

30条政策措施 打通堵点 解决难点



江苏推进要素市场制度建设

亮点

30条重磅措施实现“物尽其用,人尽其才”

如何让人才实现“人尽其才”?如何让资源实现“物尽其用”?5月19日,江苏省政府新闻办公室召开新闻发布会,介绍《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的实施意见》(下称《实施意见》)内容,解读《实施意见》精神。现代快报记者了解到,《实施意见》分9个部分、共30条政策措施,围绕土地、劳动力、资本等多个市场要素领域,推进完善要素市场化配置体制机制。

现代快报+ZAKER南京记者
熊平平 周明

“我们坚持问题导向、目标导向,深入剖析当前我省要素市场化配置的现状和存在问题,并结合江苏‘十四五’规划,提出了一系列符合江苏实际、切实可行的政策措施。”江苏省发展改革委副主任李荣锦在发布会上指出,此次推出的系列举措紧密结合了江苏实际,推动完善全省要素市场化配置体制机制。

据悉,《实施意见》分9个部分、共30条政策措施,具体围绕市场经济中最重要的五个要素——土地、劳动力、资本、技术、数据,根据不同要素属性、市场化程度差异和经济社会发展需要,分类提出完善市场化配置的具体举措。

例如,为提高土地资源管理效能,《实施意见》提出了健全城乡统一的建设用地市场、深化

产业用地市场化配置改革、鼓励盘活存量建设用地、完善土地管理体制等4条政策措施。

在劳动力要素方面,主要是破除阻碍劳动力要素自由流动的体制机制性障碍,提出4条措施:深化户籍制度改革、畅通劳动力和人才社会性流动渠道、完善技术技能培训和评价制度、加大人才引进力度。

备受市场关注的数字产业,此次《实施意见》亦提出了4条具体政策措施,包括推进公共数据共享开放,提升社会数据资源价值、加快发展数字经济、加强数据安全保护。此外,《实施意见》围绕资本、技术以及深化要素价格市场化改革、促进区域、城乡要素优化配置等方面提出了系列举措,全力推进要素市场化体制机制建设。

紧贴发展需求,打通“堵点”解决“难点”

记者注意到,《实施意见》紧贴当下发展需求,切实打通经济社会的“堵点”、解决“难点”。

乡村振兴是国家提出的发展战略,乡村如何振兴,自然离不开政策的支持。

针对这一问题,《实施意见》提出:新编县乡级国土空间规划应统筹增量与存量空间,安排不少于10%的建设用地指标,用于保障农村产业发展用地;市县每年应安排不低于5%新增建设用地计划保障农村产业融合发展。

针对人力资源市场整体效能不高的问题,该文件提出了“出台《江苏省人力资源市场条例》《江苏就业促进条例》,加快建成全省统一规范的人力资源市场,提升人事档案管理服务信息化水平,促进人力资源服务业高质量发展”。

为提升“海归”获得感,文件提出要加大海外人才引进力度,提出“支持高校、科研院所等企事业单位自主引进留学回国人员及海外高层次人才,畅通海外科学家来华到苏工作通道。落

实外国人永久居留受理制度、外国人才签证制度和外国人来华工作许可制度”。

“文件是在全面贯彻落实中央文件基础上,结合江苏实际,提出一系列创新举措。”李荣锦告诉记者,文件还针对当前区域性股权交易市场发展不足、专业的服务机构和技术职业经理人发展严重不足等问题,系统性给出了解决措施。

这些创新举措还包括协同构建长三角要素市场一体化体制机制、实施产业强链三年行动计划,以及“建立应急要素储备与当地实际人口、经济发展规模和社会状况等挂钩机制”等一系列创新举措。数据市场方面,针对数据统筹力度较弱、共享积极性不高的问题,提出“加快建立全省一体化大数据共享交换体系,加快数据归集和融合治理,搭建多方协作的数据治理平台,建成综合基础数据库。推进全省一体化大数据中心建设,鼓励各部门开放应用场景和数据,加快打造数字政府”。

落实

如何推动《实施意见》落地

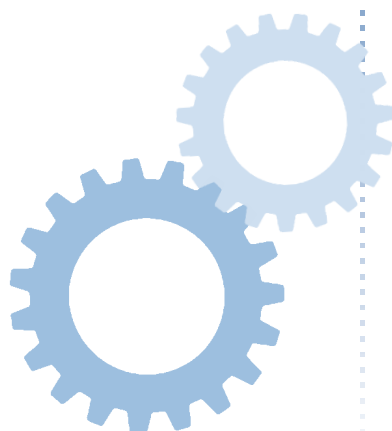
一分部署,九分落实。针对如何落实30条政策措施,《实施意见》也进行了统筹协调,通过制度机制来确保政策落地见效。

一是建立组织推进机制。强化统筹协调,建立健全推进要素市场化配置改革工作机制,在土地、劳动力、资本、技术、数据等要素领域完善政策、细化举措,加快构建协同联动工作格局,确保各项改革落到实处。

二是开展试点示范。在维护全国统一大市场的前提下,选择部分有条件的区域开展省级要素市场化配置综合改革试点,为全省积累经验、提供示范。同时积极支持各地因地制宜开展探索,充分发挥首创精神,及时发现和总结要素市场化配置改革典型经验,为加快构建双循环发展新格局提供江苏样本。

三是营造良好环境。以“不见面审批”改革为引领,深化“放管服”改革,减少政府对要素的直接配置,强化竞争政策基础地位,切实保障各类市场主体依法平等获取和使用各类生产要素,完善产权保护制度,大力营造公平竞争的市场环境、高效便利的政务环境、公正透明的法治环境。

“必须通过要素化配置改革来助力经济体制改革的深化和高标准市场体系的建设,促进土地、人力资源、资本、技术、数据等要素跨地区跨行业有序流动、合理配置,为实现‘强富美高’新江苏建设提供强大动力支撑。”李荣锦说。



有距离才美丽

保持安全距离,确保行车安全