镇8个生产基地的20个杨梅样品，委托部、省两家检测机构进行检测，结果均为合格，未检出膨大剂。

余姚市林业技术推广总站站长沈立铭说，这次结果出来后，算是为余慈杨梅讨回了清白，谣言应该可以平息了。 综合

社会

云南红河投资3.3亿削峰填谷造新城

前天，投资3.3亿元的削峰填谷打造云南省红河新城区的项目开工，整个削峰填谷基础工程将历时1年时间。5到10年之内，一座美丽的红河新县城就呈现在世人的眼前。

红河县老县城坐落在一个山梁上，3.1万人都挤在一个山顶。此外，28处不稳定斜坡、7条泥石流、119个滑坡点，受灾面积25平方公里，时刻威胁着2.3万居民的生命安全。2009年，红河县县城地质环境与灾害综合防治规划通过省级评审，获得3.2亿元的治理资金，但治理之后的老县城无法容纳日益增加的进城居民。城市必须扩容，在得到相关部委的支持和省委、省政府的批复后，凹腰山片区削峰填谷、避让老城区地质灾害的新城区前天开工建设。

前日上午10点30分，在离红河县7公里开外一个叫做红塘子的空地上，副县长李玉福指着对面的老象山说：“不久的将来，这座山将被削平，面前公路旁的沟将被填平。脚下这块叫做红塘子的山包也将被削掉10多米。”

这块土地整理完毕，将有2平方公里，加上开发区，总面积达5.6平方公里。该面积比现在的老县城大两倍。削峰填谷加上道路建设总投资3.3亿元，整个削峰填谷将历时1年时间完成。5到10年内，一座美丽的红河新县城就将呈现在世人的眼前。

据《都市时报》

记者6月11日从公安部获悉，近日，在公安部组织协调下，中美执法部门联手成功破获特大跨国走私武器弹药案，在中国抓获犯罪嫌疑人23名，缴获各类枪支93支（其中制式枪支66支）、子弹5万余发及大量枪支配件。在美国抓获犯罪嫌疑人3名，缴获各类枪支12支。

跨国走私枪支

中美联手破案，共抓获26人
嫌犯国内找买家，国外发货
该案主犯为现役美军士兵

海关查验快件发现枪支

2011年8月25日，上海浦东国际机场海关在对美国纽约发往浙江台州、申报品名为扩音器（音箱）的快件进行查验时，发现藏有手枪9支，枪支配件9件，长枪部件7件。经检验，上述物品均为具有杀伤力的制式枪支及其配件。

国内找买家，国外发货

上海市公安局和上海海关缉私局成立联合专案组，迅速开展案件侦查。专案组于2011年8月26日在浙江台州UPS取件处将犯罪嫌疑人王挺（男，32岁，台州市人）抓获。随后，以王挺为突破口，对其买卖枪支的上线、下线进行全面梳理、核查。经查，王挺在一境外网站上搭识上家林志富（男，25岁，福建省福州市闽侯县人，2009年11月以来长期居住美国）后，进而成为其走私境外武器、弹药入境的中间人。林志富通过互联网组建了一个走私、贩卖、私藏枪支弹药的群体，借此在国内寻找枪支弹药买家，并通过美国UPS联邦速递公司将枪支弹药从纽约快递给多名类似王挺的中间人，再通过中间人发送给国内买家。此案中整个犯罪链条下游在境内，源头在境外，地域跨度大，并且依托虚拟网络进行犯罪交易，隐蔽性强，涉案人员使用的身份、地址、联系方式均为虚构，涉案枪支弹药经中间人层层转手，侦查难度很大。

在公安部和海关总署的统一指挥下，办案民警连续奋战，克服重重困难，组建多个工作组分赴北京、天津、吉林、广东等16个省市，彻底查清了涉案线索，全面锁定了相关证据，先后抓获犯罪嫌疑人23名，缴获各类枪支93支、子弹5万余发及大量枪支配件。

现役美军士兵被抓

针对涉案枪支主要来源于美国的情况，公安部及时通报美方，商请美方彻查枪源。美方执法部门对此高度重视，于2012年1月派出移民海关执法局国土安全调查组赴上海与我国警方会晤，共同商议联合执法事宜。随后，美方顺线查获了在美国非法从事枪支贩卖活动的林志富和李力连（男，23岁，中国籍），5月20日，美方又在北卡罗来纳州逮捕了该案主犯、现任美国国民警卫队参谋军士约瑟夫·蒂波塞，并缴获准备运往中国的12支枪支。至此，该走私武器弹药案犯罪网络被彻底摧毁。 综合