

超声波 民生法规多少因涉及个人的切身利益,更有可能被人要求执行;其他法规,不与公民切身利益直接相关,则更有可能条文落空。

该醒醒了,沉睡的法规

□时事评论员 刘洪波

媒体开始盘点民生法规中的“僵尸条文”,那些“有此一说,永不生效”的规定,为“口惠而实不至”提供了例证材料。

被说到的“僵尸条文”包括《劳动合同法》中的同工同酬、防暑降温规定中的高温停止露天作业、禁烟令、养犬管理规定等。这些当然不是全部,想想,现在正是中小学开学之时,乱收费是否会绝迹呢?

任何一部法规,都有生效日期。然而,很多条文,生效之日就是它沉睡的开始。生效之前,它是活着的。因为有议论,有关注,所以有希望,通过时宣布什么什么已依法有规,更给人梦想。但此后,一切依旧,无改于现实,有时你不知要找谁来执行,有时你知道要找谁来执行但他不来。没有法规盼法规,有了法规等于无法规,于是你明白,事情真的是没有改变的可能了。

被列入的僵尸条文,有的完全是执行不到位的结果。像同工同酬、高温停止露天作业、养犬管理等,法规的合理性、可操作性都不缺乏,但放任导致了法规成为空文。有些僵尸条文,有立法的好大喜功因素,例如有的城市出台几乎包含所有场所的禁烟令,看似实现了立法的先进性和决心,实则对执

行提出了不可完成的任务。

专家说,民生法规中的“僵尸条文”,原因有三种:先天不足,如匆忙立法,考虑不周,如照搬国外或外地,法规变成标语式的宣传品;执行不力,有的执法成本高,有的执法部门不作为;配合不够,如照搬上位法,却无实施措施。至于解决办法,专家又提出了“开门立法”、注重可操作性等建议。

似乎说出了法条变僵尸的原因,也有解决方案,但仍让人迷惑。为什么会先天不足,为什么执行不力,为什么配合不够呢?至于解决的办法,“开门立法”可以终结条文不被执行的现象吗,注重可操作性会不会使应该保护的权益因不具操作性而落空?

开门立法,确有及早发现法规的不合理之处,提高公众对法规的接受度,但终究解决的是立法问题,也就是法条怎么写的问题,但法规的执行既与法规的合理性有关,更跟法规的执法者有关。再好的法规,执法者不作为、乱作为,仍是枉然。

注重法规的可操作性,也是防止法规落空的办法,但可操作性既可能成为避免出现僵尸条文,也可能预先扼杀权利的落实。是否可操作,既包括制定具体的执行步骤,也涉及判断是否有可能制定出执行的方法。例如收容遣送制度,废

除这个制度是否有“可操作性”,现在当然是已有结论了,但很长时间,都是因为“立即废除不现实”而被搁置议题的,所谓“不现实”,就是预先判定废除是不可操作的,从而就不会去设计废除的操作方案。当你判定“废除劳教制度不现实”,废除劳教制度一定是“不具备可操作性”。当你判定劳动状况很复杂,停止高温下的露天作业不可能,那它就一定不会成为法规,而不是有了法规后怎样执行。

僵尸条文是民生法规上才有,还是在其他类型的法规中都存在?民生法规中的僵尸条文不少,其他法规中的僵尸条文恐怕更多。民生法规多少因涉及个人的切身利益,更有可能被人要求执行;其他法规,不与公民切身利益直接相关,则更有可能条文落空。例如,大家都知道统计数据是注水严重的,统计难道是没有法规去保证其真实性的吗?有谁因为统计作假而被处罚呢,这不也是僵尸条文?

有令不行,有禁不止,似乎已是社会的常态,据此而想,僵尸条文该有多少,岂止民生法规。当我们专注于民生法规中的僵尸条文,可以呼吁尊重立法善意激活法规;但如果我们看到僵尸条文已是普遍现象,需要解决的就不是落实善意的问题,而是应该明察法治进程面临着怎样的困境。

权微声音

@人民日报
http://weibo.com/rmrb

【要团购,不要“团顺”】

国际航班“组团”顺走刀叉,被发现后竟斥空姐欺负老实人,令中国游客形象再蒙尘。规则之上的秩序是重要公共品,如何守住规则的文明底线,考验每一位国人。中国不能只有物质的富有,还要有精神的丰盈。涵养公共意识,当须激发文明的“集体耻感”。

8月28日 14:10

@新华视点
http://weibo.com/xinhuanidian

【“不戴表”也不能漏网】

事故现场官员笑,意外扒出好多表,“表哥”杨达才终因受贿罪和巨额财产来源不明罪被公诉。“一笑倾身”彰显网络反腐威力,但若没笑或不戴表,“表哥”会否逍遥法外?惩治腐败不能靠自我暴露、网民围观,而应健全“伸手必被捉”的“制度网”,让意外成惯例。

8月30日19:28

@央视新闻
http://weibo.com/cctvnews

【排污内外有别,“两桶油”太不厚道】

中石油、中石化未完成减排目标,被环保部处以最严厉惩罚——区域限批。海外炼油项目处于世界领先水平,在国内却仍执行17年前的排污标准。两大油企减排,非不能,实不为。南橘北枳,是企业社会责任缺失与监管缺位的共同作用。处罚力度跟上,企业环保力度也会跟上。

8月29日 22:57

@钟山清风
(南京市纪委监察局官方微博)
http://e.weibo.com/u/2942982592?type=0

【制度约束权力,彰显党纪之严】

昨天,中央政治局会议着眼当前反腐败斗争形势,提出了把坚决遏制腐败蔓延势头作为重要任务和工作目标。实践证明,反腐败既需要洞察全局的敏锐,也需要攻坚克难的魄力,只有用法治思维和法治方式反腐败,用制度约束权力,才能彰显党纪之严,国法之束,让公职人员不敢腐、不能腐、不易腐。

8月28日14:57

新浪认证
本栏目文字均来自新浪微博,部分微博标题为本版编辑添加



在医院接受治疗的小斌

天怎么还不亮?

——山西汾西的小斌在玩耍时,被人挖去双眼,正在住院治疗的斌斌对此并不知情,他询问亲人是不是去掉纱布就能看见天了。孩子的“天真一问”,震痛人心。

直接引语

因为《朱镕基讲话实录》发行时,印刷跟不上,所以这次吸取教训,一次印好。
——人民出版社社长黄书元笑称朱镕基为“超级畅销书作者”。

现在有的地方选拔年轻干部中,“官二代”不符合规定“火箭升职”的现象一晒一个准。

——南昌市委书记王文涛近日在市委十届七次全会上说,使用年轻干部,要坚持从严从慎,选拔实行“回避制”。

你知道李嘉诚都已经搬出去了,为什么我以后不可能搬出去呢?

——娃哈哈董事长宗馥莉称有可能把企业迁出中国。

现在是挑事者纠正错误的时候了。

——东盟防长扩大晚宴前,日防卫大臣小野寺五典主动与中国国防部长常万全寒暄,常万全严厉回应。

自从危机开始,我们就在等待真正的敌人现身。

——叙利亚总统阿萨德表示,叙利亚将在与美国及其盟友的对抗中取得胜利。

我们已完成任务,无论他(奥巴马)决定采取何种选项,我们已做好执行的准备。

——美国国防部长黑格称,已准备好对叙利亚采取军事行动。

总有一天我们会决定反击,既然你(西方国家)制裁我,我也制裁你的企业。

——津巴布韦总统穆加贝威胁将对西方在津企业“动手”,以抗议西方国家对津巴布韦长达10年的制裁。

微博评报



(上周星期柒新闻周刊封面)

“微博评报”征集启事

“星期柒新闻周刊”已经启动“微博评报”,欢迎读者、微友,就周刊中包括调查、纵横深在内的任意栏目下的报道进行评点。字数限140字以内。评点文字在新浪微博中发出时,请@星期柒新闻周刊,我们将在下期周刊中选择刊登,一经采用即付微酬。

关爱“南京病人”需社会合力

回应《南京病人》
(8月25日柒周刊A4、5版)

我是位60岁的老人,读了贵报这篇报道,很有感慨。我认为,关爱精神病人需要我们社会的合力。首先,国家要出台一些扶持政策,让更多的精神病人得到及时救治。其次,精神病人的家庭要对精神病人的治疗积极配合。第三,我们的社会对精神病人要少一些歧视的眼光,多一些关爱的力量。 @金陵风禄口

职场有风险,跳槽须谨慎

回应《跳槽族》
(8月25日柒周刊A10、11版)

俗话说:树挪死人挪活。现实却是:树挪未必死,人挪也未必活,否则就不会出现一而再再而三的跳槽族。其实,每一位跳槽者的背后都有诸多的无奈和不舍,都是不得已而跳之,而属冲动型跳槽的人应是少数。职场有风险,跳槽须谨慎。跳槽者应该明白,世上没有十全十美的事情,跳槽,务必三思而行。 @风情几种

社会需要为民发声的专家

回应《宋林飞:为民众说的政府智库专家》
(8月25日柒周刊A8、9版)

在进一步推进城镇化的过程中,农民如何成功转化为市民,同时市民又如何受益,这些很现实但应当仔细考虑的社会问题需要像宋林飞这样敢于面对时弊发出真实声音、勇于视改善底层民众生存为己任的社会学家,作出政策性建议。事实上他的观点通常新颖独到,一针见血,符合时代发展的要求。 @南海护渔

信息公开是杜绝谣言的利器

回应《打击网络谣言,坚持信息公开》
(8月25日柒周刊A3版)

互联网的迅速发展,在为思想交流提供更广阔空间的同时,也极易成为谣言滋生地,给社会带来危害。如何客观面对这一问题,笔者认为,“谣言倒逼真相”不是真相显现的正当方法,在突发性重、特大事件发生时,政府第一时间主动、及时发布真实信息,才是有效控制谣言传播的关键。 @前途好_5z9