

## 中国入世谈判:从黑人谈成白发人

4

名人自传

李肇星 著  
中信出版社友情提供

## 【内容简介】

本书是中国第九任外交部长李肇星的第一部外事回忆录。

作者全面回顾了自己近半个世纪的外交生涯,记录了与各国政要的私人交往、应对各种外交问题的丰富经验,并首次披露美国炸馆事件、“9·11”恐怖袭击、中美汇率博弈等重大外交事件背后的内幕。

## 【上期回顾】

“炸馆事件”后我逼克林顿将道歉写在吊唁簿上,还接受了美国几乎所有主要电视台的采访,希望把事实和道理讲给美国老百姓听。

2000年10月10日是我担任驻美大使期间难忘的一天。

美国总统克林顿在白宫签署了给予中国永久正常贸易关系法案,消除了长期困扰中美关系的一大难题。

## 最惠国待遇

最惠国待遇是国际贸易中一项通行的做法,常指缔约国双方在通商、航海、关税、公民法律地位等方面相互给予的不低于现时或将来给予任何第三国的优惠、特权或豁免待遇。

这种世界各国通行的做法在美国却走了样。美国1974年《贸易法》规定,“非市场经济国家”,除了与美国缔结贸易协定、允许“自由移民”的,不能享有美国最惠国待遇,但总统有权提出免于执行一年。这就是俗称的“杰克逊-瓦尼克修正案”,当时主要针对苏联。

苏联解体后,美国国会一些议员出于意识形态偏见,把最惠国待遇作为武器用来对付中国。从1990到2000年(1991年海湾战争期间和1993年克林顿上台第一年除外),每年美国国会都要就是否给予中国最惠国待遇进行辩论,持续两个多月,但讨论的不是中国是否允许自由移民,而是人权、宗教、计划生育、台湾、西藏、核不扩散、贸易逆差、劳工产品等不相干的问题。这实际上成为美国国会牵制政府对华政策和要挟中国的重要手段。

那些年,不管两国关系出现什么问题,都会反映到美国国会审议对华最惠国待遇的辩论中。美国国内各种反华势力千方百计利用最惠

国待遇问题制造噪音、杂音,给两国关系带来严重干扰,导致中美关系出现“上半年波动、下半年稳定”的怪现象。美国这么做还在国际上造成一种印象,好像美国每年都要恩赐什么东西给中国,中国有求于美国;中国得听话,否则就会被美国国会“修理”。

中国老百姓很不高兴,明明是互利共赢的事情,美国凭什么拿最惠国待遇说事儿,这不是霸权主义又是什么?最惠国待遇问题成了当时中美关系的一大不稳定因素,也是对美工作的难点。

## 中美谈判

从1986年正式提出恢复关税及贸易总协定(世界贸易组织的前身)缔约国地位的要求起,中国积极与有关国家进行双边谈判,有些进展较快,有些遇到困难。我们锲而不舍,前后谈了十多年。

1999年4月,朱镕基总理访问美国,我作为驻美大使陪同访问。当时美国反华势力闹得很凶,给双方有关中国人世的谈判造成很大干扰。代表团和驻美使馆想尽办法,做了不少工作,但最后阶段的谈判仍未达成一致。后来朱总理到外地访问,克林顿后悔了,打电话希望朱总理能延长访问,双方再谈一次。朱总理淡定回答:要再谈就到北京来,作客出了门,哪有回去的道理?

在机场送行时,大家心情比较沉重,我与朱总理拥抱告别。这是我外交生涯中唯一一次与我国高级领导人拥抱。

美国政府未能在朱总理访美期间就中国人世问题达成协议遭到国

内的普遍批评。不少国会议员认为克林顿政府坐失良机,担心中国收回已经作出的承诺,批评克林顿不签协议是“政治上的胆怯行为”。美国工商界对克林顿临阵退缩更为恼火。在他们看来,白宫在一个能给美国带来数十亿美元的贸易协议前畏缩不前,只是因为害怕在国会山会有一场恶战。媒体也批评克林顿缺乏政治勇气。

1999年11月15日,经过长时间、多回合的谈判,中美两国政府在北京就中国人世达成双边协议,为中国加入世贸组织扫清了最大障碍。

2001年11月10日,世界贸易组织第四届部长级会议在多哈以全体协商一致的方式,审议并通过了中国加入世贸组织的决定。12月11日,中国正式加入世界贸易组织,成为其第143个成员。谈及中国人世谈判,朱镕基总理曾感慨地说:“我们已经谈了15年……黑人谈成了白发人。”

## 永久正常贸易关系

根据世贸组织规定,成员之间应相互给予对方无条件最惠国待遇。中国人世后,美国1974年《贸易法》就会与这一规定发生冲突。美国面临选择:要么给予中国永久最惠国待遇(后改称对华永久正常贸易关系),使美国能从中国加入世贸组织中获得好处;要么援引互不适用条款,将中国开放市场带来的机会拱手让给别国。

美国工商企业界将是中国人世的最大受益者。他们以“支持美中贸易企业界联盟”为核心发起了规模空前的游说活动。美国三大广播公

司和美国有线电视新闻网长时间播放支持对华永久正常贸易关系的广告:从太空俯视地球,看到美国和中国,接着出现中国商人、学生和他们的老师,还有人在打篮球。画外音说:拥有13亿人口的中国是世界上最大的市场,新的贸易协议将使中国向美国的商品和服务打开市场大门。现在是在国会作出选择的时候了,是选择孤立还是接触?我们对国会说,投票赞成与中国开展贸易。

在那段时间里,驻美使馆的同志们把推动美国国会通过给予中国永久正常贸易关系的议案作为最重要的任务,全力以赴开展工作。

我在各种场合对美国人说:除美国以外,中国与200多个国家和地区都有正常的贸易关系。实际上,国家间相互给予永久正常贸易关系并不是一件礼物,更不是恩赐,而是对双方都有利的平等安排,也是世界贸易组织的一项基本原则。

我与美国人对话时,眼睛也盯着国内老百姓。当时国内对入世也有争议。一些脆弱行业,如农业、纺织业等,受到的冲击可能会比较大。有专家担心,2000万纺织工人、上亿农民会受到影响。这种担心是可以理解的,但经过努力可以趋利避害,我注意不把人世的好处说得太满,而是突出互利双赢。

通过各方共同努力,美国国会众、参两院分别于2000年5月24日、9月20日通过有关议案。美国舆论普遍认为,这是自尼克松总统1972年访华以来中美关系向前迈出的最大一步,是中美关系改善和发展的重要转折点,标志着两国关系将进入一个新阶段。

## 穆彰阿赠银让曾国藩荣归故里

10

历史小说

朱琨 著  
天津人民出版社友情提供

## 【内容简介】

道光十八年,二十八岁的曾国藩历经两试落第,终于三甲得中。虽然与开始的希望相去甚远,只落得个同进士出身,但总算也是一条腿迈进了京师的大门,由此开启了他波澜壮阔、跌宕起伏的人生……

纵观历史,曾国藩在一无家世背景、二无丰厚资金支持下,实现了人生逆袭,成就千古官圣的美誉,乃至死后百年仍荣宠不失。其为人处世的独到之处,值得每一个年轻人品读和借鉴!

## 【上期回顾】

曾国藩费尽心思终于讨来了古怪的药引,治好程卜,获得吴廷栋的欢心。

第二天一早,曾国藩去点心铺买了几斤各色糕点装了锦盒,又在路边吃了早点,临走时还给劳崇光带了一份。劳崇光刚刚洗漱完毕,接过曾国藩带的早点,咬了一口:“这么早涂生来寻我可有事情?”“无甚大事,只是午时穆相约了要去赴宴,想来劳大人这里先看看最近的情况。我寻思着穆相唤我定有事相询,想来听听劳大人的意见。”

劳崇光喝了口茶:“若说近日朝中繁冗之事,恐怕只有前一阵许乃济上奏的《鸦片烟例禁愈严流弊愈大应亟请变通办理折及附件》一事,引起了朝堂轰动,这位已届花甲的太常寺少卿不知犯了什么糊涂,竟说要缓禁鸦片,还要朝廷鼓励民间种植,并向洋人课以重税,让皇上龙颜大怒。听说昨天皇上又把穆相等人找了去,好像是各部与外面督抚们的意见不甚统一,被皇上驳了下去。”

“看样子穆相所忧之事必是鸦片无疑。”曾国藩说道:“如今朝里禁烟之声愈发激烈,只是皇上还未作最后裁决,看来穆相有些举棋不定。”说完就起身向劳崇光告辞。

曾国藩出门后,疾步如飞地往穆府奔,待得推门进屋时,曾国藩却被眼前的景象吓了一跳。原来穆彰阿散穿了件蓝色风毛湖绸夹袍,铁青着脸坐在椅上吃闷茶,一口接一口地却不说话。他面前的瓷墩上坐了个穿着朝服,胸前别着仙鹤补服的一品大员,脸上皱纹堆叠得层层叠叠,六七十岁的样子,身材消瘦,正喘着气,一双发灰的瞳仁中放射出倔强的光芒。

见曾国藩进来,穆彰阿只淡淡说了句“涂生来了,坐吧”,便再无多余的话,又低头吃茶。“既然穆相不

肯让步,那我只得据实上奏了。”那官员突然站起,略一拱手后就颤巍巍地移步出门,却不曾再多说一句话。穆彰阿抬头看了他一眼,鼻子里淡淡地哼了一声,说了声“不送”,就接着自顾闭目养神,一时间屋子里安静得有些发疹。

许久,穆彰阿才重重地喟叹一声:“做宰相也不过如此啊,看似风光无尽,实则如履薄冰。”穆相是开国以来少有的贤相,定能成就一代英明。”曾国藩在椅上欠身说道。

穆彰阿摇了摇头:“朝中人事繁杂,心术不正者不在少数,愚钝者亦不在少数。就拿刚走的王鼎来说吧,为官也算清廉中正,却不知如今鸦片之积弊由来已久,只能缓,不可急。倘若现在就依他所言联名禁烟,强行查禁鸦片,只怕会真正得罪了洋人,届时再起兵衅,对我大清实非幸事啊。”

曾国藩这才知道刚才那位竟是官拜户部尚书、太子太保的大学士王鼎。早闻他与穆彰阿不睦,今日恐怕是为禁烟之事而来的。正胡思乱想间,穆彰阿问他的看法。曾国藩心中早有计议:“依涂生看来,皇上已有禁烟之意,故朝中禁烟之风其实已成气候,故不可再言他意。至于禁烟,应分两步行事,必得成功。”“但闻其详。”穆彰阿眯着眼睛,听得很认真。

“第一,仍是禁海。因这禁海就是禁了鸦片的输入途径,又只涉及广东一省,朝廷里反对之声必少,行事起来也自便宜,阻力少而快捷。只一条,这禁海就断了洋人的财路,故他们定会反对。在这点上,学生考虑可以由十三洋行出面周旋,用文武两条章程办。所谓武章程就是明文告之我天朝上国地大物博、万物齐备,实无用洋人之处,以后永不开

禁,就实实在在地断了他们的指望,必要时可以茶叶、大黄等洋人必需物资严禁出洋为要挟;而文章,则是在此期间寻几个和洋人关系好的买办,以个人名义联络他们的头面人物,晓之以理动之以情,必要时用些银子打通关节,也就好办得紧。虽然此事说起来似乎有辱我朝威名,但因明面上买办是个人行事,且避免了刀兵相见,实际上仍是弊少利多。”

曾国藩说完一节,见穆彰阿听得认真,也就略放下心,循着之前的思路继续说下去:“这第二点,则是要禁吸食。因鸦片流入我国已逾百年,市农工商皆有吸鸦片者。故除了禁海之外,严禁吸食则是更好的办法。因吸鸦片者除上瘾外并无一利,亦无危险之举,故可用先贵而后贱,先富而后贫,先内而后外,先豪猾而后良弱的办法来禁。首先是找出些平素作奸犯科又吸食鸦片之輩,杀上一批以儆效尤;然后遣吏查访,对吸食者从理上谆谆教导,并宽以期限禁食。若再犯则从轻至重惩戒,譬如流放或诛杀等,如此一来以十年为期,鸦片定能禁绝。”

“此中可有侧重?”“有,因洋夷贩运鸦片每年从我国获利的金钱岂止上百万,其定不肯轻易同意禁海;而民间贩运鸦片者通常强之经商种田十余倍,怎么能放弃?故此禁海禁贩都是治表,真正禁吸食才是治里。”“涂生所言极是,只如今皇上禁烟之意已决,恐怕你我这番章程难以奏效,只勉尽人事罢了。昨天召林则徐入京述职的票拟已到了上书房,看来我大清又将战事逼临呐。”

穆彰阿起身走了几步,回头望着曾国藩道:“新进翰林之中你的时

议诗文并非最好,但若论起治国之道却是其中少有的脑聪目明。前日召唤丁嘉葆、王璠等人谈论禁烟,竟无一例外地声言要厉查鸦片、严惩洋夷,殊不知如今朝局不稳,轻启战端实非良策。依老夫看,他们这些所谓的善策都是人云亦云,全然没有主见之故。”曾国藩暗自庆幸自己做了准备。

过了好一会儿,穆彰阿的脸色平复了些。取出一幅卷轴,请曾国藩观赏。只见此画长约一尺有余,画卷正中居坐一天王,神态自然威严端庄;身边几位大臣、仕女俱各异;而画两侧虽所绘人物繁多却也简洁清爽,以神鬼夜叉为主。综观全画气势磅礴,人物闲适秀丽,实是少有的佳作。

看罢多时,曾国藩惊骇地说道:“此画无论从画风还是用纸都是唐风无疑。”“嗯,好眼力。涂生可知此画是何人何作?”曾国藩又低头看了片刻才小心说道:“唐代画风有此遒劲,笔不周而意周之妙者非吴道子不可。看画中意境,难道是他的《送子天王图》?”穆彰阿点头赞许不已:“涂生果然是我知己!此画是朋友所赠,我于他全家有救命之恩,故临终时将此画赠我以示留念啊。”

穆彰阿小心翼翼地画收起来,取过一个早已准备好的小包裹递给曾国藩:“这个给你。”“这——”曾国藩十分疑惑。

“涂生,朝考发榜已有时日,按惯例你可乞假回乡的。老夫知你素日清苦,故备了封银子与你,拿去做盘缠也好风光光地回去清享一番。”曾国藩提了银子,心潮澎湃得不知说什么好,当下又谢了穆彰阿才起身告辞,雇了马车回住所。