

“现在,已经到了不得不进行产业结构调整的时候了。”这是此次采访中,多位业内人士和环保专家的感叹。江苏省、南京市环保部门对南京大气污染成因的研究表明,PM10、PM2.5等细颗粒物是造成南京霾污染天气的主要“罪魁祸首”。从对PM10的来源分析,工业污染、扬尘污染、机动车污染“三分天下”,但从对PM2.5的来源分析,煤炭等化石能源造成的直接污染和由此产生的二次污染占到了“半壁江山”。

在这样的情况下,如果要遏制住污染物源源不断排放的趋势,首先就要瞄准产业结构的调整,用新能源代替原始化石能源,对高耗能企业进行转型升级,大力发展第三产业,“堵住”污染源。但是产业结构怎么调?如何调?江苏正在摸索中前行。

现代快报记者 顾元森 吴怡 刘伟伟

# 江苏:如何扼住雾霾的咽喉



南京城遭遇严重雾霾天 现代快报记者 顾炜 摄

## 中国雾霾情况比欧美更复杂

“要管住哪个方面,空气质量就能立刻见效,这在目前的中国是行不通的。”在不久前的工作会议上,江苏省环保厅总工程师刘建琳这样表示。在几十年前,伦敦、美国等欧美发达城市,也都发生过大规模的雾霾污染公害事件。“当时英国的烟雾危害有多大?斗牛的时候,牛都能被熏死。”而造成伦敦这种雾霾天的主要原因也很简单,就是工业发展造成的大量燃煤,加上不利的气象条件。与欧美这些国家比较起来,中国目前的这种雾霾污

染,虽然有类似之处,但也有自己的复杂性和严重性。

“中国城市工业建设迅速,生活人口密度大,同时农业排污也占一定的比重,因而属于综合性污染。”一份2011年的南京市可吸入颗粒物(PM10)来源分析,扬尘、工业、机动车三个方面是最主要的原因。

相关人士分析,当城市建设到一定阶段时,工地能够暂停,而工业和机动车尾气排放则将成为空气中污染物的主要来源。

## 经信委称今年企业整治目标完成

对于产业结构的调整,实际上南京早在几年前就开始重视,并呼吁企业改革。

目前完成的情况如何?现代快报记者从南京市经信委了解到,近年来,南京市把整治“三高两低”企业作为重要措施,所谓的“三高两低”企业,是指高排放、高消耗、高危险及低产出、低效益的企业。2011年,全市对173家“三高两低”企业进行整治,其中整体关闭或搬迁的占151家;

2012年,又对162家“三高两低”企业进行整治,其中整体关闭及搬迁的占91家;今年继续对141家“三高两低”企业进行整治。

截至2013年12月5日,今年南京市141家“三高两低”企业整治任务已全部完成,其中121家已通过市级验收,还有20家企业还没有验收。从今年整治情况看,各区政府高度重视“三高两低”企业整治,一手抓政策宣传,依法实施整治,

一手抓整治企业产品转型升级。

从整治效果看,通过整治继续生产的企业19家,关闭污染工段的企业18家,整体搬迁的企业6家,转产的企业35家,关闭的企业63家。据了解,江宁区金属表面处理有限公司、南京闽晨纸品包装公司等企业的生产设备,对排污设施进行了改造、升级等,不少企业则进行了搬迁。

## 江苏重工业比重大,产业转型有尴尬

“江苏的重工业GDP占整个工业的76%,轻工业只占24%,重工业比重很大。”江苏省委党校城市经济研究中心主任储东涛告诉现代快报记者,上世纪80年代,南京乃至江苏的轻工业刚起步,但慢慢的,钢铁、石油、发电、造纸等重工业比重不断加大。

就南京来说,主要的重工业企业集中在六合大厂地区,企业产能相当大,创造的GDP也很可观。但不

可否认,产能巨大的重工业项目伴随着高排放,对于环境有较大影响。

储东涛表示,目前从中央到地方,对于重工业的污染认识比较清楚,各级政府部门也提出进行产业结构调整,进行优化升级。

不过,在实施过程中存在“想调整,舍不得;不调整,又不行”的尴尬。主要原因就是重工业企业对于GDP的贡献太大,政府部门对于这类企业的管理,有点“骑虎难下”。

## 高能耗企业投巨资治污减排

业内人士称,为加快转变经济增长方式,南京市还将继续进行“三高两低”企业整治,根据目标,从2011年10月起至2014年6月,南京市将完成全市确定的“三高两低”企业的治理任务。

依法关闭违法违规企业,淘汰落后生产设备、工艺和产品,改造搬迁转型提升企业。根据行动计划安排,由各区县

政府确定每个企业的整治方案,分别实施技术改造、搬迁转型、关闭等,促进企业验收达标。

现代快报记者了解到,一些不在“三高两低”范围内的高能耗、污染较重的企业,也纷纷减排治污。

例如大唐南京发电厂两台66万超临界燃煤发电机组,投产三年来,在国内同类型机

组率先取消脱硫旁路烟道,同步建设脱硝设施,保证脱硫、脱硝系统与发电机组同步运行,此外投资1.4亿建设全封闭圆形煤场,有效降低燃煤扬尘。

投产以来,脱硫投运率100%,脱硝投运率100%,工业废水全部合理利用实现零排放,各项污染物排放指标明显优于现行国家标准。

## 转型产业结构“堵住”污染源

江苏省环保厅总工程师刘建琳强调,在这些综合污染因素中,要想治理污染,产业结构无疑是最需要调整的一方面。“目前南京的产业结构以钢铁、水泥、化工产业为主,而这方面带来的污染很要命。”

据统计,2012年南京的轻重工业比重为17.5:82.5;在11400亿元工业增加值中,轻工业2000亿元,重工业9400亿元。2012年南京的燃煤总量3528万吨,比2011年的3480万吨又有增加,距十二五末3240万吨目标相差甚远。

“根据计划,要求到2017年,燃煤总量下降,但这样的话,发电量必然减少,煤改气的话,目前气源有限,因此燃煤电厂在未来一段时间内还将持续存在,一步步来,要解决污染问题也不可能是几年之间就完成的。”同样的产业结构转型问题,也成为这两天微博上的讨论焦点,但争论的主要内容,还是围绕煤炭燃烧如何治理。有网友表示,雾霾主要是煤炭燃烧的后果,其他都是次要因素。大量使用煤炭,各种治理措施都是瞎掰。”

## 调整结构进行产业升级 光靠政府还不够

南京财经大学赵光瑞教授说,持续的大面积雾霾天气,不单单给各级政府部门,也给全社会敲响了警钟,控制污染,保护环境不单单是一个部门、一个地方的事情,而应该是全社会都应该重视的事情。

“像空气、水体都是流动的,一个地方治理得好,另一个地方治理不好,照样有污染,大家都受害。”赵光瑞教授

说,另外治理污染、淘汰落后产业,不单单是一个环保部门的事,这牵涉到地方经济、就业甚至稳定等问题,是各级政府乃至全社会都无法置身事外。

企业要自省是不是减排,政府要自省是不是尽到监管责任,而我们每一个人,要自省是不是存在过度消费,不注重环保的情况。

独立经济学者刘东和告诉现代快报记者,持续的灰霾

天气给大家敲响了警钟,这是大自然对人类的惩罚。“再也不能‘霾头苦干’了。”他说,追求经济发展、生活富足没有错,但在追求GDP的过程中,政府和全社会都要学会对大自然的敬畏。

调整产业结构,实行产业升级,要靠政府、企业和全社会的努力,“再也不能跟大自然过不去。”赵光瑞教授痛心疾首地说。

困难

进展

破解

声音