

全力服务保障生态文明建设

无锡，一座柔情如水的城市。水，带来了山清水秀的城市脉络，生生不息的城市文明，也带来了改革奋进的城市精神。近年来，无锡市围绕“节地生态、惠民利民、文明节俭”的目标，逐步建立完善了宏观政策引导、惠民殡葬奖补、服务平台建设、生态综合治理等多个层次的深化殡葬改革推进机制，全市火化率长期保持100%，节地生态安葬总数达106万余例，全面实现殡葬基本公共服务均等化和节地生态文明殡葬目标，逐步走出一条独具无锡特色的殡葬改革之路。

匡笠

立足顶层设计 把握殡葬改革主动权

按照“整合资源、科学布局、节地生态”原则，无锡市在全省地市级层面率先出台《无锡市经营性公墓规划》和《无锡市殡葬设施布局规划》(2009年-2020年)，确定殡葬设施布局、规模及数量，明确骨灰处置以骨灰堂等立体式存放为主，树葬、海葬、花坛葬、草坪葬等为辅，倡导集体公祭和网络祭扫的现代文明追思方式，明确墓区园林化、墓型艺术化、墓穴小型化、葬式生态化的葬法改革目标。

近年来，在充分调研基础上，以无锡市委市政府先后出台的《关于进一步深化殡葬改革的若干意见》《关于党员干部带头深化殡葬改革的实施意见》为统领，相关部门积极制定出台六个配套实施文件，进一步明确了实施节地生态安葬激励政策、加快公益性骨灰立体式存放设施建设、推广节地生态安葬方式等具体要求，为当前和今后一个时期强力推进节地生态安葬工作提供了可靠的政策保障和支撑。

加强设施建设 完善基础殡葬保障网络

以普惠性、保基本、均等化、可持续为方向，无锡市积极探索实施以奖代补和星级评定等激励手段，引导鼓励各级逐步加大和完善殡葬公共基础设施服务设施建设，先后改造升级建成5家殡仪馆、14家经营性公墓、104家公益性公墓和90家公益性骨灰堂。

近年来，市和区(县)两级给予公益性骨灰堂建设项目最高达300万元的奖补资金，拉动各级政府累计投入资金达2.82亿元，共完成达标建设新建、改扩建项目30个，新增建筑面积达11.71万平方米，总规划

格位38.13万个，镇(街道)公益性骨灰堂覆盖率达100%，在全市形成了由殡仪馆公益性骨灰安放设施、镇(街道)公益性骨灰堂两级，服务范围覆盖城乡的立体式骨灰安葬公共服务网络。

同时积极推动调整现有公墓用地和剩余土地资源，全市专门设置了海葬纪念设施3处，可降解骨灰盒葬设施8处，经营性公墓新建墓区全部用于开发建设各种节地生态葬法，为满足群众基本殡葬需求和推进深化殡葬改革提供了坚强可靠的设施保障。

推行惠民措施 不断提高群众获得感

近年来，全市先后实施对无丧葬补贴人员及特殊困难对象的丧葬基本费用减免政策、对所有户籍居民的生态节地葬减免奖补政策等普惠殡葬政策制度。对不享受一次性丧葬费市区户籍居民，免除4类基本殡葬服务费用达1400元/人，对低保等9类特殊对象，免除6类基本殡葬服务费用达1610元/人。对无名(无人认领)尸体和困难家庭非正常死亡人员的殡葬费

用减免政策，特困群众的“殡、葬”服务实现全免费，有的还可获得项目奖励。

同时明确对采取骨灰撒海、可降解骨灰盒葬法的户籍居民，除免除骨灰撒海和安葬费用外，再给予每例1500元的奖励，对所有户籍居民免费提供立体骨灰格位，并免除特殊困难群体的相关服务费用。截至2016年末，惠民殡葬政策惠及6.76万市民群众，减免免除费用累计达7400多万元，实施各类节地生态葬近59万例，免费安葬近13万具骨灰，引导文明祭扫千万余人次，被民政部两次通报表彰为全国实施惠民殡葬政策先行地区之一。



生态葬



鲜花祭扫



节地生态葬

持续殡葬整治 不断提高节地生态葬占比

惠山青龙山是无锡生态城市、山水滨湖城市的重要标志和地理名片，同时也是需要重点整治的区域。近十年来，市、区两级财政先后投入2亿多元，围绕“禁止土葬、平坟还林、移风易俗”治理方针，对私埋乱葬现象持续开展多轮整治，通过采取深埋、迁移和安息堂寄存等多种形式，累计处置乱坟散坟43万余只，复耕

土地2800余亩，使山体“白化”现象得到有力遏制，山林植被得到有效保护。

利用社区、殡葬服务单位等公共服务平台，组织发放《深化殡葬改革宣传册》、“文明祭祀、绿色殡葬”倡议书，并结合骨灰撒海活动积极宣传造势，积极引导节约土地、保护环境、珍惜资源、厚养薄葬、丧事简办的文明

新风。截至2016年末，全市已连续组织实施了12次海葬，共有862例骨灰实施撒海，136例骨灰实施了可降解骨灰盒葬法，近13万例骨灰选择立体式安葬，93万余例骨灰选择节地型墓位安葬，其中采取树葬、花坛葬、草坪葬形式的占50%以上，在全省乃至全国处于前列。

加快平台建设 推进规范服务水平

按照民政部“殡仪服务7项标准”和“安葬服务5项标准”等国家或部级标准要求，无锡市民政局制定出台了《关于进一步推行殡葬行业公共服务标准化的实施意见》，对实施标准化的总体要求、总体目标、适用范围、工作步骤和保障措施等进行部署安排，全市殡仪馆、公墓等殡葬服务单位全面推行标准化建设和达标工作，率先实现基本服务政府定价、非基本服务政府指导价和市场调节价100%，实现服务标准和服务价格“六公开”。

无锡市殡葬行业协会制定了全省首个殡葬团体标准——《殡仪代理单位服务建设标准》，引领行业自律，规范殡仪

市场秩序。首创委托第三方对大宗殡葬用品供应商定点项目，进行全国性公开招标，不断降低殡葬用品价格，同时与民政部101研究所联合或独立编写《殡仪场所消毒技术规范》《固态遗体防腐剂使用标准》《遗体防腐标准》《遗体整容标准》等系列标准，并先后投入980万元，研制开发了殡仪管理信息化应用系统实现管理服务全程信息化、标准化、信息化水平处于省内乃至国内领先水平。



海葬纪念苑



公益性骨灰堂