



广大网民的利好

国办印发指导意见

宽带提速降费三年目标明确

昨天上午，国务院办公厅印发《关于加快高速宽带网络建设推进网络提速降费的指导意见》，其中包括宽带提速和资费下降的14条具体意见，并提出为实现这些目标，三年内的网络建设投资将达1.13万亿元。

《意见》称，到2015年底，全国设区市城区和部分有条件的非设区市城区80%以上家庭具备100Mbps（兆比特每秒）光纤接入能力，直辖市、省会城市等主要城市宽带用户平均接入速率达到20Mbps。

《意见》强调，各地要对基础电信企业在融资、用电、选址、征地、小区进入等各方面给予支持，确保公平进入，禁止巧立名目收取不合理费用，解决进场难、进场贵等问题。

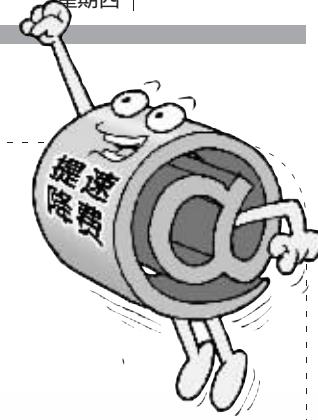
综合

2015年 网络建设投资超4300亿元

- 光纤提速：完成4.5万个铜缆接入小区；新建光纤到户家庭超过8000万户。50%以上设区市城区实现全光纤网络覆盖；直辖市、省会城市等主要城市宽带用户平均接入速率达到20Mbps
- 宽带乡村工程：新增1.4万个行政村通宽带，在1万个行政村实施光纤到村建设，95%以上的行政村通固定或移动宽带
- 移动通信覆盖：建成4G基站超130万个，实现乡镇以上地区网络深度覆盖，4G用户超3亿户
- 三网融合：实施范围扩大到全国
- 宽带接入开放试点企业：年底前超过100家，带动民间资本投资超100亿元，试点城市由16个增加到30个以上

2016—2017年 累计投资不低于7000亿元

- 光纤提速：全国所有设区市城区和大部分非设区市城区家庭具备100Mbps光纤接入能力，直辖市、省会城市等主要城市宽带用户平均接入速率超过30Mbps，基本达到2015年发达国家平均水平，其他设区市城区和非设区市城区宽带用户平均接入速率达到20Mbps
- 宽带乡村工程：80%以上的行政村实现光纤到村，农村宽带家庭普及率大幅提升
- 移动通信覆盖：4G网络全面覆盖城市和农村，移动宽带人口普及率接近中等发达国家水平
- 宽带接入开放试点：扩大到全国
- 移动通信转售业务：2016年实现全面开放



手机用户的烦恼

漫游费一年收取上百亿，频惹争议

国内漫游成本几乎为零却仍在收取

记者调查

漫游费已收取20年，部分资费标准多年未变

用户呼吁



漫画：漫天要“价”
新华社发 徐骏 作

家住杭州西湖区的李女士在查看往月手机话费账单时发现，她赴德国、瑞士等国旅游的当月话费账单达640多元，相当于其平时3个多月的话费。更令她不快的是，“有些时候因为信号差，电话只通了几秒，根本没来得及说话，却还收了十几元。”

粗略统计，我国移动漫游费一年收取上百亿元。近年来，手机用户与通讯运营商频频因高额漫游费用发生纠纷。

记者调查发现，一方面，从技术层面来说，已收取20余年的国内漫游费目前成本已“几乎为零”，运营商却仍在收取；另一方面，尽管运营商多次调降收费，但在个别国家，中国旅客的漫游通话收费标准仍动辄每分钟高达三四十元。

让众多手机用户困扰的“漫游费”究竟是什么？根据1994年原邮电部发布的《关于加强移动电话机管理和调整移动电话资费标准的通知》，移动电话需收取0.6元/分钟的自动漫游费。“按当时的规定，用户在异地漫游状态下，运营商向用户收取的话费中均包含‘自动漫游通话费+长途话费’。”北京邮电大学副教授王亚峰等专家说。

记者拨打中国移动、中国联通和中国电信客服电话了解到，按其规定，如果超出套餐约定通话时间，任何异地国内长途和境外长途均会产生漫游费用。

2008年工信部下发《关于降低完成移动电话国内漫游通话费上限标准的通知》，规定国内漫游通话费上限为主叫每分钟

0.6元。业内人士表示，通话漫游费产生于2G网络时代，随着技术发展漫游成本已大幅降低，但目前，部分3G用户乃至4G用户仍普遍被收取国内漫游费，而且部分资费标准已多年没有调整。

中国联通客服介绍，除部分套餐外，目前，4G用户国内主叫漫游费仍为每分钟0.6元。北京移动一名4G全球通用户提供的话费单显示，今年2月，其国内漫游主叫通话费20元，约合每分钟0.39元。这意味着，多数用户以为已免收漫游费的一些4G套餐依然产生漫游费用。

另一方面，“相对于有明确标准的国内通话漫游费，国际漫游在每个国家的费率差异很大。”中国联通天津解放路营业厅一位工作人员说。

记者调查了解到，部分旅游热点地区的国际漫游费率依然较高。根据中国联通官方提供的费率清单，目前我国用户在马尔代夫拨打大陆地区电话，标准收费每分钟12.86元，在印度主叫收费为每分钟19.86元。在中国移动网上营业厅列出的目录中，用户在俄罗斯等周边国家的主叫漫游话费更高达每分钟39.99元。

北京市民杨女士介绍，她此前乘坐邮轮赴韩国旅游前，曾通过中国电信客服了解，在韩国的国际漫游费每分钟0.99元，回国后却发现几通电话就花了近300元。话费详单显示，多个通话的国际漫游话费每分钟近40元。客服解释说可能是因为在公海上接入了其他国家的信号。

现状如何

国内漫游成本几乎为零，国际漫游费可随意减免

工信部电信研究院通信信息所发布的数据显示，早在2012年，我国移动漫游费收入累计达718.5亿元，在国内移动通信收入中的占比基本稳定在8%至10%。“尽管近年国际国内漫游费均有调降，但依然是一项重要的收费项目。在部分套餐中，数据流量也会收取漫游费。”中关村移动互联网产业联盟常务副秘书长李苏京说。

漫游费必须要收取吗？中国移动研究院一位高管告诉记者，国内漫游费和国际漫游费存在较大差异。国内漫游费是我国运营商历史上内部区域分割的产物。过去，运营商是以各省甚至各

地级市为单位运营的，各省的分公司之间成本独立结算。“用户到了一个新的地方通话，就要使用当地运营商的通话资源设施，所以就要额外付一笔漫游费。”

多位权威技术专家表示，目前，三大运营商已基本实现全集团整体核算成本，国内漫游费却照旧收取，这并不合理。浙江移动公司一位资深技术人员坦言，从技术层面来说，国内漫游费成本已“几乎为零”，并不需要比本地通话更多投入。“国内漫游对各分公司只是数据库提取的问题，几乎不产生任何技术上的成本。”

另一方面，国际漫游费则是我国运营商用户在境外使用海

外运营商的通话资源产生的费用。“例如，中国的移动电话用户到了任意国家或地区，中国运营商都要与当地运营商议定使用其通话资源的价格，从而形成了国际漫游费。”长三角一家虚拟运营商企业负责人说。

目前，国际漫游费不仅被抱怨贵，而且收取、计费标准存在不小的随意性。北京电信一位用户向记者反映，一些运营商宣称降低出国漫游费用，但只是要求用户额外办理到达某国的定向优惠包。当旅客在途中经过第三国、公海等区域时，仍动不动产生高资费。“投诉后，客服人员说沟通就能减免。”

取消国内漫游费
降低国际漫游费

国家统计局数据显示，仅2014年，我国国内游客达36.1亿人次，国内居民出境增至11659万人次。广大用户取消国内漫游费和降低国际漫游费的呼声日益增强。

通讯业内人士、艾媒咨询首席执行官张毅认为，尽管漫游费仍是部分运营商语音通信收入的重要组成部分，但从政府和社会受益的角度来看，通讯服务是一项社会基础服务。“三大运营商的国内漫游成本已大幅下降，国内漫游费可以尽快取消，国际漫游费也有下调的空间。”

事实上，我国部分区域已宣布取消漫游费。广东省政府2010年发布的《珠江三角洲基础设施建设一体化规划》提出，到2015年，完全取消珠三角地区之间的移动电话长途和漫游资费。

业内人士指出，尽管多家大型运营商近期也多次宣称大幅度下调国际漫游费，但主要是通过另外办理套餐实现降费，漫游费在用户基本资费中依然是不小的开支。“出了境就不敢开流量，不敢接电话，只能靠旅行团提供的无线WiFi看看消息。”4月刚赴东南亚旅行的上海市民刘先生说，“用不起国际漫游”的情况在出境游中仍很普遍。

也有用户反映，目前在部分地区，高价的国际漫游费仍采取按分钟收取，用户通话即使仅有数秒甚至接通后没实际通话，也按照满一分钟收钱，计费标准也有待改进。

据新华社